



Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 53 42
F: 01 369 57 83
E: gp.mp@gov.si
www.mp.gov.si

Številka: 542-7/2022/99		
Ljubljana, 13. 9. 2022		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Informacija o nameravanem podpisu Sporazuma med Svetom Evrope in Vlado Republike Slovenije o financiranju projekta »Zmanjšanje zaostankov Evropskega sodišča za človekove pravice pri utemeljenih pritožbah« – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je sprejela Informacijo o nameravanem podpisu Sporazuma med Svetom Evrope in Vlado Republike Slovenije o financiranju projekta »Zmanjšanje zaostankov Evropskega sodišča za človekove pravice pri utemeljenih pritožbah«. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Sklep prejmejo: - Ministrstvo za pravosodje - Ministrstvo za zunanje zadeve - Ministrstvo za finance		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica za pravosodje; - dr. Igor Šoltes, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje; - dr. Katja Rejec Longar, direktorica Urada za mednarodno sodelovanje in mednarodno pravno pomoč, Ministrstvo za pravosodje.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in	NE

	naslednjih treh letih	
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.			
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Izvede se nakazilo v višini 10.000 EUR na račun ESČP. Sredstva so že rezervirana.			
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%; padding: 5px; vertical-align: top;"> Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. </td> <td style="width: 30%; padding: 5px; text-align: center; vertical-align: top;">NE</td> </tr> </table> Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%; padding: 5px;">Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</td> <td style="width: 30%; padding: 5px; text-align: center;">NE</td> </tr> </table> Gradiva ni potrebno predhodno objaviti na spletni strani. (Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije,		Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE		

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Dr. Dominika Švarc Pipan
MINISTRICA

Prilogi:

- predlog sklepa,
- obrazložitev,
- tipski sporazum v slovenskem in angleškem jeziku.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Informacijo o nameravanem podpisu Sporazuma med Svetom Evrope in Vlado Republike Slovenije o financiranju projekta »Zmanjšanje zaostankov Evropskega sodišča za človekove pravice pri utemeljenih pritožbah«.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za finance

Informacija o nameravanem podpisu Sporazuma med Svetom Evrope in Vlado Republike Slovenije o financiranju projekta »Zmanjšanje zaostankov Evropskega sodišča za človekove pravice pri utemeljenih pritožbah«

Republika Slovenija uresničuje sprejete obveznosti po Evropski konvenciji o človekovih pravicah kot temeljnem mednarodnopravnem instrumentu, na katerem se gradi zaščita človekovih pravic v Evropi po drugi svetovni vojni, ter drugih konvencijah, katerih pogodbenica je; dejavno uporablja nadzorne mehanizme Sveta Evrope; še posebej pa se RS zavzema za polno in pravočasno izvrševanje sodb Evropskega sodišča za človekove pravice v vseh državah članicah Sveta Evrope in za učinkovit nadzor izvrševanja, kar je zapisano tudi v zunanjepolitični strategiji RS.

Evropsko sodišče za človekove pravice je leta 2012 vzpostavilo poseben račun, na katerem zbira prostovoljne finančne prispevke. Države članice Sveta Evrope so večkrat pozvane, da mu namenijo prostovoljna finančna sredstva, ki so namenjena različnim projektom, ki izhajajo iz reforme sodišča, med katerimi je tudi kratkoročno zaposlovanje oseb. Slednji povečujejo zmogljivost delovanja urada sodnega tajništva sodišča pri najpomembnejših zadevah sodišča oz. prispevajo k odpravi sodnih zaostankov, s katerimi se sooča tudi ESČP. Iz lanskega poročila o prostovoljnih prispevkih na ESČP izhaja, da je od vzpostavitve zgoraj omenjenega računa nanj doniralo 29 držav članic Sveta Evrope (od takratnih 47). Slovenija je na ESČP do sedaj prispevala štirikrat (2016, 2019, 2020 in 2021), vsakokrat znesek v višini 10.000 EUR.

V letu 2021 se za kar 40% povečalo število novih sodb, ki jih je izdalo sodišče. Razlog za to je, da je ESČP v letu 2021 odločal o več vsebinsko zahtevnih, pomembnejših primerih, ki terjajo več časa. Prav tako se je povečalo število pritožb, ki se nanašajo na ukrepe DČ, povezane z zajezitvijo pandemije Covid-19. Slovenija sicer ostaja v skupini držav z najmanj pritožbami pred ESČP, prav tako velja na tem mestu omeniti trenutno le 5 neizvršenih dokončnih sodb ESČP proti Sloveniji (stanje: začetek septembra 2022), vendar pa Slovenija kot članica Sveta Evrope nosi skupno breme pripada primerov na ESČP. Z vidika hitrejše obravnave primerov za posameznika je tovrsten korak na mestu. Tudi v luči splošne in večkrat izražene podpore Sodišču s strani Slovenije, je smiselno, da Slovenija ohrani kontinuiran pristop države članice, ki podpira delo Sodišča tudi s finančnega vidika s tem, da se **s strani Ministrstva za pravosodje Republike Slovenije tudi v letu 2022 na račun Sodišča nakaže znesek v višini 10.000 EUR , ki se realizira na podlagi Sporazuma med Svetom Evrope in Vlado Republike Slovenije o financiranju projekta »Zmanjšanje zaostankov Evropskega sodišča za človekove pravice pri utemeljenih pritožbah«**, ki določa področje uporabe, opis in cilje projekta, način plačila prostovoljnega prispevka ter ostale obveznosti obeh pogodbenih strank. Besedilo tipskega sporazuma v slovenskem in angleškem jeziku je priloženo. Na strani Slovenije se predlaga za podpisnika veleposlanika Andreja Slapničarja, Stalnega predstavnika Republike Slovenije pri Svetu Evrope.

Ministrstvo za pravosodje, ki ima sredstva rezervirana na proračunski postavki Ministrstva za pravosodje »215810 – Mednarodno sodelovanje«, izvrši plačilo v osmih dneh po podpisu zgoraj navedenega sporazuma.