



Številka: 007-166/2022-17

Ljubljana, dne 17. 03. 2023

EVA 2023-1911-0004

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 49. člena in tretjega odstavka 56. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji, dne ____, sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Leon Behin, v. d. generalnega direktorja Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (Uradni list RS, št. 105/07; v nadaljnjem besedilu: uredba) v prvem odstavku 13. člena nalaga določenim gospodarskim družbam, zavodom in drugim organizacijam uporabo alarmnega znaka za preplah oziroma neposredno nevarnost ob nevarnosti nastanka nesreče, v kateri je prišlo do večje nesreče, ki ogrozi zaposlene ali okoliško prebivalstvo. Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije morajo v ta

namen namestiti alarmne naprave. Na podlagi dopolnjene uredbe bo minister, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, določil tehnične lastnosti alarmnih naprav in pogoje njihove postavitve, da bodo ustrezale zahtevi iz 13. člena uredbe, ter tudi določil območja, na katerih je treba alarmirati prebivalstvo. Uredba namreč določa obveznost alarmiranja okoliškega prebivalstva, ne določa pa območja, na katerem je to alarmiranje potrebno.

Poleg tega se s tem predlogom spremembe uredbe uresničuje obveznost iz prvega odstavka 42. člena prehodnih določb zadnje novele Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 39/22; v nadaljnjem besedilu: ZGas-D) v povezavi s spremenjenim sedmim odstavkom 36. člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19, 189/20 – ZFRO, 39/22 in 117/22 – ZVNDN-C; v nadaljnjem besedilu: ZGas), s katerim se za alarmiranje določi gasilski znak za aktiviranje operativnih enot.

Uredba v 14. členu določa uporabo gasilskega znaka za aktiviranje gasilcev. V ta namen se je do zdaj uporabljal znak za preplah oziroma neposredno nevarnost. S spremembo 14. člena uredbe se želi določiti nov alarmni znak, namenjen izključno aktiviranju gasilskih enot, do katerega se opredeli tudi že sedmi odstavek 36. člena ZGas. Prav tako je namen dopolnitve uredbe uskladitev določenih poimenovanj alarmnih znakov, ki pa se v praksi sicer že uporabljajo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Ni finančnih posledic.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
– pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA.
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA.
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA.

Predlog dopolnitve uredbe je bil Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije in Združenju mestnih občin Slovenije posredovan v mnenje dne 21. 2. 2023. Nobeno navedeno združenje na predlog uredbe ni podalo pripomb.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Javna objava predloga uredbe na podportalu E-demokracija, med katero je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe je trajala od 22. 2. 2023 do 7. 3. 2023. Ministrstvo na predlog uredbe ni prejelo pripomb ali predlogov.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Marjan Šarec
minister

Poslano:

- naslovniku
- URSZR
- SGS

Na podlagi drugega odstavka 49. člena in tretjega odstavka 56. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organizaciji in delovanju sistema opazovanja,
obveščanja in alarmiranja

1. člen

V Uredbi o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (Uradni list RS, št. 105/07) se v 10. členu za tretjim odstavkom doda nov, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Območje alarmiranja in tehnične lastnosti alarmnih naprav v gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah iz prejšnjega odstavka podrobneje določi minister, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.«.

2. člen

V 11. členu se v prvem odstavku v prvi alineji črta beseda »(svarilo)«.

V drugi alineji se črta besedilo »preplah oziroma«.

Za drugo alinejo se doda nova, tretja alineja, ki se glasi:

»– gasilski znak: zavijajoč zvok sirene, ki traja 100 sekund (3-krat 30-sekundni zavijajoč zvok sirene z dvema vmesnima 5-sekundnima premoroma);«.

Dosedanji tretja in četrta alineja postaneta četrta in peta alineja.

V novi četrti alineji se besedilo »prenehanje nevarnosti« nadomesti z besedilom »konec nevarnosti«.

3. člen

V 12. členu se v tretjem odstavku črta besedilo »preplah oziroma«.

V petem odstavku se besedilo »prenehanje nevarnosti« nadomesti z besedilom »konec nevarnosti« in besedilo »po prenehanju nevarnosti« z besedilom »po koncu nevarnosti«, besedilo »preplah oziroma« pa se črta.

4. člen

V 13. členu se v prvem in drugem odstavku črta besedilo »preplah oziroma«.

5. člen

14. člen se spremeni tako, da se glasi:

»14. člen
(uporaba gasilskega znaka za aktiviranje gasilskih enot)

(1) Za aktiviranje gasilskih enot se uporabi gasilski znak.

(2) Tak način aktiviranja gasilskih enot ni dovoljen v velikih mestnih središčih, na območju večjih objektov javnega zdravstva, zdravilišč ali letovišč. Minister, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, na predlog Gasilske zveze Slovenije in po predhodnem soglasju županov določi, katere gasilske enote se v skladu s tem členom lahko aktivirajo z uporabo gasilskega znaka.

(3) Aktiviranje gasilskih enot z uporabo gasilskega znaka prek siren javnega alarmiranja izvaja pristojni regijski center za obveščanje, lahko pa sireno sproži tudi gasilska enota sama za samoaktiviranje, vendar mora o tem nemudoma obvestiti pristojni regijski center za obveščanje. Regijski center za obveščanje mora takoj po uporabi gasilskega znaka obvestiti javnost oziroma sredstva javnega obveščanja na območju, na katerem je bil alarmni znak uporabljen za aktiviranje gasilskih enot.«.

6. člen

V 18. členu se v drugem odstavku črta besedilo »preplah oziroma«.

V tretjem odstavku se črta besedilo »preplah ali«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(uskladitev predpisov)

Minister v šestih mesecih od uveljavitve te uredbe podrobneje določi območje alarmiranja in tehnične lastnosti alarmnih naprav iz novega četrtega odstavka 1. člena te uredbe.

8. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2023-1911-0004

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlagano uredbo so drugi odstavek 49. člena in tretji odstavek 56. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22), ki Vlado Republike Slovenije pooblašča, da podrobneje uredi organizacijo in delovanje sistema alarmiranja, ter sedmi odstavek 36. člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19, 189/20 – ZFRO, 39/22 in 117/22 – ZVNDN-C; v nadaljnjem besedilu: ZGas), ki Vlado Republike Slovenije pooblašča, da določi gasilski znak za aktiviranje operativnih enot.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za spremembo uredbe ni določen na podlagi zakonske zahteve, razen za določitev »gasilskega znaka«, ki pa ima rok sprejetja določen v prvem odstavku 42. člena prehodnih določb zadnje novele ZGas-D.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (v nadaljnjem besedilu: predlog uredbe) poenoti posamezne termine, ki se v praksi sicer že uporabljajo, ter tako zagotovi večjo doslednost pri rabi.

Veljavna Uredba o organizaciji in delovanju sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (Uradni list RS, št. 105/7; v nadaljnjem besedilu: uredba) v prvem odstavku 13. člena nalaga določenim gospodarskim družbam, zavodom in drugim organizacijam uporabo alarmnega znaka za preplah oziroma neposredno nevarnost ob nevarnosti za nastanek nesreče, v kateri je prišlo do večje nesreče, ki ogrozi zaposlene ali okoliško prebivalstvo. Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije morajo v ta namen namestiti lastne alarmne naprave. Na podlagi dopolnjene uredbe bo minister, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, lahko določil tehnične lastnosti alarmnih naprav in pogoje njihove postavitve, da bodo ustrezale zahtevi iz 13. člena uredbe, ter tudi določil območja, na katerih je treba alarmirati prebivalstvo. Veljavna uredba namreč določa obveznost alarmiranja okoliškega prebivalstva, ne določi pa območja, na katerem je to alarmiranje potrebno.

Poleg tega se s predlogom uredbe uresničuje obveznost iz prvega odstavka 42. člena prehodnih določb zadnje novele Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 39/22; v nadaljnjem besedilu: ZGas-D) v povezavi s spremenjenim sedmim odstavkom 36. člena, s katerim se za alarmiranje določi gasilski znak za aktiviranje operativnih enot.

Uredba v 14. členu določa uporabo gasilskega znaka za aktiviranje gasilcev. V ta namen se je do zdaj uporabljal znak za preplah oziroma neposredno nevarnost. S spremembo 14. člena uredbe se želi določiti nov alarmni znak, namenjen izključno aktiviranju gasilskih enot, ki ga opredeljuje sicer že sedmi odstavek 36. člena ZGas.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

Na drugih področjih predlagana uredba nima neposrednih učinkov.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

V 10. členu se doda nov odstavek, s katerim se določa pravna podlaga za izdajo pravilnika, ki bo določil območje alarmiranja in tehnične lastnosti alarmnih naprav v gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah ter pogoje njihove postavitve.

K 2. členu

Pri alarmnem znaku »opozorilo (svarilo) na nevarnost« se iz besedila črta besedilo »(svarilo)«, tako da se alarmni znak glasi »opozorilo na nevarnost«. Pri alarmnem znaku »preplah oziroma neposredna nevarnost« se iz besedila črta besedna zveza »preplah oziroma«, tako da se alarmni znak glasi »znak za neposredno nevarnost«. Pri alarmnem znaku za »prenehanje nevarnosti« se beseda »prenehanje« nadomesti z besedo »konec«. Tako se imena alarmnih znakov uskladijo z imeni, ki se za te alarmne znake uporabljajo v praksi.

V besedilu je določen nov alarmni znak »gasilski znak«, ki traja 100 sekund in je 3-krat 30-sekundni zavijajoč zvok sirene z dvema vmesnima 5-sekundnima premoroma.

K 3. členu

Pri alarmnem znaku za »preplah oziroma neposredno nevarnost« se iz besedila črta besedna zveza »preplah oziroma«, tako da se alarmni znak glasi »znak za neposredno nevarnost«. Pri alarmnem znaku »prenehanje nevarnosti« se beseda »prenehanje« nadomesti z besedo »konec«, zaradi česar se tudi besedilo »po prenehanju nevarnosti« nadomesti z besedilom »po koncu nevarnosti«. Tako se imena alarmnih znakov prilagodijo imenom, ki se za alarmne znake uporabljajo v praksi.

K 4. členu

Pri alarmnem znaku za »preplah oziroma neposredno nevarnost« se iz besedila črta besedna zveza »preplah oziroma«, tako da se alarmni znak glasi »znak za neposredno nevarnost«. Tako se ime alarmnega znaka uskladi z imenom, ki se za ta alarmni znak uporablja v praksi.

K 5. členu

Za aktiviranje gasilskih enot se uporabi gasilski znak, ki nadomesti alarmni znak za preplah oziroma neposredno nevarnost. Tak način aktiviranja gasilskih enot ni dovoljen v velikih mestnih središčih in na območju večjih objektov javnega zdravstva, zdravilišč ali letovišč. Na predlog Gasilske zveze Slovenije in po predhodnem soglasju županov minister, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, določi enote, ki se lahko aktivirajo z uporabo gasilskega znaka.

Tak način aktiviranja gasilskih enot prek siren javnega alarmiranja izvaja pristojni regijski center za obveščanje, lahko pa sireno sproži tudi gasilska enota sama za samoaktiviranje, o čemer obvesti pristojni regijski center za obveščanje.

K 6. členu

Pri alarmnem znaku za preplah oziroma neposredno nevarnost se iz besedila črta besedna zveza »preplah oziroma«, tako da se alarmni znak glasi »znak za neposredno nevarnost«, zaradi česar se iz besedila v nadaljevanju črta besedna zveza »preplah ali«.

K 7. členu

Določi se rok za izdajo pravilnika, in sicer mora minister v šestih mesecih od uveljavitve te uredbe podrobneje določiti območje alarmiranja in tehnične lastnosti alarmnih naprav v gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah iz novega četrtega odstavka 1. člena te uredbe.

K 8. členu

Določen je splošni petnajstdnevni rok za uveljavitev uredbe. Tako uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO