



REPUBLIKA SLOVENIJA  
URAD VLADE RS ZA OSKRBO  
IN INTEGRACIJO MIGRANTOV

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01  
E: gp.uoim@gov.si  
www.gov.si

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 007-32/2023/27  
Številka certifikata: 3f b8 ef 5a 00 Čas podpisa: 15:38, 26.09.2023  
Potek veljavnosti: 10.08.2028 Podpisnik: Katarina Štrukelj

Številka: 007-32/2023/27

Ljubljana, 26. 9. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Uredbe o načinu zagotavljanja ustrezne nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva**

**1. Predlog sklepa vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 –ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 –ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter četrtega odstavka 16. člena ter za izvrševanje prvega odstavka 81. člena in drugega odstavka 100. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, 16/17 – uradno prečiščeno besedilo, 54/21 in 42/23), za izvrševanje tretjega odstavka 82. člena Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo, 95/21 – popr. in 105/22 – ZZNŠPP) ter za izvrševanje tretje alineje drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne.....sprejela naslednji

**SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinu zagotavljanja ustrezne nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Priloga:**

- Besedilo predloga uredbe

**Prejme:**

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zdravje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| <p>Nova uredba se izdaja na podlagi četrtega odstavka 16. člena in drugega odstavka 100. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21) in tretjega odstavka 82. člena Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo, 95/21 – popr. in 105/22 – ZZNŠPP) ter drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo). S to uredbo se določajo oblike nastanitve, oskrbe in celostne obravnave mladoletnikov brez spremstva, ki imajo različne statuse in sicer: status vlagatelja namere, prosilca za mednarodno zaščito, osebe s priznano mednarodno zaščito, prosilca za začasno zaščito, osebe s priznano začasno zaščito in osebe brez urejenega statusa.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| <b>6. Presoja posledic za:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| a)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | DA    |       |       |
| b)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | NE    |       |       |
| c)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE    |       |       |
| č)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE    |       |       |
| d)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE    |       |       |
| e)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE    |       |       |
| f)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE    |       |       |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| <p>S to uredbo se ureja nastanitev mladoletnikov brez spremstva, v nastanitvenih kapacitetah Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ter njihova oskrba in obravnava. Uredba predvideva tri tipe nastanitve, v kateri se bo gibalo od 6 do 50 otrok. V nastanitvenih kapacitet bo nastanjenim zagotovljena prehrana, obleka, obutev in higienske potrebščine. Nastanjenim osebam bo zagotovljena 24-urna oskrba.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Tekoče leto (t)                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |       |       |       |

|                                                                                                 |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
| Predvideno povečanje (+)<br>ali zmanjšanje (–)<br>odhodkov občinskih<br>proračunov              |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+)<br>ali zmanjšanje (–)<br>obveznosti za druga<br>javnofinančna sredstva |  |  |  |  |

## II. Finančne posledice za državni proračun

### II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

| Ime<br>proračunskega<br>uporabnika                                               | Šifra in naziv<br>ukrepa, projekta                        | Šifra in naziv<br>proračunske postavke                 | Znesek za<br>tekoče leto<br>(t) | Znesek za t + 1 |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------|
| Urad Vlade<br>Republike<br>Slovenije za<br>oskrbo in<br>integracijo<br>migrantov | 1542-23-003, AMIF<br>(izvedba programa<br>AMIF 2021-2027) | 180010, AMIF-EU,<br>180011 AMIF-<br>slovenska udeležba | /                               | 1.166.666,66    |
| Urad Vlade<br>Republike<br>Slovenije za<br>oskrbo in<br>integracijo<br>migrantov | 1542-21-0001,<br>Oskrba in<br>integracija<br>migrantov    | 180009 – Oskrba in<br>integracija migrantov            | /                               | 556.053,00      |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                    |                                                           |                                                        |                                 |                 |

### II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

| Ime<br>proračunskega<br>uporabnika | Šifra in naziv<br>ukrepa, projekta | Šifra in naziv<br>proračunske postavke | Znesek za<br>tekoče leto<br>(t) | Znesek za t + 1 |
|------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------|-----------------|
|                                    |                                    |                                        |                                 |                 |
|                                    |                                    |                                        |                                 |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                      |                                    |                                        |                                 |                 |

### II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|---------------|---------------------------|-----------------|
|               |                           |                 |
|               |                           |                 |
|               |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b> |                           |                 |

## OBRAZLOŽITEV:

### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

### II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

**II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o**

NE

|                                                                                                                                               |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>normativni dejavnosti:</b>                                                                                                                 |    |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>                                                                                       | NE |
| <p style="text-align: center;">mag. Katarina Štrukelj<br/> direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov</p> |    |

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter četrtega odstavka 16. člena ter za izvrševanje prvega odstavka 81. člena in drugega odstavka 100. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, 16/17 – uradno prečiščeno besedilo, 54/21 in 42/23), za izvrševanje tretjega odstavka 82. člena Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo, 95/21 – popr. in 105/22 – ZZNŠPP) ter za izvrševanje tretje alineje drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinu zagotavljanja ustrezne nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- Besedilo predloga uredbe

Prejme:

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zdravje.

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Uredba bo sprejeta na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) ter četrtega odstavka 16. člena ter za izvrševanje prvega odstavka 81. člena in drugega odstavka 100. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, 16/17 – uradno prečiščeno besedilo, 54/21 in 42/23), za izvrševanje tretjega odstavka 82. člena Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 91/21 – uradno prečiščeno besedilo, 95/21 – popr. in 105/22 – ZZNŠPP) ter za izvrševanje tretje alineje drugega odstavka 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo).

#### **2. Rok, za izdajo uredbe določene z zakonom**

V četrtem odstavku 16. člena ZMZ Vlada Republike Slovenije predpiše podrobnejši način izvajanja pooblastila zakonitega zastopnika, način medsebojnega sodelovanja zakonitega zastopnika, urada, ministrstva, krajevno pristojnega centra za socialno delo in ustanove, v kateri je mladoletnik brez spremstva nastanjen, pri izvajanju skrbi za osebnost, pravice in koristi mladoletnika brez spremstva ter način oblikovanja in vodenja seznama iz četrtega odstavka 18. člena tega zakona. V predpisu se določi tudi podrobnejši način zagotavljanja ustrezne nastanitve iz sedmega odstavka tega člena, oskrbe in obravnave mladoletnika brez spremstva.

Nadalje ZMZ v drugem odstavku 100. člena določa, da Center za socialno delo, ki je krajevno pristojen za območje, na katerem je nastanjen mladoletnik brez spremstva s priznano mednarodno zaščito, oziroma drug pristojni organ izvede postopek nastanitve mladoletnika brez spremstva v skladu z veljavnimi predpisi.

V prvem odstavku 81. člena ZMZ je določeno, da se vlagatelj namere po obravnavi s strani policije nastani v sprejemnih prostorih azilnega doma ali druge nastanitvene kapacitete države kjer so mu zagotovljene ustrezna prehrana, nujne higienske potrebščine in dostop do nujnega zdravljenja.

V tretjem odstavku 82. člena Zakona o tujcih je določeno, da se v dogovoru s skrbnikom za posebni primer mladoletnega tujca in družino z mladoletnim tujcem nastani v primernih ustanovah za nastanitev mladoletnih oseb, kjer mu bodo zagotovljene pravice. Če to ni možno, se mladoletnega tujca brez spremstva in družino z mladoletnim tujcem nastani v center za tujce.

V drugem odstavku 41. člena Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb pa je določeno, da se v času trajanja začasne zaščite mladoletno osebo brez spremstva praviloma nastani:

- pri odraslih sorodnikih;
- pri rejniški družini;
- v nastanitvenih centrih ali v drugih nastanitvenih kapacitetah, ki so primerne za bivanje mladoletnih oseb;
- pri osebi, ki je skrbela za mladoletno osebo ob prihodu v Republiko Slovenijo.

Za omenjeno uredbo ni določenega roka.

#### **3. Splošna obrazložitev predloga uredbe**

S to uredbo se ureja nastanitev mladoletnikov brez spremstva, v nastanitvenih kapacitetah Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov ter njihova oskrba in obravnava. Uredba predvideva tri tipe nastanitve, v kateri se bo gibalo od 6 do 50 otrok. V nastanitvenih kapacitet bo nastanjenim zagotovljena prehrana, obleka, obutev in higienske potrebščine. Nastanjenim osebam bo zagotovljena 24-urna oskrba. Gre za popolnoma novo ureditev tega področja. Do sedaj je bila nastanitev omejenih oseb sicer določena v različnih zakonih, vendar pa je v praksi prihajalo do velikih izzivov. Uredba pa torej ustanavlja tri oblike nastanitve, kjer bo mladoletnikom brez spremstva zagotovljena ustrezna oskrba.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezne področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

Posledice so finančne narave.

### **III. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

Predlagana uredba določa oblike nastanitve mladoletnikov brez spremstva v nastanitvenih kapacitetah urada. Gre za predlog, ki ureja nastanitev najranljivejši kategoriji oseb in do sedaj v Sloveniji še ni bil sprejet. Uredba tako predvideva tri oblike nastanitve za mladoletnike brez spremstva. Tako v sprejemnem kot nastanitvenem centru bo mladoletnikom brez spremstva zagotovljena 24-urna oskrba. Omenjene kapacitete bodo ustanovljene s sklepom Vlade, v katerem bo določeno tudi število zaposlenih in potrebna finančna sredstva za njihovo delovanje.