

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Številka: 511-16/2022/1 | | | | | | | |
| Ljubljana, dne 18. 10. 2022 | | | | | | | |
| EVA / | | | | | | | |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | | | | | | | |
| **ZADEVA:** **Informacija o pripravi in izvedbi vprašalnika o zaupanju OECD - predlog za obravnavo** | | | | | | | | | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | | | | | | | | | |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0268), [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0787), [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1783) – ZDU-1G, [65/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2739) in [55/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2521)) je Vlada Republike Slovenije na ... seji … pod točko … sprejela naslednji    SKLEP   1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z informacijo o pripravi in izvedbi vprašalnika o zaupanju OECD.   Barbara Kolenko Helbl  GENERALNA SEKRETARKA  Sklep prejmejo:   * Ministrstvo za javno upravo * Ministrstvo za zunanje zadeve * Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje | | | | | | | | | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /** | | | | | | | | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| * Sanja Ajanović Hovnik, ministrica za javno upravo * Eva Treven, v.d. generalnega direktorja Direktorata za kakovost, Ministrstvo za javno upravo Genovefa Ružič, vodja Sektorja za kakovost predpisov in javne uprave * Barbara Zupanc, sekretarka, Ministrstvo za javno upravo | | | | | | | | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | | | | | | | | |
| / | | | | | | | | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /** | | | | | | | | | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:**  Delegati Odbora za javno upravo (PGC) so na sejah aprila in septembra 2022 podprli nadaljevanje redne raziskave zaupanja OECD vsaki dve leti, ki naj bi vladam pomagala bolje razumeti dejavnike zaupanja in njihov razvoj skozi čas, izboljšati način upravljanja, bolje prepoznati in predvideti izzive ter se bolje odzivati na povratne informacije javnosti.  Raziskava o zaupanju se bo izvedla leta 2023, objavljena pa bo leta 2024 in bo zajela večino držav članic OECD. Ministrstvo za javno upravo bo sodelovalo pri pripravi raziskave o zaupanju v letu 2023, spletno anketo pa bo izvedlo za to področje specializirano slovensko podjetje po izboru OECD. | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | | | | | | | | |
| a) | | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | | | | | | | NE | |
| b) | | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | | | | | | | NE | |
| c) | | administrativne posledice | | | | | | | | NE | |
| č) | | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | | | | | | | NE | |
| d) | | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | | | | | | | NE | |
| e) | | socialno področje | | | | | | | | NE | |
| f) | | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | | | | | | | NE | |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: / | | | | | | | | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | | | | | | | | |
|  | | | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | | | | t + 3 | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | | | / | / | / | | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | | | / | / | / | | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | | | / | / | / | | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | | | / | / | / | | | | / | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | / | / | / | | | | / | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | | | | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
| MJU |  | | | PP 153372 |  | | | | 25.000 EUR | |
|  |  | | |  |  | | | |  | |
| SKUPAJ | | | | |  | | | |  | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | | | | Znesek za t + 1 | |
|  |  | | |  |  | | | |  | |
|  |  | | |  |  | | | |  | |
| SKUPAJ | | | | |  | | | |  | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | | | | |
|  | | | |  | |  | | | | |
|  | | | |  | |  | | | | |
|  | | | |  | |  | | | | |
| SKUPAJ | | | |  | |  | | | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** 2. **Finančne posledice za državni proračun**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /**  Sodelovanje Slovenije v OECD študiji zaupanja je ocenjeno na 25.000 EUR v letu 2023 (prva polovica leta). Stroške krije Ministrstvo za javno upravo iz proračunske postavke za materialne stroške (PP 153372, konto 4208) | | | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | | | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Zaradi potrebe po nujnosti obravnave, gradivo ni poslano v mnenje omenjenim združenjem. | | | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave:  V razpravo so bili vključeni: / | | | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**  Gradivo je bilo poslano v usklajevanje: | | | | | | | NE | | | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | | | |
| **Sanja Ajanović Hovnik**  **MINISTRICA** | | | | | | | | | | |

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2005-01-0823) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-4694), [38/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1847) – ZUKN, [8/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-0268), [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0787), [47/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1783) – ZDU-1G, [65/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2739) in [55/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2521)) je Vlada Republike Slovenije na ... seji … pod točko … sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z informacijo o pripravi in izvedbi vprašalnika o zaupanju OECD.

Barbara Kolenko Helbl

GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

* Ministrstvo za javno upravo
* Ministrstvo za zunanje zadeve
* Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

**OBRAZLOŽITEV**

**Informacija o pripravi in izvedbi vprašalnika o zaupanju OECD - predlog za obravnavo**

V odprtih, demokratičnih državah je zaupanje državljanov v javne institucije pomembna tema. Vlade, ki uživajo zaupanje svojih državljanov, lahko državo bolje upravljajo in se hitreje odzivajo na glavne izzive sedanjosti, kot so energetska in gospodarska kriza, naraščanje neenakosti, demografske spremembe, podnebna kriza, tehnološki napredek… Zato je tudi pomembno, da zaupanje državljanov znamo izmeriti in da to tudi redno počnemo, po možnosti na način, ki omogoča tudi mednarodne primerjave.

Uvodna raziskava OECD ([Trust in Government - OECD](https://www.oecd.org/governance/trust-in-government/)) o dejavnikih zaupanja v javne institucije je bila izvedena v letih 2021 in 2022 in je zajela 22 držav (Avstrija, Avstralija, Belgija, Danska, Estonija, Finska, Francija, Velika Britanija, Irska, Japonska, Islandija, Južna Koreja, Kanada, Kolumbija, Latvija Luksemburg, Mehika, Nizozemska, Norveška, Portugalska, Švedska) in preko 50 tisoč respondentov. Slovenija je bila povabljena k sodelovanju, vendar se zaradi obveznosti s predsedovanjem Svetu EU za to ni odločila.

Delegati Odbora za javno upravo (PGC) so na sejah aprila in septembra 2022 podprli nadaljevanje redne raziskave zaupanja OECD vsaki dve leti, ki naj bi vladam pomagala bolje razumeti dejavnike zaupanja in njihov razvoj skozi čas, izboljšati način upravljanja, bolje prepoznati in predvideti izzive ter se bolje odzivati na povratne informacije javnosti. Študija velja za eno najbolj temeljitih mednarodnih raziskav zapletenega odnosa med zaupanjem javnosti in demokratičnim upravljanjem. Njen namen je opredelitev in boljše razumevanje tistih dejavnikov, ki spodbujajo zaupanje državljanov v javne institucije in vpliv odnosa med stopnjo zaupanja in gospodarsko uspešnostjo ter blaginjo.

Druge primerljive mednarodne raziskave zaupanja (Eurobarometer, Gallup World Poll, ipd.) opisujejo le splošne ravni zaupanja v javne institucije, ne ukvarjajo pa se z glavnimi gonili zaupana. OECD študija tu naredi korak naprej z:

* mednarodno primerljivostjo in časovno primerljivostjo stopnje zaupanja in zadovoljstva državljanov z javnimi storitvami;
* upoštevanjem različnih institucij in nivojev javnega upravljanja;
* identifikacijo glavnih dejavnikov zaupanja, ki so skupni državam OECD in ki omogočajo usmeritev posamezne države v tiste reforme, ki imajo največji pomen za povečanje zaupanja;
* identifikacijo ključnih področij, ki lahko bistveno izboljšajo učinkovitost ukrepov v načrtih okrevanja.

Raziskava o zaupanju bo izvedena leta 2023, objavljena pa bo leta 2024 in bo zajela večino držav članic OECD. Vprašalnik zajema pet ključnih področij:

1. stopnja zaupanja v različne institucije na različnih nivojih upravljanja države,
2. ocena pomena ključnih dejavnikov javnega upravljanja (odzivnost, zanesljivost, integriteta, odprtost, pravičnost),
3. zadovoljstvo z javnimi storitvami,
4. politična stališča in vključevanje javnosti in
5. ocena delovanja vlade in javnih institucij v odnosu do medgeneracijskih in klimatskih izzivov.

Ministrstvo za javno upravo bo sodelovalo pri pripravi raziskave o zaupanju v letu 2023, spletno anketo pa bo izvedlo za to področje specializirano slovensko podjetje po izboru OECD.