



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00  
F: 01 478 81 70  
E: gp.mzi@gov.si  
www.mzi.gov.si

Številka: 3720-6/2022/12
Ljubljana, dne 28. 11. 2022
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Informacija o nameravanem podpisu Memoranduma o soglasju me SIA Slovenija (Služba za preiskovanje letalskih, pomorskih in železniških nesreč in incidentov Ministrstva za infrastrukturo Republike Slovenije) in AIA Hrvaška (Agencija za preiskovanje nesreč v zračnem, pomorskem in železniškem prometu) – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in desetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod točko ___ dnevnega reda sprejela
<b>S K L E P</b>
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o nameravanem podpisu Memoranduma o soglasju med SIA Slovenija (Služba za preiskovanje letalskih, pomorskih in železniških nesreč in incidentov Ministrstva za infrastrukturo Republike Slovenije) in AIA Hrvaška (Agencija za preiskovanje nesreč v zračnem, pomorskem in železniškem prometu).
Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka vlade
Priloga: Memorandum of Understanding between SIA – Slovenija and AIA – Croatia on Co-operation Relating to Aircraft Accident and Incident Investigations
Prejmeta: – Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije, – Ministrstvo za zunanje zadeve Republike Slovenije.
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
Gradivo ne bo obravnavano v državnem zboru.
<b>3.a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Tina Sunarić, koordinator Službe za preiskovanje letalskih, pomorskih in železniških nesreč in

incidentov		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
Gradivo ne bo obravnavano v državnem zboru.		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>V skladu z mednarodnimi priporočenimi praksami mednarodne organizacije ICAO pripravljamo podpis memoranduma o soglasju s hrvaškim letalskim preiskovalnim organom.</p> <p>Gre za delovni dokument, v katerem se specificira že obstoječe sodelovanje preiskovalcev letalskih nesreč in incidentov. Sam dokument ne prinaša nobenih pravnih niti političnih pravic ali obveznosti in prav tako ne prinaša pravnih ali političnih posledic v primeru neizpolnjevanja vsebine memoranduma. Praksa, ki izhaja iz memoranduma že obstaja, saj jo spodbuja že evropska medvladna organizacija ECAC/ACC (Evropska konferenca civilnega letalstva), ki enkrat letno organizira srečanja preiskovalcev letalskih nesreč in incidentov z namenom izmenjevanja znanj in izkušenj na področju dela.</p> <p>Memorandum, kot dokument služi zgolj kot opomnik, da se cilji organizacije ECAC glede izmenjevanja znanj in izkušenj na področju preiskovanja letalskih nesreč in incidentov vzdržujejo skozi celo leto in tako preiskovalci ohranjajo stike med seboj, s tem pa si omogočajo tudi pridobivanje izkušenj in sodelovanje na terenu v namen OJT (On-Job-Training) izobraževanja.</p> <p>Po določenih memoranduma vsaka podpisnica deluje v skladu s svojo notranjo zakonodajo, svojimi procesi dela in sodeluje z drugo podpisnico le v primeru, ko ji sredstva to dopuščajo.</p> <p>Dokument, ki bo podpisan, ne prinaša obveznosti drugi podpisnici glede katerega koli sodelovanja, ali pomoči v primeru nesreče, saj za to služijo drugačni sporazumi, ki se podpisujejo na ravni držav in ne preiskovalnih organov.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
Sam podpis in izvajanje MoU nima nobenih finančnih posledic. Morebitni stroški, ki bi izhajali iz delovnega sodelovanja oziroma sodelovanja pri izobraževanju pa se krije iz zakonsko zagotovljenih finančnih sredstev letalskega preiskovalnega organa znotraj Ministrstva za infrastrukturo, ki so namenjena nemotenemu delovanju preiskovalnega organa in s tem preiskovanju letalskih nesreč in				

incidentov in vzdrževanju usposobljenosti preiskovalcev znotraj preiskovalnega organa.	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:/ Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:/	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 146/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade Republike Slovenije.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	
	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	
	NE
Mag. Bojan Kumer MINISTER	

## **Informacija**

### **o nameravanem podpisu Memoranduma o soglasju med SIA Slovenija (Služba za preiskovanje letalskih, pomorskih in železniških nesreč in incidentov Ministrstva za infrastrukturo Republike Slovenije) in AIA Hrvaška (Agencija za preiskovanje nesreč v zračnem, pomorskem in železniškem prometu) - obrazložitev**

V skladu z mednarodnimi priporočenimi praksami mednarodne organizacije ICAO pripravljamo podpis memoranduma o soglasju s hrvaškim letalskim preiskovalnim organom.

Gre za delovni dokument, v katerem se specificira že obstoječe sodelovanje preiskovalcev letalskih nesreč in incidentov. Sam dokument ne prinaša nobenih pravnih niti političnih pravic ali obveznosti in prav tako ne prinaša pravnih ali političnih posledic v primeru neizpolnjevanja vsebine memoranduma.

Praksa, ki izhaja iz memoranduma že obstaja, saj jo spodbuja že evropska medvladna organizacija ECAC/ACC (Evropska konferenca civilnega letalstva), ki enkrat letno organizira srečanja preiskovalcev letalskih nesreč in incidentov z namenom izmenjevanja znanj in izkušenj na področju dela.

Memorandum, kot dokument služi zgolj kot opomnik, da se cilji organizacije ECAC/ACC glede izmenjevanja znanj in izkušenj na področju preiskovanja letalskih nesreč in incidentov vzdržujejo skozi celo leto in tako preiskovalci ohranjajo stike med seboj, s tem pa si omogočajo tudi širjenje izkušenj in sodelovanje na terenu v namen OJT (On-Job-Training) izobraževanja.

Vsi preiskovalci na področju letalskih nesreč in incidentov morajo biti usposobljeni po istih standardih, ki jih določa Priloga 13 k Čikaški konvenciji. Ta usposabljanja vključujejo tudi usposabljanje na terenu, kjer se preiskovalci učijo na dejanskih primerih letalskih nesreč. Zaradi različnih velikosti držav in še veliko ostalih dejavnikov se tudi obsegi preiskav in vrste nesreč razlikujejo, zato je pri usposabljanju dodana vrednost, če se preiskovalec lahko pošlje na usposabljanje na terenu k preiskovalnemu organu druge države, kjer se lahko preiskovalec uči preiskovalnih tehnik v praksi, za katere nima možnosti doma. Tudi glede preiskovanja letalskih nesreč je priporočljivo, da preiskovalci med seboj komunicirajo in sodelujejo, saj si na ta način prenašajo izkušnje in spoznanja, ki so pomembna pri zagotavljanju pričakovanega nivoja letalske varnosti.

Po določenih memoranduma vsaka podpisnica deluje v skladu s svojo notranjo zakonodajo, svojimi procesi dela in sodeluje z drugo podpisnico le v primeru, ko ji sredstva to dopuščajo.

Dokument, ki bo podpisan ne prinaša obveznosti podpisnicam glede katerega koli sodelovanja, ali pomoči v primeru nesreče, saj za to služijo drugačni sporazumi, ki se podpisujejo na ravni držav in ne preiskovalnih organov.

V memorandumu so določena področja sodelovanja, zaupnost, dopolnitve, veljavna zakonodaja, izvajanje in trajanje, finančno področje, odgovornost, kontaktne osebe in začetek veljavnosti.

Vsaka podpisnica pokriva stroške za svoje potrebe, kar v praksi pomeni, da tisti preiskovalni organ, ki pošlje svojega preiskovalca k tujemu preiskovalnemu organu na izobraževanje, sam krije stroške potovanja, nočitev, prehrane ipd. Tudi v primeru povabila tujih preiskovalcev v Slovenijo z namenom deljenja podobnih izkušenj v določenih preiskovalnih primerih krije te stroške Slovenija, saj se tuji preiskovalci (znotraj svojih zmogljivosti) odzovejo na prošnjo nacionalnega preiskovalnega organa. Vsa ta finančna sredstva so v vsakem primeru vsakoletno zagotovljena znotraj proračuna Ministrstva za infrastrukturo. Skladno s tem dodatna finančna sredstva niso potrebna, saj gre za redno delovanje preiskovalnega organa, za katere so že predvidena finančna sredstva po notranji zakonodaji.

Gradivo je predhodno usklajeno tako s hrvaškim preiskovalnim organom AIA kot tudi z Ministrstvom za zunanje zadeve.

Gradiva ni potrebno uskladiti s pravnim redom EU. Sklenitev dokumenta ne zahteva izdaje novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Dokument je že usklajen, dokončan in bo podpisan v angleškem jeziku.

Dokument bo s hrvaške strani podpisala direktorica Agencije za preiskovanje nesreč, Alana Vukić, s slovenske strani pa bo dokument podpisal vodja preiskovalnega organa, Toni Stojčevski.