



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA RAZVOJ
IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 3032-148/2020-109

Ljubljana, 12. avgust 2022

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Osnutek Programa evropske kohezijske politike 2021-2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s pripravo tretje neformalne različice Programa evropske kohezijske politike 2021–2027, ki je bil posredovan Evropski komisiji v oceno 2. 8. 2022.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrstvu in vladnim službam, da v luči prihodnjih izzivov, zlasti na področju povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo v Sloveniji, v zaključni fazi priprave Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 še v letu 2022 ali po odobritvi Evropske komisije v letu 2023 preučijo možnost povečanje sredstev kohezijske politike za zeleni prehod.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloge :

osnutek Programa evropske kohezijske politike 2021-2027

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za okolje,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad RS za narodnosti in
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- dr. Aleksander Jevšek, minister, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in
- Marko Koprivc, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

OBRAZLOŽITEV

Vsaka država članica v skladu z 21. in 22. členom Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko pripravi programe za izvajanje skladov za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027. V vsakem programu je določena strategija za prispevek programa k ciljem politike ali specifičnemu cilju SPP in sporočanje njegovih rezultatov.

Vlada RS je s sklepom (št. 54402-7/2019/6) z dne 18. 7. 2019 naložila Službi vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK), da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji, pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski socialni sklad plus.

Sredstva evropske kohezijske politike so v obdobju 2021–2027 na nacionalni ravni načrtovana v okviru enega Programa, v katerega so vključeni štiri skladi:

- **Kohezijski sklad** oz. KS (celotna Slovenija);
- **Evropski sklad za regionalni razvoj** oz. ESRR (ločeno na V kohezijsko in Z kohezijsko regijo glede na dan finančni razrez s strani EK);
- **Evropski socialni sklad plus** oz. ESS+ (ločeno na V kohezijsko in Z kohezijsko regijo glede na dan finančni razrez s strani EK);
- **Sklad za pravični prehod** oz. SPP (za dve premogovniški regiji: Zasavje in Savinsko-Šaleško regijo). Gre za nov sklad v obdobju 2021–2027, s sredstvi katerega se dodatno zagotavlja podpora ljudem, gospodarstvu in okolju na območjih, ki se soočajo z resnimi socialno-ekonomskimi izzivi, izhajajočimi iz procesa prehoda na energetske in podnebne cilje Unije za leto 2030, ter na podnebno nevtravno gospodarstvo Unije do leta 2050.

Uredba o skupnih določbah (Uredba (EU) 2021/1060) v členu 5(1) opredeljuje, da ESRR, ESS+, KS in ESPRA podpirajo **naslednje cilje politike** (v nadaljevanju: CP):

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
2. bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
3. bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT;
4. bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;
5. Evropa bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.
6. Sklad za pravičen prehod obeh premogovnih regij.

ESRR, ESS+ in KS prispevajo k ukrepom Unije, ki vodijo h krepitvi njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije v skladu s členom 174 Pogodbe o delovanju Evropske unije z uresničevanjem naslednjih ciljev:

- a) cilja »naložbe za delovna mesta in rast« v državah članicah in regijah, ki ga podpirajo ESRR, ESS+ in KS; ter
- b) cilja »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg), ki ga podpira ESRR.

Vsebine Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji so razdeljene v

omenjenih pet ciljev politik, dodatno smo kot šesti cilj politike opredelili Sklad za pravičen prehod. V okviru priprave Programa EKP 2021–2027 smo pri oblikovanju prednostnih področij vlaganj izhajali iz Strategije razvoja Slovenije 2030, Poročila o razvoju 2021 ter strateških prioritet Evropske komisije, predvsem na področjih zelenega in digitalnega prehoda ter vzpostavitve gospodarstva za ljudi. V skladu s Strategijo razvoja Slovenije do 2030 smo opredelili deset prednostnih nalog, znotraj katerih so opredeljeni posamezni specifični cilji, ki so opredeljeni v kohezijskih uredbah.

Pri programiranju je treba upoštevati tudi določene ključne pogoje, kot so:

- tematske osredotočenosti;
- doseganje podnebnih ciljev;
- obseg sredstev, namenjenih za trajnostni razvoj mest;
- načelo, da se z ukrepi ne škoduje bistveno glede na vseh šest okoljskih ciljev.

Slovenija zato pri oblikovanju Programa EKP 2021–2027 zasleduje zelene cilje, načelo varstva okolja, trajnostnega razvoja ter si prizadeva preprečiti ali zmanjšati škodljive vplive načrtovanih dejavnosti na okolje in njihove posledice. Spodbujati in usmerjati želimo družbeni razvoj, ki omogoča dolgoročne pogoje za človekovo zdravje, počutje in kakovost njegovega življenja ter ohranjanje biotske raznovrstnosti.

Osnutek Programa EKP 2021–2027 je v fazi neformalnega usklajevanja z Evropsko komisijo. Pripravljena je 3. različica Programa EKP 2021–2027, ki je bila 2. 8. 2022 neformalno poslana Evropski komisiji. Formalna oddaja Programa EKP 2021–2027 se pričakuje septembra 2022.

Iz spodnje razpredelnice so razvidne skupne finančne dodelitve po skladih in prednostnih nalogah ter nacionalni prispevek:

Številka cilja politike/SC SPP ali tehnična pomoč	Prednostna naloga	Osnovna za izražanje skupne ali upravljene stroški ali javni prispevek	Sklad	Kategorija regij*	Prispevek Unije (a)=(b)+(c)+(i)+(j)	Razčlenitev prispevka Unije				Nacionalni prispevek (d)=(e)+(f)	Okvirna razčlenitev Nacionalnega prispevka		Skupaj (g)=(a)+(d)	Stopnja sofinanciranja (h)=(a)/(g)
						Prispevek Unije		Znesek prilagodljivosti			Javna (e)	Zasebna (f)		
						Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)	Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)					
						(b)	(c)	(i)	(j)					
CP1	Prednostna naloga 1	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	245.530.715	237.227.744	8.302.971			368.296.073	368.296.073		613.826.788	0,4
				Manj razvite regije	486.743.242	470.283.326	16.459.916			85.895.866	85.895.866		572.639.108	0,85
CP1	Prednostna naloga 2	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	4.221.500	4.078.744	142.756			6.332.250	6.332.250		10.553.750	0,4
				Manj razvite regije	16.129.440	15.584.000	545.440			2.846.372	2.846.372		18.975.812	0,85
CP2	Prednostna naloga 3	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	98.397.049	95.069.613	3.327.436			147.595.572	147.595.572		245.992.621	0,4
				Manj razvite regije	360.712.536	348.514.527	12.198.009			63.655.153	63.655.153		424.367.689	0,85

			Kohezijski sklad	Ni relevantno	302.921.366	295.533.041	7.388.326			53.456.712	53.456.712		356.378.079	0,85
CP2	Prednostna naloga 4	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	17.227.256	16.644.692	582.564			25.840.885	25.840.885		43.068.141	0,4
				Manj razvite regije	38.577.100	37.272.560	1.304.540			6.807.723	6.807.723		45.384.823	0,85
CP3	Prednostna naloga 5	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije										
				Manj razvite regije	109.594.577	105.888.480	3.706.097			19.340.219	19.340.219		128.934.796	0,85
			Kohezijski sklad	Ni relevantno	415.271.246	405.142.679	10.128.567			73.283.161	73.283.161		488.554.407	0,85
CP4	Prednostna naloga 6	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije										
				Manj razvite regije	33.948.063	32.800.061	1.148.002			5.990.835	5.990.835		39.938.898	0,85
		Javna/skupna	ESS	Bolj razvite regije	93.655.414	90.053.283	3.602.131			140.483.121	140.483.121		234.138.535	0,4
				Manj razvite regije	329.233.341	316.570.520	12.662.821			58.100.001	58.100.001		387.333.342	0,85
CP4	Prednostna naloga 7	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije										
				Manj razvite regije	80.140.049	77.429.999	2.710.050			14.142.362	14.142.362		94.282.411	0,85
		Javna/skupna	ESS	Bolj razvite regije	54.136.160	52.054.000	2.082.160			81.204.240	81.204.240		135.340.400	0,4
				Manj razvite regije	158.940.080	152.827.000	6.113.080			28.048.250	28.048.250		186.988.330	0,85
CP4	Prednostna naloga 8	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije										
				Manj razvite regije	20.349.913	19.661.752	688.161			3.591.161	3.591.161		23.941.074	0,85
CP5	Prednostna naloga 9	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	18.244.952	17.627.973	616.979			27.367.428	27.367.428		45.612.380	0,4
				Manj razvite regije	69.968.910	67.602.812	2.366.098			12.347.455	12.347.455		82.316.365	0,85
SPP	Prednostna naloga 10	Javna/skupna	SPP	Sredstva v skladu s členom 3 uredbe o SPP	113.288.670	108.931.414	4.357.256			19.992.118	19.992.118		133.280.788	0,85
				Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP	145.435.873	139.842.186	5.593.687			25.665.154	25.665.154		171.101.027	0,85
			Skupaj ESRR	Bolj razvite regije	383.621.472	370.648.766	12.972.706			575.432.208	575.432.208		959.053.680	0,4
				Manj razvite regije	1.216.163.830	1.175.037.517	41.126.313			214.617.146	214.617.146		1.430.780.976	0,85
			Skupaj ESS	Bolj razvite regije	147.791.574	142.107.283	5.684.291			221.687.361	221.687.361		369.478.935	0,4
				Manj razvite regije	488.173.421	469.397.520	18.775.901			86.148.251	86.148.251		574.321.672	0,85

		SP P	Sredstva v skladu s členom 3 uredbe o SPP		113.288.6 70	108.931. 414	4.357.2 56			19.992.1 18	19.992.1 18		133.280. 788	0,85
			Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP		145.435.8 73	139.842. 186	5.593.6 87			25.665.1 54	25.665.1 54		171.101. 027	0,85
			Skupaj Kohezijski sklad		718.192.6 13	700.675. 720	17.516. 893			126.739. 873	126.739. 873		844.932. 486	0,85
			Skupaj		3.212.667. 453	3.106.64 0.406	106.02 7.047			1.270.28 2.111	1.270.28 2.111		4.482.94 9.564	0,72

Druga točka sklepa Vlade RS ministrstvom in vladnim službam nalaga, da v luči prihodnjih izzivov, zlasti na področju povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo v Sloveniji, v zaključni fazi priprave Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 še v letu 2022 ali po odobritvi Evropske komisije v letu 2023 zagotovijo povečanje sredstev kohezijske politike za zeleni prehod.

SVRK je dne 15. 7. 2022 na Evropsko komisijo formalno posredoval v pregled in potrditev Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, s čimer so bile opredeljene pravice porabe na ravni posameznega cilja politike, ki jih je mogoče spreminjati šele po potrditvi Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 s formalno spremembo programa. Pri pripravi tretje različice programa se je pokazala potreba, da bi se sredstva med posameznimi cilji politike prerazporedila z namenom, da se zagotovi več sredstev za ukrepe, ki prispevajo k zelenemu prehodu, predvsem večji oskrbi z energijo v Sloveniji. Ker v tem trenutku prerazporeditev sredstev med posameznimi cilji politike ni mogoča, se sprejme sklep, kot izhaja iz druge točke.

Za realizacijo navedenega pristojna ministrstva oziroma vladne službe v okviru ukrepov svojega resorja, vezanih na posamezne cilje politik Programa evropske kohezijske politike 2021–2027, preučijo možnosti prerazporeditve sredstev znotraj pravic porabe, oziroma na podlagi medsebojne uskladitve preučijo možnost prenosa sredstev med resorji. Po formalni odobritvi Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 s strani Evropske komisije v letu 2023 resorji preučijo možnosti prerazporeditev sredstev znotraj pravic porabe med posameznimi cilji politik za okrepitev ukrepov za zeleni prehod.