



Številka: 007-34/2023		
Ljubljana, 17.4.2023		
EVA 2023-2570-0018		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi tretjega in petega odstavka 19. člena, drugega odstavka 132. člena, triindvajsetega odstavka 154. člena in za izvrševanje 131. člena, tretjega in četrtega odstavka 134. člena ter v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl GENERALNI SEKRETAR PREJMEJO: – Ministrstvo za obrambo, – Ministrstvo za javno upravo, – Služba Vlade RS za zakonodajo		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– mag. Bojan Kumer, minister – Uroš Vajgl, državni sekretar – mag. Tanja Bolte, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za okolje		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA

e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: delovanje občin.

DA

Gradivo (predpis) je bilo 14. 6. 2022 poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA**

Prejet odziv od Združenja občin Slovenije in sicer je združenje predlagalo, da pripravljavec uredbe oceni posledice sprejema uredbe v smislu dodatnih človeških virov, ki bodo potrebni za izvajanje nalog, ki jih nalaga uredba.

Za ta namen obrazložitev vsebuje oceno vpliva uredbe na delovanje občinskih uprav v občinah, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje.

Glede na trenutno seznam obratov, so to občine: Fram-Rače, Radovljica, Ljubljana, Maribor, Borovnica, Domžale, Medvode, Hrpolje-Kozina, Koper, Kamnik, Kočevje, Štore, Celje, Lendava, Ilirska Bistrica, Hoče-Slivnica, Rogaška Slatina, Mežica.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O). Gradivo je bilo objavljeno na spletnem portalu e-demokracija od 14. 6. – 15. 7. 2022. Pripomb ni bilo. Gradivo je bilo 22. 6. 2022 poslano v mnenje upravljavcem obratov tveganja za okolje. Pripombe je poslal en obrat tveganja za okolje. Pojasnila glede teh pripomb in spremenjeno besedilo je bilo poslano 23. 9. 2023 v ponovno mnenje vsem obratom tveganja. Pripomb na spremenjeno besedilo ni bilo.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Tina Seršen DRŽAVNA SEKRETARKA	

Prilogi:

- Priloga 1: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic
- Priloga 2: Obrazložitev

Na podlagi tretjega in petega odstavka 19. člena, drugega odstavka 132. člena, triindvajsetega odstavka 154. člena in za izvrševanje 131. člena, tretjega in četrtega odstavka 134. člena ter v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic

1. člen

V Uredbi o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic (Uradni list RS, št. 22/16 in 44/22 – ZVO-2) se v 3. členu 12. točka spremeni tako, da se glasi:

»12. okoljevarstveno dovoljenje je dovoljenje iz 131. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljnjem besedilu: zakon).«.

2. člen

V 6. členu se spremeni četrti odstavek tako, da se glasi:

»(4) Kadar se dodatna merila za uvrstitev med obrate iz prejšnjega člena uporabljajo za nevarno snov, ki je razvrščena v več razredov nevarnosti iz stolpca 1 preglednice 1 priloge 1 te uredbe, se ta snov upošteva pri računu skupne količine snovi v vseh skupinah snovi iz alinej drugega odstavka prejšnjega člena, ki ustrezajo njenim razredom nevarnosti. Ne glede na drugi odstavek tega člena se za tako snov pri uporabi tretjega in četrtega odstavka prejšnjega člena upošteva količina za razvrstitev glede na razred in kategorijo nevarnosti snovi v posamični skupni količini snovi iz alinej drugega odstavka prejšnjega člena.«.

3. člen

V 7. členu se v drugem odstavku v 6. točki za številko »13.« doda besedilo »in 13.a«.

Za drugim odstavkom se doda nov, tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Upravljavec obrata pri izdelavi dokumentov iz prejšnjega odstavka lahko uporabi podatke, pripravljene za izvajanje druge zakonodaje, če ti podatki ustrezajo zahtevam glede vsebine dokumentov iz te uredbe.«.

4. člen

V 12. členu se v drugem odstavku v 9. točki za številko »13.« doda besedilo »in 13.a«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Ne glede na prejšnji odstavek izdela upravljavec drugega obrata večjega tveganja za okolje zasnovo preprečevanja večjih nesreč najpozneje eno leto po tem, ko so izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate večjega tveganja za okolje, in varnostno poročilo najpozneje dve leti po tem, ko so izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate večjega tveganja za okolje.«.

5. člen

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13. člen (informacije za javnost o obratih)

(1) Upravljavci obratov, občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, ministrstvo in inšpektorata, pristojna za varstvo okolja in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljnjem besedilu: pripravljavci informacije za javnost o obratih) zagotovijo osebam v okolici obrata, ki bi jih lahko prizadela večja nesreča v obratu, informacije o obratih.

(2) Upravljavci obratov za javnost pripravijo pisno informacijo o nevarnostih večjih nesreč v svojih obratih in ravnanju v takšnih nesrečah, pri čemer v informacijo za javnost vključijo:

- upravljavci obratov manjšega tveganja za okolje vsebine iz 1. do 5. točke in 8. točke I. dela priloge 4, ki je sestavni del te uredbe,
- upravljavci obratov večjega tveganja za okolje pa poleg vsebin iz prejšnje alineje tudi vsebine iz 6. točke I. dela ter 1. in 2. točke II. dela priloge 4 te uredbe.

(3) Upravljavci obratov informacijo pregledajo in po potrebi posodobijo ob vsaki večji spremembi obrata ali najmanj vsakih pet let.

(4) Občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, za javnost pripravijo pisno informacijo, v katero vključijo vsebine iz 8. točke I. dela in 3. točke II. dela priloge 4 te uredbe. Občine informacijo za javnost o obratih pregledajo in po potrebi posodobijo ob vsaki spremembi načrtov zaščite in reševanja ali najmanj vsakih pet let.

(5) Inšpektorat, pristojen za varstvo okolja, in inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, pripravita pisno informacijo, v katero vključita vsebino iz 6. in 8. točke I. dela priloge 4 te uredbe. Informacijo pregledata in po potrebi posodobita najmanj vsakih 6 mesecev.

(6) Ministrstvo za javnost pripravi informacijo, v katero vključi vsebine iz 7. in 8. točke I. dela ter 4. točke II. dela priloge 4 te uredbe ter iz drugega odstavka 19. člena te uredbe. Najmanj vsakih šest mesecev ministrstvo pregleda in po potrebi vsebine posodobi.

(7) Ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, objavi napotke za javnost glede ravnanja ob nesrečah z nevarnimi snovmi na osrednjem spletnem mestu državne uprave. Napotke pregleda in jih po potrebi posodobi najmanj vsako leto.«.

6. člen

Za 13. členom se doda nov, 13.a člen, ki se glasi:

»13.a člen (objava in pošiljanje informacij za javnost o obratih)

(1) Pripravljavci informacije za javnost objavijo informacije za javnost iz prejšnjega člena v elektronski obliki na svoji spletni strani in zagotovijo, da je stalno na voljo javnosti.

(2) Upravitelj obratov in občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, zagotovijo informacije za javnost vsak iz svoje pristojnosti iz 13. člena te uredbe tudi v fizični obliki na sedežu svojega delovanja tako, da je na voljo javnosti.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena upravljavci obratov večjega tveganja za okolje in občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, pošljejo informacije o obratih javnosti na območju v neposredni okolici obratov večjega tveganja za okolje, kjer bi učinki večje nesreče v obratu večjega tveganja za okolje lahko škodljivo vplivali na ljudi (v nadaljnjem besedilu: območje za pošiljanje informacij za javnost o obratih).

(4) Pošiljanje informacij za javnost o obratih na način iz prejšnjega odstavka obsega pošiljanje informacij:

- v fizični obliki splošni javnosti,
- po pošti ali v elektronski obliki osebam, odgovornim za izvajanje dejavnosti v stavbah in na območjih, ki so v javni uporabi na območju za pošiljanje informacij za javnost o obratih, vključno s tistimi, kjer se izvajajo vzgojno-izobraževalne, varstvene, raziskovalne, zdravstvene, kulturne, športno-rekreativne in trgovinske dejavnosti,
- po pošti ali v elektronski obliki upravljavcem obratov, ki z obratom, ki ga zadeva informacija, sestavljajo skupino obratov z možnimi verižnimi učinki v skladu z 18. členom te uredbe.

(5) Pošiljanje informacij za javnost o obratih v fizični obliki splošni javnosti iz prve alineje četrtega odstavka tega člena se zagotovi:

- z objavo informacije na oglasni deski objektov na območju za pošiljanje informacij za javnost o obratih, ki so prosto dostopni javnosti in kot so na primer objekti, kjer so sedeži krajevnih skupnosti ali izpostave občinske uprave ali druga zbirališča javnosti, ali
- na drugi primeren način, s katerim se za splošno javnost na območju za pošiljanje informacij za javnost o obratih zagotovi dostopnost informacije v fizični obliki.

(6) Območje za pošiljanje informacij za javnost o obratih iz tretjega odstavka tega člena je območje v oddaljenosti 300 m od ograje obrata večjega tveganja za okolje ali območje, na katerem bi v skladu z varnostnim poročilom večje nesreče v obratu lahko škodljivo vplivale na zdravje ljudi, kadar je to večje.

(7) Občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, sodelujejo z upravljavci teh obratov pri pošiljanju informacij za javnost o obratih in z njimi uskladijo območje za pošiljanje informacij za javnost o obratih ter seznam oseb iz druge alineje četrtega odstavka tega člena.

(8) Upravitelj obratov zagotovijo, da je informacija za javnost o obratih objavljena na način iz prvega in drugega odstavka tega člena najpozneje v treh mesecih po začetku obratovanja obrata in najpozneje v enem mesecu po njeni posodobitvi.

(9) Upravitelj obratov večjega tveganja za okolje pošljejo informacijo za javnost o obratih na način iz tretjega odstavka tega člena najpozneje v šestih mesecih po začetku obratovanja, nato pa redno najmanj vsakih pet let oziroma najpozneje v treh mesecih po njeni posodobitvi.

(10) Ne glede na osmi odstavek upravljavec drugega obrata zagotovi informacijo za javnost o obratih na način iz prvega in drugega odstavka tega člena najpozneje eno leto po tem, ko so za kraj obratovanja izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate manjšega tveganja za okolje.

(11) Ne glede na osmi in deveti odstavek upravljavec drugega obrata zagotovi informacijo za javnost o obratih na način iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena najpozneje dve leti po tem, ko so za kraj obratovanja izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate večjega tveganja za okolje.

(12) Občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, zagotovijo informacijo za javnost o obratih na način iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena

najpozneje v treh mesecih po izdelavi načrtov zaščite in reševanja, nato pa redno najmanj vsakih pet let oziroma najpozneje v enem mesecu po njeni posodobitvi.«.

7. člen

V 14. členu se za tretjim odstavkom doda nov, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena upravljavec pošlje zasnovo zmanjšanja tveganja za okolje in varnostno poročilo tudi v elektronski obliki. V elektronski obliki se pošiljajo tudi vse naknadne spremembe in dopolnitve zasnove zmanjšanja tveganja za okolje in varnostnega poročila v postopku pridobitve ali spremembe okoljevarstvenega dovoljenja.«.

8. člen

V 18. členu se v drugem odstavku v tretji alineji za številko »13.« doda besedilo »in 13.a«, v peti alineji se besedilo »peti odstavek 13. člena« nadomesti z besedilom »tretjo alinejo četrtega odstavka 13.a člena«.

Za tretjim odstavkom se doda nov, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ministrstvo upravljavcem obratov, ki so del skupine obratov z možnimi verižnimi učinki, zagotovi dodatne informacije poleg tistih, ki jih v skladu s šesto alinejo prvega odstavka 8. člena te uredbe predloži posamezen upravljavec obrata, kadar z njimi razpolaga in kadar je to potrebno za izvajanje tega člena.«.

9. člen

23. člen se spremeni tako, da se glasi:

»23. člen
(inšpekcijski nadzor)

Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravljajo inšpektorji, pristojni za varstvo okolja, razen nadzora nad izvajanjem 7. in 8. točke drugega odstavka 7. člena, četrtega odstavka 13. člena ter 13.a člena v delu, ki se nanaša na občine, ki ga opravljajo inšpektorji, pristojni za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.«.

10. člen

V 24. členu se v prvem odstavku v 2.točki za številko »13.« doda besedilo »ali 13.a«.

11. člen

V Prilogi 4 se v II. delu 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. splošne informacije o naravi nevarnosti večjih nesreč, vključno z njihovimi možnimi učinki na človekovo zdravje in okolje, povzetek glavnih scenarijev večjih nesreč in ukrepov za njihovo preprečitev in zmanjšanje njihovih posledic ter navedbo, kadar je primerno, da obrat spada med obrate iz 4. točke II. dela te priloge,«.

3. točka se spremeni tako, da se glasi:

»3. informacije o zaščiti in reševanju iz občinskih ali regijskih načrtov zaščite in reševanja. Te informacije morajo vključevati nasvet, da javnost ob nesreči ravna v skladu z navodili ali zahtevami reševalnih služb.«.

12. člen

V 27. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Upravljavec obstoječega obrata s spremenjeno razvrstitvijo iz zunanjih razlogov izdela varnostno poročilo najpozneje dve leti po nastopu vzroka za spremembo razvrstitve med obrate večje tveganja. Najpozneje eno leto po nastopu vzroka za spremembo razvrstitve med obrate večjega tveganja pa pregleda zasnovo preprečevanja večjih nesreč in jo spremeni, če je to potrebno zaradi spremenjene razvrstitve obrata.«.

PREHODNE DOLOČBE

13. člen (informacija za javnost o obratih)

(1) Upravljavec obrata, za katerega je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe, uskladi vsebino informacije za javnost o obratih s spremenjenim 13. členom uredbe in jo javnosti zagotovi na način iz prvega in drugega odstavka novega 13.a člena uredbe najpozneje v šestih mesecih po uveljavitvi te uredbe.

(2) Upravljavec obrata večjega tveganja za okolje, za katerega je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe, in občina, na območju katere so obrati večjega tveganja za okolje, uskladi območje za pošiljanje informacije za javnost in pošljeta informacije za javnost v skladu s tretjim odstavkom novega 13.a člena uredbe najpozneje v enem letu po uveljavitvi te uredbe.

(3) Upravljavec obrata, za katerega je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe, in za katerega se po uveljavitvi te uredbe spremeni razvrstitev v obrat manjšega tveganja za okolje iz zunanjih razlogov, uskladi vsebino informacije za javnost o obratih s spremenjenim 13. členom uredbe in zagotovi njeno dostopnost javnosti v skladu z novim 13.a členom uredbe najpozneje v enem letu po nastopu vzroka za spremembo razvrstitve.

(4) Upravljavec, za katerega je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe, in za katerega se po uveljavitvi uredbe spremeni razvrstitev v obrat večjega tveganja za okolje iz zunanjih razlogov, uskladi vsebino informacije za javnost o obratih v skladu s spremenjenim 13. členom uredbe in zagotovi njeno dostopnost javnosti v skladu z novim 13.a členom uredbe najpozneje v dveh letih po nastopu vzroka za spremembo razvrstitve.

KONČNA DOLOČBA

14. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA 2023-2570-0018

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Obrazložitev**1. Predstavitev pravne podlage**

Pravna podlaga za izdajo uredbe, ki spreminja in dopolnjuje Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic (Uradni list RS, št. 22/16 in 44/22 – ZVO-2) (v nadaljnjem besedilu: veljavna uredba) je 19. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22), ki ureja varstvo pred večjimi nesrečami z nevarnimi snovmi in ki v tretjem odstavku določa, da vlada določi:

1. vrste in količine nevarnih snovi,
2. merila za razvrstitev obratov v obrate večjega ali manjšega tveganja za okolje,
3. vsebino zasnove zmanjšanja tveganja za okolje in varnostnega poročila,
4. obveznost, roke in vsebino prijave obrata,
5. obveznost poročanja o večji nesreči in
6. druge ukrepe za preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njenih posledic.

Veljavna uredba ureja obvladovanje nevarnosti večjih nesreč z nevarnimi snovmi. Take nevarnosti so v Sloveniji prisotne v 58 podjetjih, ki se na podlagi količine in značilnosti nevarnih snovi, s katerimi ravna pri svojem obratovanju, razvrstijo v 29 obratov večjega tveganja za okolje in 29 obratov manjšega tveganja za okolje. Seznam obratov tveganja je objavljen na naslovu: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Industrijske-nesrece/IED/Register_obratov.pdf.

Veljavna uredba določa ukrepe upravnih organov za obvladovanje nevarnosti večjih nesreč, s katerimi se spremlja obratovanje obratov tveganja za okolje:

1. s preverjanjem ustreznosti in zadostnosti ukrepov upravljavcev obratov za preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic v postopku pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja,
2. z inšpekcijskim nadzorom nad obratovanjem obratov na kraju samem.

Glede odziva na nesrečo se uredba navezuje na predpise s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki urejajo pripravljenost na nesrečo in odziv nanjo.

2. Obrazložitev razlogov za pripravo predloga Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic je pripravljen zaradi:

- a) prepoznane potrebe, ki izhaja iz prakse izvajanja uredbe, da se bolj razumljivo uredijo pravila za razvrstitev obratov,
- b) zagotovitve popolnega prenosa Direktive 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavlja Direktivo Sveta 96/82/ES. Spremembe zaradi popolnega prevzema direktive zadevajo predvsem ureditve glede informacije za javnost o obratih.

3. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev**K 1. členu**

Spremeni se 12. točka 2. člena zaradi uskladitve z ZVO-2 in ne pomeni dodatne obremenitve za upravljavce obratov ali upravne organe.

K 2. členu

Spremeni se četrti odstavek 6. člena, ki ureja pravila za razvrstitev obratov tveganja za primere, ko se uporabljajo dodatna merila za uvrstitev med obrate iz 5. člena, ki zadevajo seštevane količine nevarnih snovi v treh skupinah nevarnih snovi. Sprememba bolj razumljivo uredi količine za razvrstitev, ki jih je treba upoštevati pri uporabi dodatnih meril za razvrstitev obratov oziroma konkretno pri uporabi enačb iz tretjega in četrtega odstavka 5. člena.

Sprememba ne pomeni dodatne obremenitve za upravne organe ali upravljavce obratov.

K 3. členu

Spremeni se 7. člen in sicer tako, da se doda sklic na nov 13.a člen in nov odstavek, ki ureja možnost, da upravljavci obratov za namen izvajanja uredbe pristojnemu organu predložijo tudi informacije, ki so bile v osnovi pripravljene za izvajanje drugih predpisov.

Dodani odstavek je prenos člena 6(3) Direktive 2012/18/EU.

Dodani odstavek ne pomeni dodatne obremenitve za upravne organe ali upravljavce obratov, saj je takšno ravnanje v skladu z uveljavljeno prakso izvajanja uredbe.

K 4. členu

Šesti odstavek 12. člena se spremeni tako, da se doda sklic na nov 13.a člen.

Dodatno se uredi časovni rok za izdelavo zasnove preprečevanja večjih nesreč za druge obrate večjega tveganja za okolje. Drugi obrati so gospodarski subjekti, ki se med obrate večjega tveganja za okolje razvrstijo iz zunanjih razlogov, kot so na primer spremembe predpisov s področja razvrščanja kemikalij.

V veljavni uredbi je časovni rok za izdelavo zasnove preprečevanja večjih nesreč za druge obrate večjega tveganja vezan na rok za izdelavo varnostnega poročila, ki je najpozneje dve leti po tem, ko so izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate večjega tveganja za okolje. Zasnova preprečevanja večjih nesreč je namreč v skladu z drugim odstavkom 12. člena sestavni del varnostnega poročila.

S spremembo uredbe se bo ta rok skrajšal in bo najpozneje eno leto po tem, ko so izpolnjeni pogoji za uvrstitev med obrate večjega tveganja za okolje, in bo tako usklajen s časovnim rokom, ki je določen v členu 8(2)(b) Direktive 2012/18/EU.

Sprememba ne pomeni dodatne obremenitve za upravne organe ali upravljavce obstoječih obratov.

K 5. in 6. členu

Spremeni se 13. člen in doda se nov 13.a člen, ki urejata informacijo za javnost o obratih in njeno objavo ter pošiljanje, tako da se:

- a) bolj razumljivo opredelijo posamične faze zagotavljanja informacije za javnost: priprava informacije, pregledovanje in posodabljanje ter pošiljanje v elektronski in/ali fizični obliki,
- b) uredi zagotavljanje vseh vsebin informacije za javnost iz Priloge 4 na način, ki je v skladu s 14. členom Direktive 2012/18/EU in se s tem zagotovi popoln prenos tega člena direktive.

Namen tega člena je zagotoviti javnosti informacije o obratih, ki morajo obsegati vsebine iz Priloge 4. Z vsebinami razpolaga več oseb: upravljavci obratov ter upravni organi na občinski in državni ravni (Ministrstvo za okolje, prostor in energijo, Inšpektorat RS za okolje in energijo, Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami).

Te osebe informacije pripravijo tako, da vanje vključijo tiste posamične vsebine iz Priloge 4, s katerimi razpolagajo. Informacije vseh oseb pa kot celota javnosti zagotovijo vse podatke iz Priloge 4. Osebe,

ki pripravijo informacije za javnost, so odgovorne tudi za njihovo redno pregledovanje in po potrebi posodabljanje.

Izdelane informacije za javnost je treba javnosti zagotoviti v elektronski in fizični obliki.

Za zagotovitev informacije za javnost v elektronski obliki vsi pripravljavci informacijo objavijo na svoji spletni strani.

Upravitelji obratov in občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, zagotovijo informacijo za javnost v fizični obliki na sedežu njihovega delovanja tako, da je na voljo javnosti.

Z dodatno objavo v fizični obliki je treba zagotoviti informacijo za splošno in posebno javnost v neposredni okolici obrata na območju, na katerem bi učinki večje nesreče v obratu lahko škodljivo vplivali na ljudi, ki bivajo, delujejo ali se zadržujejo na tem območju. To je območje za zagotavljanje informacije za javnost o obratih.

Za splošno javnost bo informacija za javnost v neposredni okolici obrata v fizični obliki zagotovljena na način, da upravljavci obratov večjega tveganja za okolje in občine, na območju katerih obratujejo ti obrati, objavijo informacijo za javnost:

- a) na oglasnih deskah ali drugih ustreznih mestih v objektih ali na območjih, ki so prosto dostopni javnosti, kot so na primer objekti, kjer so sedeži krajevnih skupnosti ali izpostave občinske uprave ali druga zbirališča javnosti, ali
- b) na drug primeren način, s katerim se za splošno javnost na območju za pošiljanje informacije za javnost o obratih zagotovi dostop do informacije v fizični obliki.

Posebna javnost v neposredni okolici obrata, ki ji je treba zagotoviti informacije o obratih, so:

- a) osebe, odgovorne za izvajanje dejavnosti v stavbah in območjih, ki so v javni uporabi na območju za pošiljanje informacije o obratih javnosti, vključno s tistimi, kjer se izvajajo vzgojno-izobraževalne, varstvene, zdravstvene, kulturne, športno-rekreativne in trgovinske dejavnosti,
- b) upravljavci obratov, ki z obratom, ki ga zadeva informacija, sestavljajo skupino obratov z možnimi verižnimi učinki v skladu z 18. členom uredbe.

Posebni javnosti upravljavci obratov večjega tveganja za okolje in občine, na območju katerih obratujejo ti obrati, informacije pošljejo po pošti ali v elektronski obliki.

Za usklajeno pošiljanje informacije upravljavci obratov večjega tveganja za okolje in občine pri pošiljanju informacije za javnost sodelujejo, in sicer tako, da uskladijo območje za pošiljanje informacije za javnost o obratih in seznam naslovnikov za pošiljanje informacije odgovornim osebam v stavbah in na območjih, ki so v javni rabi.

Pomembna sprememba v tem členu zadeva merilo za določitev območja za pošiljanje informacije za javnost. Merilo se spremeni, in sicer se veljavno merilo »območje, kamor bi lahko segali škodljivi vplivi večje nesreče v obratu« spremeni tako, da je to »območje, ki je 300 m od ograje obrata, ali območje, ki je v varnostnem poročilu določeno kot območje, na katerem bi večje nesreče v obratu lahko škodljivo vplivale na ljudi, kadar je to večje«.

Merilo je spremenjeno z namenom, da so ljudem, ki v neposredni okolici obratov večjega tveganja bivajo, delajo ali se zadržujejo, informacije o obratih na voljo tudi v primerih, ko iz varnostnega poročila upravljavca obrata izhaja, da škodljivi učinki večjih nesreč ne bodo presegali območja obrata zaradi ukrepov varstva pred nesrečami, ki se izvajajo v obratu.

Območje s škodljivimi posledicami večje nesreče v obratu je namreč v varnostnem poročilu praviloma določeno z upoštevanjem ukrepov za preprečevanje večje nesreče in zmanjšanje njenih posledic, ki jih izvaja upravljavec obrata. Predlagatelj spremembe pa meni, da je zaradi zagotovitve ozaveščenosti, pripravljenosti in ustreznega ukrepanja prebivalcev in drugih ljudi, ki se zadržujejo v neposredni okolici obrata, treba te informacije zagotoviti v neposredni bližini obrata ne glede na ukrepe, ki jih upravljavec obrata izvaja za preprečevanje nesreč in zmanjševanje njihovih učinkov. Za tako neposredno okolico je določena površina v oddaljenosti 300 m od obrata, in sicer na podlagi

ocene, da je to razdalja, do katere segajo škodljivi vplivi izpustov nevarnih snovi, ki se tipično lahko zgodijo ob večji nesreči v obratih večjega tveganja za okolje.

Vpliv spremembe 13. člena in novega 13.a člena na osebe, ki pripravljajo informacije za javnost o obratih:

1. spremembe ne zadevajo inšpektorata, pristojna za varstvo okolja in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
2. upravljavci obratov manjšega tveganja za okolje bodo informacijo za javnost o obratih dopolnili z vsebino iz 6. točke I. dela Priloge 4 (datum zadnjega inšpekcijskega nadzora),
3. upravljavci obratov večjega tveganja za okolje bodo informacijo za javnost dopolnili s podatki glede inšpekcijskega nadzora in glede čezmejnih učinkov industrijskih nesreč. Vir podatkov glede inšpekcijskega nadzora so lastni podatki o inšpekcijskem nadzoru ali podatki, ki jih IRSOE in IRSVNDN objavita na spletni strani. Vir podatkov o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč so informacije, ki jih MOPE objavi na spletni strani,
4. spremembe, ki zadevajo upravljavce obratov večjega tveganja za okolje in občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje, glede pošiljanja informacij za javnost o obratih:
 - uskladijo območje za pošiljanje informacije in seznam oseb na tem območju, ki se jim informacije pošljejo po pošti ali v elektronski obliki, z novim 13.a členom.
 - informacije zagotovijo splošni javnosti na način iz prve alineje četrtega odstavka,
 - informacije pošljejo posebni javnosti po pošti ali v elektronski obliki.

Glede na trenutni seznam obratov tveganja za okolje sprememba 13. člena in nov 13.a člen zadeva naslednje občine, na območju katerih obratujejo obrati večjega tveganja za okolje: Fram - Rače, Radovljica, Ljubljana, Maribor, Borovnica, Domžale, Medvode, Hrpelje - Kozina, Koper, Kamnik, Kočevje, Štore, Celje, Lendava, Ilirska Bistrica, Hoče - Slivnica, Rogaška Slatina, Mežica.

Ocenjeno je, da bodo občine ob uveljavitvi uredbe za njeno izvedbo morale zagotoviti 4 dni dela za prvo uskladitev območja za pošiljanje informacije za javnost in seznama naslovnikov iz skupine posebna javnost, ki se jim informacije pošljejo po pošti ali v elektronski obliki, z upravljavci obratov. Ta ocena se nanaša na usklajevanje občine s posamičnim obratom. Za občine, na območju katerih obratuje več obratov, se ocenjeno število dni sorazmerno poveča glede na število obratov, ki obratujejo na območju posamične občine.

Po prvi uskladitvi pa sprememba uredbe o večjih nesrečah primerjalno z obremenitvijo po veljavni uredbi ne bo zahtevala povečanega obsega dela za pregledovanje in posodobitev informacije, saj ureditve glede tega ostajajo enake, kot so v veljavni uredbi.

Uredba ne zahteva pošiljanje informacije za javnost posamičnim fizičnim osebam, ki živijo na območju za pošiljanje informacije za javnost.

Preglednica 1: prikaz razdelitve vsebin informacije za javnost iz Priloge 4 glede na pripravljavce informacije za javnost

Podatki, ki sestavljajo informacijo za javnost o obratih / pripravljavci informacije za javnost o obratih, ki posamične podatke vključijo v svoje informacije za javnost	Pripravljavci informacije za javnost, ki posamične podatke vključijo v svojo informacijo za javnost				
	Upravljavci obratov manjšega tveganja	Upravljavci obratov večjega tveganja	Občine	MOPE	IRSOE in IRSVNDN
I. del Priloge 4					
1. firma in naslov upravljavca obrata	√	√			
2. potrditev, da se za obrat uporablja ta uredba	√	√			
3. enostaven opis dejavnosti, ki se	√	√			

izvajajo v obratu					
4. podatki o nevarnih snoveh v obratu, ki bi lahko povzročile večjo nesrečo	√	√			
5. splošne informacije o načinu opozarjanja javnosti	√	√			
6. datum zadnjega inšpekcijskega nadzora in druge informacije glede inšpekcijskega nadzora		√			√
7. podatki o obratih z možnimi verižnimi učinki				√	
8. podrobnosti o tem, kje je mogoče dobiti dodatne informacije	√	√	√	√	√
II. del Priloge 4					
1. splošne informacije o naravi nevarnosti večjih nesreč ter navedbo, kadar je primerno, da obrat sodi med obrate iz 4. točke,		√			
2. potrditev, da mora upravljavec ustrezno ukrepati na kraju samem ter sodelovati z reševalnimi službami,		√			
3. ustrezne informacije iz občinskih ali regijskih načrtov zaščite in reševanja			√		
4. navedbo obratov, v katerih bi se lahko zgodile nesreče s čezmejnimi učinki v skladu s Konvencijo OZN o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč				√	

Preglednica 2: odgovornost za zagotavljanje informacije javnosti z objavo in pošiljanjem

Način zagotavljanja informacije za javnost o obratih javnosti	Upravljavci obratov manjšega tveganja	Upravljavci obratov večjega tveganja	Občine (za obrate večjega tveganja za okolje)	MOPE	IRSOE in IRSVNDN
Objava informacije na spletni strani	√	√	√	√	√
Zagotovitev informacije v fizični obliki na sedežu svojega obratovanja	√	√	√		
Objava informacije za splošno javnost z objavo informacije v fizični obliki na območju za zagotavljanje informacije		√	√		
Posebni javnosti na območju za pošiljanje informacije z neposrednim pošiljanjem po pošti ali v elektronski obliki: - odgovornim osebam za dejavnosti v stavbah in na območjih, ki so v javni uporabi, in - upravljavcem obratov, ki z zadevnim obratom sestavljajo skupino z verižnimi učinki		√	√		

K 7. členu

Spremeni se 14. člen uredbe, da bo z dodanim odstavkom urejeno pošiljanje zasnov zmanjšanja tveganja za okolje in varnostnih poročil v elektronski obliki.

Ta sprememba bo olajšala delo upravnega organa, na ravnanje upravljavcev obratov pa v praksi ne bo imela večjega vpliva.

K 8. členu

Spremeni se drugi odstavek 18. člena tako, da se doda sklic na nov 13.a člen.

Doda se nov odstavek, s katerim se pristojnemu ministrstvu (MOPE) naloži, da upravljavcu obrata, ki je del skupine obratov z možnimi verižnimi učinki, zagotovi dodatne informacije o njegovi okolici in dejavnikih, ki bi lahko povzročili večjo nesrečo ali poslabšali njene posledice ter o sosednjih obratih in dejavnostih, območjih ali posegih v prostor v okolici obrata, ki bi lahko povzročili tveganje ali povečali tveganje ali posledice večjih nesreč ali verižnih učinkov. Z dodatnimi podatki so mišljeni dodatni podatki te vrste glede na podatke, ki jih ministrstvu pošlje upravljavec obrata kot del prijave v skladu s prvim odstavkom 8. člena.

S spremembo uredbe se zagotovi prenos člena 9(2) Direktive 2012/18/EU.

K 9. členu

Spremeni se 23. člen, da se uredijo pristojnosti za izvajanje inšpekcijskega nadzora za nov 13.a člen.

K 10. členu

Spremeni se 24. člen (prekrški) tako, da se doda sklic na 13.a člen.

K 11. členu

Spremeni se besedilo 1. točke II. dela priloge 4, ki je del informacije za javnost, ki jo pripravijo upravljavci obratov večjega tveganja za okolje, in sicer tako, da upravljavci obratov večjega tveganja za okolje v informacijo za javnost vključijo tudi informacije glede tega ali se obrat šteje med obrate s potencialom za nesreče s čezmejnimi učinki.

Pristojno ministrstvo (MOPE) določi obrate s potencialom za čezmejne učinke v skladu z merili, ki jih uporabljajo pogodbenice Konvencije OZN o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč in njihov seznam v skladu z osmim odstavkom 13. člena objavi na spletni strani ministrstva.

Spremeni se besedilo 3. točke II. dela priloge 4, da se bolj razumljivo zapiše, da gre pri nasvetu glede sodelovanja z reševalnimi službami za splošen nasvet.

K 12. členu

Spremeni se drugi odstavek 27. člena, ki ureja prehodne določbe za obstoječe obrate, ki se jim po uveljavitvi uredbe spremeni razvrstitev iz obrata manjšega tveganja za okolje v obrat večjega tveganja za okolje iz zunanjih razlogov, na katere upravljavec obrata nima vpliva – na primer zaradi spremembe zakonodaje o nevarnih kemikalijah.

Prehodna določba za obstoječe obrate, ki se jim po uveljavitvi uredbe spremeni razvrstitev iz zunanjih razlogov, ostaja relevantna in se uporablja ves čas veljavnosti uredbe, saj se tak primer spremenjene razvrstitve lahko zgodi kadarkoli v času izvajanja uredbe.

Spremenjeni drugi odstavek za obstoječe obrate, ki se jim spremeni razvrstitev iz zunanjih razlogov, dodatno uredi časovni rok za pregled in spremembo zasnove preprečevanja večjih nesreč, in sicer najpozneje eno leto po nastopu vzroka za spremembo razvrstitve. V veljavni ureditvi je ta rok vezan na rok za izdelavo varnostnega poročila (najmanj dve leti po nastopu vzroka za spremembo), ki pa ni v skladu z rokom iz točke b drugega odstavka 8. člena Direktive 2012/18/EU.

S spremembo drugega odstavka 26. člena se zagotovi popoln prenos člena 8(2)(b) Direktive 2012/18/EU.

K 13. členu

S 13. členom se uredijo prehodne določbe za obrate, za katere je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe in sicer se določi časovni rok šest mesecev za uskladitev vsebine informacije za javnost o obratih s to uredbo in časovni rok šest mesecev oziroma eno leto za njeno zagotovitev javnosti v skladu s to uredbo.

Uredijo se tudi prehodne določbe za obrate, za katere je bilo okoljevarstveno dovoljenje izdano pred uveljavitvijo te uredbe in se jim po njeni uveljavitvi spremeni razvrstitev zaradi zunanjih razlogov. Za primere, ko se spremeni razvrstitev iz obrata večjega tveganja za okolje v obrat manjšega tveganja za okolje, se določi časovni rok eno leto za uskladitev vsebine informacije za javnost o obratih in za njeno zagotovitev javnosti v skladu s to uredbo. Za primere, ko se spremeni razvrstitev iz obrata manjšega tveganja za okolje v obrat večjega tveganja za okolje, se določi časovni rok dve leti za uskladitev vsebine informacije za javnost o obratih in za njeno zagotovitev javnosti v skladu s to uredbo.