



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 3032-148/2020-109

Ljubljana, 12. avgust 2022

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Osnutek Programa evropske kohezijske politike 2021-2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pripravo tretje neformalne različice Programa evropske kohezijske politike 2021–2027, ki je bil posredovan Evropski komisiji v oceno 2. 8. 2022.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvu in vladnim službam, da v luči prihodnjih izzivov, zlasti na področju povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo v Sloveniji, v zaključni fazi priprave Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 še v letu 2022 ali po odobritvi Evropske komisije v letu 2023 preučijo možnost povečanje sredstev kohezijske politike za zeleni prehod.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloge :

osnutek Programa evropske kohezijske politike 2021-2027

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za okolje,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo,

– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Urad RS za narodnosti in – Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva		
– dr. Aleksander Jevšek, minister, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in – Marko Koprivc, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora		
– dr. Aleksander Jevšek, minister, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in – Marko Koprivc, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.		
5. Kratek povzetek gradiva		
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pripravo tretje neformalne različice Programa evropske kohezijske politike 2021–2027, ki je bil posredovan Evropski komisiji v oceno 1. 8. 2022. Program za izvajanje skladov za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027 določa strategijo za prispevek programa k ciljem politike ali specifičnemu cilju SPP in sporočanje njegovih rezultatov. Osnutek omenjenega sporazuma je Slovenija dolžna posredovati Evropski komisiji najkasneje septembra 2022, v nasprotnem primeru grozi izguba približno 500 milijonov evrov evropskih sredstev oz. pravic porabe v okviru programa evropske kohezijske politike.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega	NE

	proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR /				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerezporeditvijo				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Poročilo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): NE
- Združenju občin Slovenije (ZOS): NE
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

.....

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu

predpisa.

**10. Pri pripravi
gradiva so bile
upoštevane
zahteve iz
Resolucije o
normativni
dejavnosti**

NE

**11. Gradivo je
uvrščeno v delovni
program vlade**

NE

dr. Aleksander Jevšek
minister

mag. Marko Koprivc
državni sekretar

po pooblastilu št. 1001-5/2022/9,
z dne 21. 6. 2022



OBRAZLOŽITEV

Vsaka država članica v skladu z 21. in 22. členom Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko pripravi programe za izvajanje skladov za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027. V vsakem programu je določena strategija za prispevek programa k ciljem politike ali specifičnemu cilju SPP in sporočanje njegovih rezultatov.

Vlada RS je s sklepom (št. 54402-7/2019/6) z dne 18. 7. 2019 naložila Službi vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK), da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji, pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski socialni sklad plus.

Sredstva evropske kohezijske politike so v obdobju 2021–2027 na nacionalni ravni načrtovana v okviru enega Programa, v katerega so vključeni štiri skladi:

- **Kohezijski sklad** oz. KS (celotna Slovenija);
- **Evropski sklad za regionalni razvoj** oz. ESRR (ločeno na V kohezijsko in Z kohezijsko regijo glede na dan finančni razrez s strani EK);
- **Evropski socialni sklad plus** oz. ESS+ (ločeno na V kohezijsko in Z kohezijsko regijo glede na dan finančni razrez s strani EK);
- **Sklad za pravični prehod** oz. SPP (za dve premogovniški regiji: Zasavje in Savinsko-Šaleško regijo). Gre za nov sklad v obdobju 2021–2027, s sredstvi katerega se dodatno zagotavlja podpora ljudem, gospodarstvu in okolju na območjih, ki se soočajo z resnimi socialno-ekonomskimi izzivi, izhajajočimi iz procesa prehoda na energetske in podnebne cilje Unije za leto 2030, ter na podnebno nevtravno gospodarstvo Unije do leta 2050.

Uredba o skupnih določbah (Uredba (EU) 2021/1060) v členu 5(1) opredeljuje, da ESRR, ESS+, KS in ESPRA podpirajo **naslednje cilje politike** (v nadaljevanju: CP):

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
2. bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
3. bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT;
4. bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;
5. Evropa bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.
6. Sklad za pravičen prehod obeh premogovnih regij.

ESRR, ESS+ in KS prispevajo k ukrepom Unije, ki vodijo h krepitvi njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije v skladu s členom 174 Pogodbe o delovanju Evropske unije z uresničevanjem naslednjih ciljev:

- a) cilja »naložbe za delovna mesta in rast« v državah članicah in regijah, ki ga podpirajo ESRR, ESS+ in KS; ter
- b) cilja »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg), ki ga podpira ESRR.

Vsebine Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji so razdeljene v omenjenih pet ciljev politik, dodatno smo kot šesti cilj politike opredelili Sklad za pravičen prehod. V

okviru priprave Programa EKP 2021–2027 smo pri oblikovanju prednostnih področij vlaganj izhajali iz Strategije razvoja Slovenije 2030, Poročila o razvoju 2021 ter strateških prioritet Evropske komisije, predvsem na področjih zelenega in digitalnega prehoda ter vzpostavitve gospodarstva za ljudi. V skladu s Strategijo razvoja Slovenije do 2030 smo opredelili deset prednostnih nalog, znotraj katerih so opredeljeni posamezni specifični cilji, ki so opredeljeni v kohezijskih uredbah.

Pri programiranju je treba upoštevati tudi določene ključne pogoje, kot so:

- tematske osredotočenosti;
- doseganje podnebnih ciljev;
- obseg sredstev, namenjenih za trajnostni razvoj mest;
- načelo, da se z ukrepi ne škoduje bistveno glede na vseh šest okoljskih ciljev.

Slovenija zato pri oblikovanju Programa EKP 2021–2027 zasleduje zelene cilje, načelo varstva okolja, trajnostnega razvoja ter si prizadeva preprečiti ali zmanjšati škodljive vplive načrtovanih dejavnosti na okolje in njihove posledice. Spodbujati in usmerjati želimo družbeni razvoj, ki omogoča dolgoročne pogoje za človekovo zdravje, počutje in kakovost njegovega življenja ter ohranjanje biotske raznovrstnosti.

Osnutek Programa EKP 2021–2027 je v fazi neformalnega usklajevanja z Evropsko komisijo. Pripravljena je 3. različica Programa EKP 2021–2027, ki je bila 2. 8. 2022 neformalno poslana Evropski komisiji. Formalna oddaja Programa EKP 2021–2027 se pričakuje septembra 2022.

Iz spodnje razpredelnice so razvidne skupne finančne dodelitve po skladih in prednostnih nalogah ter nacionalni prispevek:

Številka cilja politike/SC SPP ali tehnična pomoč	Prednostna naloga	Osnovna za izračun podpore unije (skupni upravljeni stroški ali javni prispevek)	Sklad	Kategorija regij*	Prispevek Unije (a)=(b)+(c)+(i)+(j)	Razčlenitev prispevka Unije				Nacionalni prispevek (d)=(e)+(f)	Okvirna razčlenitev Nacionalnega prispevka		Skupaj (g)=(a)+(d)	Stopnja sofinanciranja (h)=(a)/(g)
						Prispevek Unije		Znesek prilagodljivosti			Javna (e)	Zasebna (f)		
						Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)	Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)					
						(b)	(c)	(i)	(j)					
CP1	Prednostna naloga 1	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	245.530.715	237.227.744	8.302.971			368.296.073	368.296.073		613.826.788	0,4
				Manj razvite regije	486.743.242	470.283.326	16.459.916			85.895.866	85.895.866		572.639.108	0,85
CP1	Prednostna naloga 2	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	4.221.500	4.078.744	142.756			6.332.250	6.332.250		10.553.750	0,4
				Manj razvite regije	16.129.440	15.584.000	545.440			2.846.372	2.846.372		18.975.812	0,85
CP2	Prednostna naloga 3	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	98.397.049	95.069.613	3.327.436			147.595.572	147.595.572		245.992.621	0,4
				Manj razvite regije	360.712.536	348.514.527	12.198.009			63.655.153	63.655.153		424.367.689	0,85
			Kohezijski sklad	Ni relevantno	302.921.366	295.533.041	7.388.326			53.456.712	53.456.712		356.378.079	0,85

CP2	Prednostna naloga 4	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	17.227.256	16.644.692	582.564			25.840.885	25.840.885	43.068.141	0,4
				Manj razvite regije	38.577.100	37.272.560	1.304.540			6.807.723	6.807.723	45.384.823	0,85
CP3	Prednostna naloga 5	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije									
				Manj razvite regije	109.594.577	105.888.480	3.706.097			19.340.219	19.340.219	128.934.796	0,85
			Kohezijski sklad	Ni relevantno	415.271.246	405.142.679	10.128.567			73.283.161	73.283.161	488.554.407	0,85
CP4	Prednostna naloga 6	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije									
				Manj razvite regije	33.948.063	32.800.061	1.148.002			5.990.835	5.990.835	39.938.898	0,85
		Javna/skupna	ESS	Bolj razvite regije	93.655.414	90.053.283	3.602.131			140.483.121	140.483.121	234.138.535	0,4
				Manj razvite regije	329.233.341	316.570.520	12.662.821			58.100.001	58.100.001	387.333.342	0,85
CP4	Prednostna naloga 7	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije									
				Manj razvite regije	80.140.049	77.429.999	2.710.050			14.142.362	14.142.362	94.282.411	0,85
		Javna/skupna	ESS	Bolj razvite regije	54.136.160	52.054.000	2.082.160			81.204.240	81.204.240	135.340.400	0,4
				Manj razvite regije	158.940.080	152.827.000	6.113.080			28.048.250	28.048.250	186.988.330	0,85
CP4	Prednostna naloga 8	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije									
				Manj razvite regije	20.349.913	19.661.752	688.161			3.591.161	3.591.161	23.941.074	0,85
CP5	Prednostna naloga 9	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	18.244.952	17.627.973	616.979			27.367.428	27.367.428	45.612.380	0,4
				Manj razvite regije	69.968.910	67.602.812	2.366.098			12.347.455	12.347.455	82.316.365	0,85
SPP	Prednostna naloga 10	Javna/skupna	SP P	Sredstva v skladu s členom 3 uredbe o SPP	113.288.670	108.931.414	4.357.256			19.992.118	19.992.118	133.280.788	0,85
				Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP	145.435.873	139.842.186	5.593.687			25.665.154	25.665.154	171.101.027	0,85
			Skupaj ESRR	Bolj razvite regije	383.621.472	370.648.766	12.972.706			575.432.208	575.432.208	959.053.680	0,4
				Manj razvite regije	1.216.163.830	1.175.037.517	41.126.313			214.617.146	214.617.146	1.430.780.976	0,85
			Skupaj ESS	Bolj razvite regije	147.791.574	142.107.283	5.684.291			221.687.361	221.687.361	369.478.935	0,4
				Manj razvite regije	488.173.421	469.397.520	18.775.901			86.148.251	86.148.251	574.321.672	0,85
			SP P	Sredstva v skladu s členom 3 uredbe o	113.288.670	108.931.414	4.357.256			19.992.118	19.992.118	133.280.788	0,85

		SPP											
		Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP		145.435.873	139.842.186	5.593.687			25.665.154	25.665.154		171.101.027	0,85
		Skupaj Kohezijski sklad		718.192.613	700.675.720	17.516.893			126.739.873	126.739.873		844.932.486	0,85
		Skupaj		3.212.667.453	3.106.640.406	106.027.047			1.270.282.111	1.270.282.111		4.482.949.564	0,72

Druga točka sklepa Vlade RS ministrstvom in vladnim službam nalaga, da v luči prihodnjih izzivov, zlasti na področju povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo v Sloveniji, v zaključni fazi priprave Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 še v letu 2022 ali po odobritvi Evropske komisije v letu 2023 zagotovijo povečanje sredstev kohezijske politike za zeleni prehod.

SVRK je dne 15. 7. 2022 na Evropsko komisijo formalno posredoval v pregled in potrditev Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, s čimer so bile opredeljene pravice porabe na ravni posameznega cilja politike, ki jih je mogoče spreminjati šele po potrditvi Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 s formalno spremembo programa. Pri pripravi tretje različice programa se je pokazala potreba, da bi se sredstva med posameznimi cilji politike prerazporedila z namenom, da se zagotovi več sredstev za ukrepe, ki prispevajo k zelenemu prehodu, predvsem večji oskrbi z energijo v Sloveniji. Ker v tem trenutku prerazporeditev sredstev med posameznimi cilji politike ni mogoča, se sprejme sklep, kot izhaja iz druge točke.

Za realizacijo navedenega pristojna ministrstva oziroma vladne službe v okviru ukrepov svojega resorja, vezanih na posamezne cilje politik Programa evropske kohezijske politike 2021–2027, preučijo možnosti prerazporeditve sredstev znotraj pravic porabe, oziroma na podlagi medsebojne uskladitve preučijo možnost prenosa sredstev med resorji. Po formalni odobritvi Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 s strani Evropske komisije v letu 2023 resorji preučijo možnosti prerazporeditev sredstev znotraj pravic porabe med posameznimi cilji politik za okrepitev ukrepov za zeleni prehod.