



Številka: 007-74/2023
Ljubljana, 22. marec 2023
EVA 2023-2611-0032
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog sklepa o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 23. člena Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22 in 15/23) in šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 36/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Prejmejo:
– vsa ministrstva, – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, – Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Luka Mesec, minister - Mojca Pršina, generalna direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki niso sodelovali.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
S tem gradivom Vlada Republike Slovenije za en mesec (do 30. aprila 2023) podaljšuje ukrep delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa, ki se na podlagi določb Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22 in 15/23) izvaja

do 31. marca 2023. Razlog za podaljšanje navedenega ukrepa je, da je cena energentov še vedno enaka kot ob sprejemu Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	/	/	/	/
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance				
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Ob sprejemu zakona je bila skupna ocenjena vrednost ukrepov za ohranitev delovnih mest 100 milijonov EUR. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za proračunsko leto 2023 v trenutku priprave tega gradiva nima zagotovljenih pravic porabe oziroma razpoložljivih sredstev za izvajanje ukrepov za ohranitev delovnih mest (začasen ukrep delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa in začasen ukrep delnega povračila nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo).				

Pravice porabe bodo nad trenutno obstoječe limite zagotovljene v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti s prerazporeditvijo v skladu z Zakonom o izvrševanju proračuna RS in v predlogu sprememb proračuna za leto 2023. Na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se je projekt »2611-23-0300 Ohranitev delovnih mest- draginja« potrdil in bo posredovan z vlogo za odprtje na Ministrstvo za finance v okviru rebalansa proračuna RS za leto 2023.

Ukrepa za ohranitev delovnih mest bosta vključevala konte podskupine 410 in sta državna pomoč, za njuno izvajanje pa bo na podlagi ocene prejetih vlog delodajalcev potrebnih skupaj 3.400.000 EUR, od tega za ukrep delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa 1.900.000 EUR. Podaljšanje ukrepa, ki je predmet tega gradiva, na skupno ocenjeno vrednost ne bo imelo finančnih posledic.

Ukrep skrajšanega delovnega časa prispeva k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Prav tako začasno izboljšuje položaj v gospodarstvu, posebej tistega dela delodajalcev, ki imajo v strukturi stroškov velik delež stroškov energentov.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	NE
– pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Luka Mesec
MINISTER

Priloga:

- predlog sklepa,
- kratka obrazložitev

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22), drugega odstavka 23. člena Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22 in 15/23) in šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 36/14) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- vsa ministrstva,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje.

Priloga: predlog sklepa

Na podlagi drugega odstavka 23. člena Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22 in 15/23) je Vlada Republike Slovenije sprejela

SKLEP

o podaljšanju ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa

I

Ukrep delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa, ki ga določa Zakon o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22 in 15/23), se podaljša do 30. aprila 2023.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-74/2023

Ljubljana, dne 22. marca 2023

EVA 2023-2611-0032

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

I. Uvodno

Svetovno gospodarstvo je v fazi prehoda v nizkoogljično in krožno gospodarstvo. Digitalizacija, hitre spremembe poslovnih modelov, pa tudi veliki šoki, kot so epidemija, vojna v Ukrajini ter motnje in ozka grla v dobavnih verigah pospešeno spreminjajo pogoje in danosti svetovnega gospodarstva.

Slovensko gospodarstvo je izrazito odprto in izvozno usmerjeno, zato je toliko bolj dovzetno na globalne spremembe. Energetska kriza je slovensko gospodarstvo močno prizadela, čeprav je finančni položaj podjetij v splošnem v dobri kondiciji, primerjalno gledano so podjetja nezadolžena, sredi intenzivnega razvojnega in naložbenega cikla, ki je skupaj s spremembami zadnjih let vplival na pospešeno rast njegove dodane vrednosti.

Vlada Republike Slovenije si zaradi pospešene izpeljave zelenega in digitalnega prehoda, povečevanja dodane vrednosti z znanjem in inovacijami ter preprečitve padca BDP zastavlja strateški cilj ohranitve razvojne sposobnosti gospodarstva. Ključno je, da se gospodarstvu omogoči, da brez zmanjšanja zaposlenosti in svojih razvojnih resursov prestane obdobje velikih šokov, povzročenih zaradi epidemije in motenj v dobavnih verigah.

V Sloveniji se v primerjavi z drugimi državami iz zemeljskega plina ne proizvaja veliko električne energije, a ker se z elektriko trguje na enotnem notranjem trgu EU, se je vpliv rasti cen elektrike zaradi dražjega zemeljskega plina prenesel tudi na slovenski trg. Cene energentov so posledično še vedno visoke.

Zakon o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (Uradni list RS, št. 163/22; v nadaljnjem besedilu: ZPGOPEK) je začel veljati 28. decembra 2022 in še ni določal pravila iz veljavnega šestega odstavka 3. člena, v skladu s katerim upravičenec ne more prejeti pomoči za gospodarstvo za električno energijo, če spada med odjemalce, kot jih določa podzakonski akt, ki določa ceno električne energije za mikro, mala in srednje velika podjetja, za obdobje veljavnosti tega podzakonskega akta. Operaterji iz tretjega odstavka 16. člena tega zakona posredujejo seznam odjemalcev pristojnemu organu in Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje. Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (v nadaljnjem besedilu: ZPGOPEK-A), ki je posegel v ZPGOPEK in uveljavil zgoraj citirano določbo šestega odstavka 3. člena, je začel veljati dne 7. 2. 2023.

ZPGOPEK v 23. členu določa, da lahko delodajalec posameznemu delavcu, s katerim ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za polni delovni čas, odredi delo s skrajšanim delovnim časom od 1. januarja 2023 do 31. marca 2023. V skladu s 33. členom ZPGOPEK se ukrep delnega povračila nadomestila plače izvaja v skladu z oddelkom 2.1. začasnega okvira in se lahko začne izvajati po njegovi odobritvi s strani Evropske komisije. Slednja je začetek izvajanja ukrepa odobrila dne 6. 2. 2023.

Cilj ukrepa je, da se z delnim povračilom nadomestila plače delodajalcem, ki so upravičeni do pravic po ZPGOPEK, omogoči ohranitev zaposlitev ter se s tem prepreči brezposelnost delavcev. Prav tako ukrep začasno izboljšuje položaj v gospodarstvu, posebej tistega dela delodajalcev, ki imajo v strukturi stroškov velik delež stroškov energentov.

II. Utemeljitev razlogov za podaljšanje ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa do 30. aprila 2023

Ministrstvo, pristojno za delo, predlaga Vladi Republike Slovenije, da sprejme sklep o podaljšanju navedenega ukrepa za mesec april 2023.

Iztek upravičenega obdobja ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa delavcem z 31. marcem 2023 narekuje njegovo podaljšanje, kar bi ublažilo izjemno visoka zvišanja cen energentov, ki jih podjetja kratkoročno morda ne bodo mogla prenesti na odjemalce ali se jim prilagoditi. To bi lahko ublažilo posledice, ki nastajajo za podjetja, in podjetjem pomagalo pri obvladovanju izrazitih povišanj stroškov, ki so posledica trenutne krize, in tako zmanjšalo inflacijski pritisk zaradi zvišanja cen energije. Dodatna podpora je lahko upravičena, da se z njo omogoči enak konkurenčni položaj in nadaljevanje dejavnosti energetske intenzivnih podjetij, ki imajo mrežne učinke tudi na ostalo gospodarstvo.

Predlagani sklep vključuje predlog enomesečnega podaljšanja ukrepa delnega povračila nadomestila plače zaradi skrajšanja polnega delovnega časa.

Na podlagi šeste alineje prvega odstavka 3. člena Uredbe o objavljanju v Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 20/10 in 36/14) se sklep objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.