



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 70
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 3722-8/2023/32
Ljubljana, 19. 10. 2023
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poseg države za znižanje cene za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 6. člena Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21 in 110/22) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je za izboljšanje letalske povezljivosti in ugodnega poslovnega okolja sprejela odločitev o znižanju cene za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, za kar za leto 2024 namenja sredstva v višini 750.000,00 evra, s čimer bo cena za enoto storitve za leto 2024 znašala 317,58 evra.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Prejmejo:
– Ministrstvo za infrastrukturo – Ministrstvo za finance – Služba Vlade RS za zakonodajo
Številka:
V Ljubljani, dne:
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
-
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Alenka Bratušek, ministrica, Ministrstvo za infrastrukturo - mag. Andrej Rajh, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo - Srečko Janša, generalni direktor Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo - Sabina Dolinšek Popadić, vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo - Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo - Tilen Šenk, svetovalec, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Vlada Republike Slovenije lahko na predlog Ministrstva za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: MZI), če je to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja in letalske povezljivosti, odloči o višini javnih sredstev, ki se zagotovijo v stroškovni bazi za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na

terminalih. S tem se cena za enoto storitve za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih zniža. S tem se zniža strošek pristojbine na terminalih za vse letalske prevoznike, kar lahko ugodno vpliva na poslovno odločitev letalskih prevoznikov za izvajanje letalskih prevozov v Slovenijo in iz nje. Z nižanjem cene za enoto storitve se prispeva k pogoju za boljšo letalsko povezljivost Slovenije in izboljšanju poslovnega okolja.

Ukrep temelji na 6. členu Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Načrtovana visoka cena za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (na vseh treh javnih letališčih za mednarodni zračni promet) za leto 2024 v višini 390,61 EUR je deloma še vedno posledica izrednega vpliva epidemije in prenehanja delovanja edinega letalskega prevoznika, ki je izvajal redni zračni prevoz iz ljubljanskega letališča. Zračni promet je na slovenskih letališčih za mednarodni zračni promet nizek in se za razliko od drugih držav članic ni vrnil na raven pred epidemijo. Tako se v letu 2024 predvideva, da bo še vedno nižji za 20% v primerjavi z letom 2019 (in za 6% nižji od prometa v letu 2023). Višina pristojbine na terminalih vpliva na poslovno odločitev letalskih prevoznikov za izvajanje letalskih prevozov v državo in iz nje. Zato je MZI zagotovilo sredstva v proračunu Republike Slovenije za leto 2024. Poseg v višini 750.000,00 EUR bo vplival na znižanje cene za enoto storitve za leto 2024, ki bo tako znašala 317,58 EUR (namesto 390,61 EUR).

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	Ukrep 2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva	963210 - Spodbujanje razvoja letalskega prometa	0,00 EUR	750.000,00 EUR
SKUPAJ			0,00 EUR	750.000,00 EUR

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

Sredstva za odločitev o posegu države za znižanje cene za enoto storitve na terminalih so za namen posega za leto 2024 načrtovana v višini 750.000,00 EUR. Pravice porabe so zagotovljene.

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

-

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: -

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. -

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

-

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA

OBRAZLOŽITEV

Navigacijske službe zračnega prometa na terminalih se financirajo iz pristojbin, v skladu z Uredbo o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21 in 110/22). V Sloveniji je vzpostavljeno eno območje zaračunavanja za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, v katerega so vključena vsa tri javna letališča, na katerih se izvaja mednarodni zračni promet (Letališče Jožeta Pučnika Ljubljana, Letališče Edvarda Rusjana Maribor in Letališče Portorož; v skladu z Odredbo o določitvi letališč, ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 184/21)). Večina prometa se opravlja na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana.

V skladu s pravili izračunavanja cene za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (v skladu z Uredbo o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih) predvidena cena za enoto storitve v letu 2024 znaša 390,61 EUR. V tej predvideni ceni so stroški obeh izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa Javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o. (v nadaljnjem besedilu: KZPS) in Agencije RS za okolje ter nadzornega organa Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije. Ti stroški vključujejo stroške za zaposlene, druge stroške poslovanja, stroške amortizacije, stroške kapitala in izredne stroške.

Predvidena cena za enoto storitve v višini 390,61 EUR za leto 2024 se lahko sodi kot visoka, zato se predlaga poseg države v stroškovno bazo za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v skladu s 6. členom Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Poseg v višini 750.000 EUR bo znižal ceno za enoto zniža na višino 317,58 EUR. S tem se zniža strošek pristojbine na terminalih za vse letalske prevoznike, kar lahko ugodno vpliva na poslovno odločitev letalskih prevoznikov za izvajanje letalskih prevozov v Slovenijo in iz nje. Z nižanjem cene za enoto storitve se prispeva k pogojem za boljšo letalsko povezljivost Slovenije in izboljšanju poslovnega okolja.

Cene za enoto storitve so bile v preteklih letih že znižane s posegi države. Od leta 2016 do 2019 je bila pristojbina za storitve na terminalu znižana zaradi posega s proračunskimi sredstvi v skupno stroškovno bazo v višini 750.000 EUR - s čimer se je cena za enoto storitve znižala (primeroma, v letu 2019 za 58,43 EUR in je tako znašala 211,21 EUR). V letu 2020 posega države nismo izvedli, ker pa je bil upoštevan usklajevalni mehanizem (zaradi preveč pobrane pristojbine) iz leta 2018, in se je cena za enoto storitve znižala in tako znašala 222,90 EUR. Slovenija je za namen omilitve posledic epidemije COVID-19 v letu 2020 sprejela PKP7 in v 72. členu določila ukrep za blažitev negativnih posledic virusa COVID-19 za gospodarstvo in sicer z znižanjem terminalne pristojbine za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih za leto 2021. Za ta namen je država ponovno zagotovila 750.000 EUR. S tem ukrepom se je cena za enoto storitve znižala in znašala 207,66 EUR (predvidena pred znižanjem je znašala 255,79 EUR). Za leto 2022 je poseg znašal 950.000,00 EUR s čimer je bila znižana cena za enoto storitve za leto 2022, ki je znašala 277,14 EUR, ter za leto 2023 v višini 750.000,00 EUR, s čimer se je cena za enoto storitve znižala na 273,76 EUR.

Predviden poseg v višini 750.000 EUR (za leto 2024) bo znižal ceno na enoto storitve za nekaj manj kot 19% s 390,61 EUR na 317,58 EUR. Kljub izvedenemu posegu države bo cena za enoto storitve v letu 2024 višja za 16% v primerjavi z letom 2023 zaradi naslednjih razlogov:

- stroškovna baza za leto 2024 je glede na leto 2023 višja za 242.000 EUR oziroma 8,1%,
- napovedan obseg prometa v letu 2024 je predviden 6% nižje od napovedanega prometa za leto 2023, saj se promet na slovenska letališča ne vrača po prvotnih pričakovanjih in pri napovedi prometa je treba sprejeti bolj realen pristop,
- zvišanje skupnih stroškov izvajanja storitev za 7,7% je posledica predvsem dviga stroškov dela zaradi predvidenih nadomestnih zaposlitev in vpliva kolektivnih pogodb pri KZPS za 6,5%, Agenciji RS za okolje za 1,5% in Javni agenciji za civilno letalstvo za 5%,
- povečana je amortizacija pri KZPS za 41% zaradi načrtovanih investicij.

Višina javnih sredstev v višini 750.000 EUR ne bo presegla 50% vseh upravičenih stroškov v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, kar je zahteva Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

V skladu z Uredbo je MZI v avgustu 2023 izvedlo redno letno posvetovanje z uporabniki zračnega prostora o določitvi stroškovne baze in cene za enoto storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za leto 2024. Lufthansa Group je izpostavila nujno (nadaljevanja) ukrepov države, saj bi s tem preprečila negativen vpliv na povezljivost in konkurenčnost slovenskih letališč. Lufthansa Group omenja, da je uspela v preteklosti ohraniti stabilno izvajanje operacij v Slovenijo prav zaradi ukrepov države. Pobudo za znižanje pristojbine na terminalih je podal tudi obratovalec letališča Jožeta Pučnika Ljubljana Fraport Slovenija, d. o. o., ki meni, da bi povišanje cene za enoto storitve vplivalo na načrte letalskih prevoznikov za vzpostavitev novih povezav ali zvišanje števila letov na njih, še več – to bi lahko vplivalo tudi na znižanje števila letov na povezavah. Če bo

cena za enoto kot je predlagana (tj. brez posega), Fraport meni, da bo to izničilo vse napore države in njih kot obratovalca letališča, ki so jih vložili v izboljševanje povezljivosti Slovenije. Glede na napore predlaga, da država še naprej zagotavlja sredstva iz državnega proračuna, da se prepreči povišanje cene za enoto storitve.

Trenutno stanje zračnega prometa v Sloveniji še vedno terja odzivanje na okoliščine in sprejem predlaganega ukrepa, ki bi lahko pripomogel k spodbujanju letalskega prometa. Višina te pristojbine, tako kot druge dajatve v civilnem letalstvu, je okoliščina, ki vpliva na dožemanje poslovnega okolja, v katerem mora letalski prevoznik delovati in lahko vpliva na njegovo poslovno odločitev za izvajanje letalskih prevozov v državo in iz nje.

Izboljšanje poslovnega okolja in letalske povezljivosti sta torej glavna kriterija za odločitev vlade za poseg države za znižanje cene za enoto storitve za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Namen ukrepa je ugodno vplivati na letalsko povezljivost Slovenije in oblikovati primerljivo konkurenčen položaj naših mednarodnih letališč z ostalimi evropskimi letališči, predvsem letališči v sosednjih državah.

Ukrep je skladen s strateškimi usmeritvami Republike Slovenije. Država in izvajalci dejavnosti civilnega letalstva morajo pri razvoju in delovanju slediti trem jasnim temeljem sedanjosti in prihodnosti civilnega letalstva: varnosti in zmanjšanju tveganj v civilnem letalstvu ter trajnostnemu razvoju in konkurenčnosti. Tem temeljnim usmeritvam sledimo le ob sprejemanju ukrepov, ki naslavljajo nastale posledice. Država mora s svojimi nalogami zagotavljati varen in trajnosten razvoj civilnega letalstva, ki bo spodbujal rast ponudbe in povpraševanja po javnem letalskem prevozu.

Po odločitvi Vlade Republike Slovenije, v skladu s prvim odstavkom 6. člena Uredbe, bo MZI s KZPS v 30 dneh sklenilo pogodbo za izvedbo odločitve Vlade. Pogodba se sklene s KZPS, ker ta na podlagi drugega odstavka 12. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (v nadaljevanju: ZZNSZP) vodi skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Po sklenitvi pogodbe in nakazilu sredstev bo ministrica za infrastrukturo sprejela odločitev o višini stroškovne baze in cene za enoto storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (do 20. decembra), v skladu z drugim odstavkom 12. člena ZZNSZP. Po tej odločitvi se bo nova cena za enoto storitve od 1. januarja 2024 zaračunavala uporabnikom slovenskih letališč (tj. letalskim prevoznikom).

Po prejemu sredstev na podlagi sklenjene pogodbe bo KZPS nakazala ustrezni delež sredstev (glede na delež stroškov v stroškovni bazi) Agenciji RS za okolje kot izvajalcu službe letalske meteorologije in Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije kot nadzornemu organu.