

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 511-46/2023/6

Ljubljana, 16. 10. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog za članstvo Republike Slovenije v Evropski svetovalni komisiji za ribolov v celinskih vodah in akvakulturo (European Inland Fisheries and Aquaculture Advisory Commission – EIFAAC) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela sklep, da Republika Slovenija postane članica Evropske svetovalne komisije za ribolov v celinskih vodah in akvakulturo (EIFAAC).
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da izvede postopek za včlanitev Republike Slovenije v Evropski svetovalni komisiji za ribolov v celinskih vodah in akvakulturo (EIFAAC)

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve
- Služba vlade za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Ana Le Marechal Kolar, generalna direktorica Direktorata za hrano in ribištvo
- Jernej Švab, vodja Sektorja za ribištvo
- Snežana Dolenc, podsekretarka, Sektor za ribištvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
5. Kratek povzetek gradiva:		
(Izpolnite samo, če ima gradivo več kakor pet strani.)		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Članstvo v organizaciji je brezplačno in ne prinaša finančnih obveznosti.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
v funkciji ministra za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Marjan Šarec MINISTER ZA OBRAMBO	

Obrazložitev

Predlog za članstvo Republike Slovenije v Evropski svetovalni komisiji za ribolov v celinskih vodah in akvakulturo (*European Inland Fisheries and Aquaculture Advisory Commission – EIFAAC*)

1. Uvod

Slovenija je s strani Organizacije ZN za hrano in kmetijstvo (FAO) prejela povabilo za članstvo v Evropski svetovalni komisiji za ribolov v celinskih vodah in akvakulturo (EIFAAC). Gre za regionalno ribiško organizacijo, ustanovljeno leta 1957 kot delovno telo FAO, z namenom mreženja in povezovanja oblikovalcev politik, upravljavcev, znanstvenikov in drugih strokovnjakov, ki se ukvarjajo z ribolovom v celinskih vodah in akvakulturo, iz več kot 30 držav Evrope in Centralne Azije. Trenutni predsedujoči organizaciji je Petri Heinimaa (Finska). Storitve sekretariata zagotavlja Sektor za ribištvo in akvakulturo FAO, v Rimu. Tehnično-strokovno delo poteka v okviru projektov in delovnih skupin, katere člani so EIFAAC strokovnjaki in predstavniki iz držav članic. Prioriteta EIFAAC je mali priobalni ribolov in nudenje podpore in tehnične pomoči državam pri vzpostavljanju kapacitet in oblikovanju nacionalnih politik in programov za razvoj ribištva in akvakulture v celinskih vodah.

EIFAAC zaseda vsaki dve leti. Ob robu zasedanja je organiziran tudi simpozij, ki je priložnost za razprave in izmenjave znanstvenikov in managerjev s političnimi odločevalci. Oba dogodka potekata vsakič v drugi državi članici EIFAAC. Za organizacijo in logistične priprave je odgovoren sekretariat. 31. zasedanje EIFAAC je potekalo 22.-24. junija 2022 na Irskem. Naslednje (32.) zasedanje bo v letu 2024 na Hrvaškem.

2. Namen in aktivnosti EIFAAC

EIFAAC je regionalna ribiška organizacija, ki združuje znanje in strokovnjake s področja ribolova v celinskih vodah in akvakulture. Poslanstvo organizacije je promocija trajnostnega razvoja, ohranitev in odgovorno upravljanje evropskega celinskega ribištva in akvakulture (skladno s Kodeksom odgovornega ribištva FAO in drugimi relevantnimi mednarodnimi instrumenti), podpora trajnostnemu gospodarskemu in socialnemu razvoju ter priložnostim ribolovnim aktivnostim.

EIFAAC za članice zagotavlja svetovanje, znanstvene informacije in koordinacijo, spodbuja sodelovanje in komunikacijo z deležniki ter organizacijo in izvedbo različnih raziskav (učinki podnebnih sprememb na vodne vire, vodne invazivne vrste, gospodarske, kulturne in družbene vrednote celinskega ribištva in akvakulture ipd.).

Pri svetovanju glede oblikovanja politik, strategij in tehničnih smernic EIFAAC sodeluje z nacionalnimi organizacijami in agencijami za upravljanje ribištva in akvakulture. V okviru organizacije se spodbujajo tudi razprave in izmenjave znanja in izkušenj med strokovnjaki iz različnih držav. K sodelovanju so vabljeni predstavniki ribičev in ribogojcev, podjetij, nevladnih organizacij ter organizacij za športni in gospodarski ribolov.

Članice organizacije so: Albanija, Avstrija, Belgija, Bolgarija, Bosna in Hercegovina, Hrvaška, Ciper, Češka, Danska, Estonija, EU, Finska, Francija, Nemčija, Grčija, Madžarska, Islandija, Irska, Izrael, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Nizozemska, Norveška, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovaška, Španija, Švedska, Švica, Turčija in Združeno Kraljestvo. Skupaj 33 držav (25 je držav članic EU) ter EU kot mednarodna organizacija.

V EIFAAC se lahko včlanijo države, ki so članice FAO. O interesu za članstvo pisno obvestijo generalnega direktorja FAO.

3. Predlog za članstvo Republike Slovenije v EIFAAC

Področje akvakulture je z uvajanjem inovacij in novih tehnologij hitro razvijajoča se panoga v pridobivanju hrane, ki se stalno dopolnjuje z novimi vrstami in praksami. To področje je pomembno tudi za Slovenijo. Temeljne usmeritve za razvoj trajnostne, zelene in na znanju temelječe akvakulture v Sloveniji so opredeljene v Nacionalnem strateškem načrtu za razvoj akvakulture v Republiki Sloveniji za obdobje 2021-2030. Sredstva pa so na voljo v okviru Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo za obdobje 2021-2027 (ESPRA).

Med prioritetami Slovenije za področje akvakulture so: večja povezanost in sodelovanje med odločevalci in predstavniki sektorja, povečanje trajnosti in konkurenčnosti, preprečevanje škode zaradi pojava drugih tujerodnih vrst, inovacije in posodobitve za boljšo energetsko učinkovitost sektorja. Razvoj akvakulture gre tudi v uvajanje zaprtih reciklacijskih akvakulturnih sistemov (RAS) in drugih tehnologij. Zvišane okoljske zahteve, s katerimi se zagotavlja ohranjanje prosto živečih rastlin in živali, biotsko raznovrstnost ekosistemov, krajinskih učinkov in rekreacije, preko ohranjanja kakovosti vode in vodnega okolja, prispevajo k boljši ekonomski učinkovitosti akvakulturnih dejavnosti.

Slovenija je kljub majhnosti geografsko zelo raznolika, to pa je značilno tudi za akvakulturo. Prevladujejo manjše družinske ribogojnice na manjših vodotokih. Razen enega povezanega podjetja, ki spada med velika podjetja, se večina podjetij uvršča med mikro in mala podjetja, med njimi je tudi veliko takih, pri katerih je akvakultura zastopana le kot dopolnilna dejavnost na kmetiji (predelava proizvodov iz akvakulture, turistično-kulinarična ponudba, rekreacijski ribolov itd.). Kar zadeva tehnološki razvoj, so ribogojnice zelo raznolike, od bolj enostavnih do inovativnih in tehnološko naprednih. Slovenija ima potencial in pogoje za povečanje proizvodnje že na obstoječih obratih akvakulture ter za širitev in povečanje proizvodnje v akvakulturi za kar so na voljo tudi nepovratna sredstva EU (ESPRA 2021-2027).

Članstvo v EIFAAC in sodelovanje s članicami te organizacije bi preko spodbujanja izmenjave znanj in izkušenj na mednarodni ravni prispevalo k nadaljnjem razvoju Slovenije na področju trajnostne akvakulture. Udeležba slovenskih predstavnikov in strokovnjakov na zasedanjih EIFAAC in simpozijih ob robu zasedanj ter sodelovanje v skupnih projektih z drugimi državami članicami EIFAAC pomeni prispevek Slovenije k razpravam o razvoju akvakulture na evropski ravni, hkrati pa predstavlja dodatni vir znanja in prenosa inovativnih rešitev in praks iz drugih držav v Slovenijo.

Članstvo v organizaciji ne prinaša dodatnih finančnih obveznosti, saj je to brezplačno. Država članica pa sama pokriva stroške udeležbe na rednih zasedanjih, ki so vsaki dve leti v drugi državi članici. Tako je, poleg stroška udeležbe predstavnikov države, potrebno upoštevati tudi strošek organizacije zasedanja EIFAAC, ko bo Slovenija prišla na vrsto za to.

Glede na omenjene prednosti in koristi ter minimalne stroške članstva Slovenije v EIFAAC predlagamo, da se Slovenija pozitivno odzove na povabilo FAO in se včlani v to organizacijo.