



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.gov.si

Številka: 007-383/2022/28
Ljubljana, 1. 2. 2023
EVA 2022-1711-0035
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju azila, migracij in vključevanja, notranje varnosti ter evropskega integriranega upravljanja meja v programskem obdobju 2021–2027 – NOVO GRADIVO št. 1 - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne.....sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju azila, migracij in vključevanja, notranje varnosti ter evropskega integriranega upravljanja meja v programskem obdobju 2021–2027 in jo posreduje v objavo v Uradni list Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl Generalna sekretarka
Priloge: - besedilo uredbe - obrazložitev členov - izjava o skladnosti
Prejmejo: - Ministrstvo za notranje zadeve, - Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, - Ministrstvo za finance, - Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj, - Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, - Združenje mestnih občin Slovenije, - Združenje regionalnih razvojnih agencij Slovenije, - Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenije, - Rektorska konferenca Republike Slovenije, - Koordinacija samostojnih raziskovalnih inštitutov Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Tina Heferle, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve,

- Erik Kern, sekretar, vodja Službe za evropska sredstva, Ministrstvo za notranje zadeve				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: uredba) podrobneje ureja del izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev, ki je sicer utemeljen na neposrednem izvajanju uredb EU in drugih evropskih pravnih podlag. Uredba določa sistem upravljanja in nadzora v okviru politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji preko deljenega upravljanja, podrobneje pa bodo sistem uredila in definirala še naknadno sprejeta navodila organa upravljanja. Navedeni akti poleg sprejetega programa Sklada za azil, migracije in vključevanje, programa Sklada za notranjo varnost in programa Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja, predstavljajo osnovo za pripravo sistema izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, s čimer bodo vzpostavljeni pogoji za črpanje evropskih sredstev iz proračuna EU. Uredba tako opredeljuje načela in cilje ter temeljne splošne usmeritve za zakonito in učinkovito izvajanje politike na področju notranjih zadev v programskem obdobju 2021-2027, udeležence in njihove naloge, način izbora operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje, izplačila in povračila iz državnega proračuna preko informacijskega sistema organa upravljanja, določa pa tudi upravljalna preverjanja, ter načine za zagotavljanje prepoznavnosti in preglednosti pri načrtovanju in izvajanju operacij ter način komuniciranja med udeleženci in v razmerju do strokovne in širše javnosti. NOVO GRADIVO št. 1 vključuje lektoriran predlog uredbe. Lektorski popravki dokumenta niso posegli v vsebino členov predloga uredbe. Novo gradivo št. 1 je usklajeno s Službo Vlade RS za zakonodajo.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
/				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Univerza v Mariboru, Fakulteta za varnostne vede - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport - Ministrstvo za javno upravo - Ministrstvo za obrambo - Ministrstvo za zdravje - Ministrstvo za zunanje zadeve - Slovenski regionalno razvojni sklad - Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Urad vlade za oskrbo in integracijo migrantov - Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve - Ministrstvo za notranje zadeve – Policija - Policija – Center za tujce - Statistični urad Republike Slovenije - Urad Republike Slovenije za Makroekonomske analize in razvoj - Varuh človekovih pravic RS - Gospodarska zbornica Slovenije - Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije - Združenje občin Slovenije - Skupnost občin Slovenije (SOS) - Združenje mestnih občin Slovenija (ZMOS) - Ekonomsko-socialni svet - Predstavnik NVO v nadzornem odboru, g. Albin Keuc - Zavod center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij (CNVOS) - Nacionalni svet invalidskih organizacij Slovenje (NSIOS) - Zavod invalidskih podjetij Slovenije - Transparency International Slovenija - Mirovni inštitut - Migracijski forum - ARRS, Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije - Slovenski regionalno razvojni sklad - Pravna fakulteta, Inštitut za kriminologijo - Društvo ključ - Center za boj proti trgovini z ljudmi - Fakulteta za varnostne vede Predlogi in pripombe so bili upoštevani: – v celoti. Gradivo je bilo vsebinsko usklajeno s Službo Vlade RS za zakonodajo in Ministrstvom za finance. V postopku medresorskega usklajevanja predlaganega gradiva smo prejeli mnenje brez pripomb Ministrstva za finance, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za javno upravo, Ministrstvo za obrambo in Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Pripombe Ministrstva za zunanje zadeve in Ministrstva za zdravje so bile smiselno upoštevane. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo se je usklajevalo z organi, ki jih spremembe in dopolnitve uredbe zadevajo, zato je predlagatelj izpustil objavo na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Sanja Ajanović Hovnik ministrica za javno upravo v funkciji ministrice za notranje zadeve	

P R E D L O G

(EVA 2022-1711-0035)

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju azila, migracij in vključevanja, notranje varnosti ter evropskega integriranega upravljanja meja v programskem obdobju 2021–2027

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) S to uredbo se določajo udeleženci izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji in njihove naloge, način izbire operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, kot jih določajo:

- Uredba (EU) št. 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU),
- Uredba (EU) št. 2021/1147 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Sklada za azil, migracije in vključevanje (UL L št. 251/1 z dne 7. 7. 2021, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1147/EU),
- Uredba (EU) št. 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (UL L št. 251/48 z dne 7. 7. 2021, str. 48; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1148/EU),
- Uredba (EU) št. 2021/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost (UL L št. 251/94 z dne 7. 7. 2021, str. 94; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1149/EU),
- Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L št. 433 z dne 22. 12. 2020, str. 11) in
- Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L št. 193 z dne 30. 7. 2018, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2018/1046/EU).

(2) Ta uredba ureja izvajanje postopkov pri porabi sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje, Sklada za notranjo varnost in Sklada za integrirano upravljanje meja, ki so podprti

s sredstvi evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji v višini, kot jih določa program Sklada za azil, migracije in vključevanje (v nadaljnjem besedilu: program AMIF), program Sklada za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: program SNV) in program Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljnjem besedilu: program IUMV), in se izvajajo v skladu s Sporazumom o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027, ki je bil odobren z izvedbenim sklepom Evropske komisije št. CCI 2021SI16FFPA001 (C(2022) 6457) z dne 12. 9. 2022 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o partnerstvu).

2. člen

(cilji izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji)

Cilji izvajanja evropske politike se na področju upravljanja migracijskih tokov, učinkovitega izvajanja, krepitve in razvoja skupne politike na področju azila in priseljevanja, zagotavljanja visoke ravni varnosti v Evropski uniji ter trdnega in učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah iz 3. člena Uredbe 2021/1147/EU, 3. člena Uredbe 2021/1148/EU in 3. člena Uredbe 2021/1149/EU v Republiki Sloveniji uresničujejo z izvajanjem operacij in porabo sredstev v skladu s posebnimi cilji iz programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

3. člen

(sredstva)

(1) Sredstva, katerih poraba je predmet urejanja s to uredbo, so:

- sredstva programa AMIF, programa SNV in programa IUMV, ki so Republiki Sloveniji dodeljena iz proračuna Evropske unije kot začetna sredstva za zagotovitev izvajanja aktivnosti, potrjenih z izvedbenim sklepom št. C(2022) 8084 z dne 8. 11. 2022 za program AMIF, z izvedbenim sklepom št. C(2022) 8663 z dne 24. 11. 2022 za program SNV in z izvedbenim sklepom št. C(2022) 8851 z dne 29. 11. 2022 za program IUMV (nacionalne dodelitve), lahko pa tudi naknadno kot dodatna sredstva ob vmesnem pregledu, ter v sklepih Evropske unije za financiranje tematskih instrumentov v skladu z 11. členom Uredbe 2021/1147/EU, 8. členom Uredbe 2021/1148/EU in 8. členom Uredbe 2021/1149/EU, in
- sredstva slovenske udeležbe, kot izhaja iz 15. člena Uredbe 2021/1147/EU, 12. člena Uredbe 2021/1148/EU in 12. člena Uredbe 2021/1149/EU.

(2) Republika Slovenija upravlja sredstva iz prejšnjega odstavka v skladu s 63. členom Uredbe 2018/1046/EU, 7. členom Uredbe 2021/1060/EU, 9. členom Uredbe 2021/1147/EU, 9. členom Uredbe 2021/1148/EU in 9. členom Uredbe 2021/1149/EU na način deljenega upravljanja.

(3) Organi upravljanja lahko v skladu s 26. členom Uredbe 2021/1060/EU sporazumno do 5 % začetnih nacionalnih dodelitev iz prve alineje prvega odstavka tega člena prerazporedijo na drug sklad iz sporazuma o partnerstvu pod pogojem iz točke (d) drugega odstavka 40. člena Uredbe 2021/1060/EU.

4. člen

(tehnična pomoč)

Tehnično pomoč, ki se v skladu s točko (vi) pod (b) petega odstavka 36. člena in točko (e) 51. člena Uredbe 2021/1060/EU dodeljuje po pavšalni stopnji 6 % sredstev programa AMIF, programa SNV in programa IUMV, smejo organi upravljanja in nadzora uporabljati za aktivnosti načrtovanja, upravljanja, spremljanja, vrednotenja in revidiranja programa AMIF, programa SNV

in programa IUMV ter za prepoznavnost, preglednost in komuniciranje v zvezi z izvajanjem evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji.

5. člen **(sinergije, komplementarnosti in razmejitve)**

Udeleženci izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji si za dosego ciljev iz 2. člena te uredbe ter v skladu s sporazumom o partnerstvu prizadevajo za medsebojno povezovanje vsebin iz programa AMIF, programa SNV in programa IUMV ter za iskanje sinergij in komplementarnosti z nacionalnimi in regionalnimi programi ter programi na ravni Evropske unije, pri tem pa skrbijo, da se vsebine operacij ne prekrivajo na način, ki bi vodil do nedovoljenega dvojnega financiranja.

6. člen **(načelo partnerstva)**

Načelo partnerstva iz 8. člena Uredbe 2021/1060/EU se po tej uredbi uresničuje z vključevanjem reprezentativnih organizacij, zvez, združenj in skupnosti, ki v skladu s cilji programa AMIF, programa SNV in programa IUMV delujejo na območju Republike Slovenije, v postopke načrtovanja, spremljanja, vrednotenja in izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji ter z uravnoteženo zastopanostjo predstavnikov samoupravnih lokalnih skupnosti, regionalnih razvojnih agencij, ekonomskih in socialnih partnerjev, raziskovalnih organizacij in univerz ter civilne družbe s področja varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, socialne vključenosti, pravic invalidov, enakosti spolov in nediskriminacije v odboru za spremljanje.

7. člen **(horizontalni omogočitveni pogoji)**

(1) Horizontalni omogočitveni pogoji iz 15. člena v zvezi s prilogo III Uredbe 2021/1060/EU morajo biti izpolnjeni v celotnem obdobju izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, njihovo izpolnjevanje pa se preverja na način, ki je določen v programu AMIF, programu SNV in programu IUMV.

(2) Organ upravljanja na vidnem mestu na enotnem spletnem portalu iz petega odstavka 39. člena te uredbe objavi obrazec za pritožbe posameznikov v zvezi s kršitvami pri izvajanju evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji.

(3) Kadar se pritožbe nanašajo na kršitve človekovih pravic in temeljnih svoboščin, zlasti tudi na kršitve pravic invalidov, kot so navedene v programu AMIF, programu SNV in programu IUMV, organ upravljanja enkrat letno poroča odboru za spremljanje o vsebini pritožb, številu ugotovljenih neskladij in izvedenih popravilnih ukrepih.

8. člen **(okvir smotrnosti)**

(1) Okvir smotrnosti se v skladu s 16. in 17. členom Uredbe 2021/1060/EU zagotavlja z rednim spremljanjem kazalnikov učinka in rezultatov iz programa AMIF, programa SNV in programa IUMV ter z obdobjnim poročanjem organa upravljanja Evropski komisiji o njihovem izpolnjevanju.

(2) Okvir smotrnosti lahko vključuje tudi organiziranje pregledovalnih sej za proučitev smotrnosti v skladu z 41. členom Uredbe 2021/1060/EU.

II. UDELEŽENCI IN NJIHOVE NALOGE

9. člen (udeleženci)

(1) Udeleženci izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: udeleženci) so:

1. organ upravljanja iz prvega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU,
2. organ za računovodenje iz prvega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU,
3. revizijski organ iz drugega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU,
4. posredniško telo iz 8. točke 2. člena Uredbe 2021/1060/EU,
5. odbor za spremljanje iz 38. člena Uredbe 2021/1060/EU in
6. upravičenci iz 9. točke pod (a) 2. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(2) Organ upravljanja sklene sporazum o sodelovanju z organom za računovodenje in revizijskim organom.

(3) Če se glede posamezne operacije pri istem udeležencu izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji združijo naloge upravljanja in nadzora ali upravljanja ali nadzora na eni strani in izvajanja na drugi, se načelo ločitve funkcij zagotovi z delitvijo obeh vrst nalog med notranje organizacijske enote takega udeleženca.

10. člen (organ upravljanja)

(1) Organ upravljanja je ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

(2) Organ upravljanja opravlja naloge iz 72., 73., 74., 75. in 76. člena Uredbe 2021/1060/EU, od katerih nekatere delno ali v celoti prenese na posredniško telo v skladu s sporazumom iz tretjega odstavka 12. člena te uredbe.

(3) Organ upravljanja lahko ustanovi koordinacijsko delovno skupino za usklajeno in poenoteno delo udeležencev izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji.

11. člen (revizijski organ)

(1) Revizijski organ je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

(2) Revizijski organ opravlja naloge iz 77. do 80. člena Uredbe 2021/1060/EU.

12. člen (posredniško telo)

(1) Posredniško telo je vladna služba za oskrbo in integracijo migrantov.

(2) Posredniško telo izvaja javne razpise s svojega delovnega področja in opravlja aktivnosti v zvezi z operacijami, dodeljenimi na podlagi javnih razpisov, v skladu s točkama (a) in (e) prvega odstavka 72. člena, točkami (a), (b), (c), (d), (e), (f), (g) in (i) drugega odstavka 73. člena ter točkama (a) in (b) prvega odstavka 74. člena Uredbe 2021/1060/EU, zlasti pa:

1. izvaja javne razpise v skladu z akcijskim načrtom programa AMIF;
2. vsebinsko in finančno spremlja izvajanje operacij;
3. izvaja upravljala preverjanja v skladu z 32. členom te uredbe;
4. zagotavlja podatke za spremljanje doseganja okvira smotrnosti v informacijskem sistemu organa upravljanja iz 41. člena te uredbe;
5. omogoča dostop do dokumentacije in zagotavlja vpogled vanjo organom upravljanja in nadzora ter nadzornim organom Evropske unije.

(3) Organ upravljanja in posredniško telo skleneta sporazum o prenosu nalog, v katerem podrobneje določita način izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka in način nadzora v skladu s točko (d) 72. člena Uredbe 2021/1060/EU.

13. člen **(organ za računovodenje)**

(1) Organ za računovodenje je notranja organizacijska enota ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojna za upravljanje sredstev Evropske unije.

(2) Organ za računovodenje opravlja v okviru nalog iz prvega odstavka 76. člena Uredbe 2021/1060/EU zlasti naslednje naloge:

- prejema plačila prispevka Evropske unije na podračune skladov;
- izvršuje povračila prispevkov Evropske unije iz namenskih podračunov programa AMIF, programa SNV in programa IUMV v državni proračun;
- v primeru nepravilnosti pripravlja zahteve za vračilo neupravičeno prejetih sredstev na podračune skladov;
- vodi evidence o transakcijah v zvezi z nalogami iz predhodnih alinej in evidence o obrestih.

14. člen **(odbor za spremljanje)**

(1) V skladu z 38. in 39. členom Uredbe 2021/1060/EU se ustanovi odbor za spremljanje programa AMIF, programa SNV in programa IUMV v programskem obdobju 2021–2027 (odbor za spremljanje).

(2) Odbor za spremljanje opravlja naloge iz 40. člena Uredbe 2021/1060/EU.

15. člen **(sestava odbora za spremljanje)**

(1) V skladu z načelom partnerstva iz 6. člena te uredbe in ob spoštovanju Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 240/2014 z dne 7. januarja 2014 o Evropskem kodeksu dobre prakse za partnerstvo v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov (UL L št. 74/1 z dne 14. 3. 2014, str. 1) se v odbor za spremljanje imenujejo naslednji člani:

a) z ministrstev, iz vladne službe in organa v sestavi:

1. pet predstavnikov ministrstva, pristojnega za notranje zadeve,
2. en predstavnik Policije,
3. en predstavnik ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve, s področja vizumske politike,
4. en predstavnik ministrstva, pristojnega za obrambo, s področja zaščite in odpornosti kritične infrastrukture ter obvladovanja kriz,
5. en predstavnik vladne službe za oskrbo in integracijo migrantov ter
6. en predstavnik notranje organizacijske enote ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojna za upravljanje sredstev Evropske unije;

b) s strani partnerjev:

1. iz lokalnih skupnosti:
 - en predstavnik lokalnih skupnosti, ki ga med sabo na pregleden način izberejo reprezentativna združenja občin in mestnih občin;
2. iz regionalnih razvojnih agencij:
 - en predstavnik regionalnih razvojnih agencij, ki ga na pregleden način izbere krovno združenje regionalnih razvojnih agencij;
3. iz ekonomskih in socialnih partnerjev:
 - en predstavnik delodajalskih organizacij, ki ga med sabo na pregleden način izberejo delodajalske organizacije, vključene v Ekonomsko-socialni svet,
 - en predstavnik sindikalnih organizacij, ki ga med sabo na pregleden način izberejo sindikalne organizacije, vključene v Ekonomsko-socialni svet;
4. iz nevladnih organizacij:
 - en predstavnik nevladnih organizacij s področja varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, socialne vključenosti, enakosti spolov in nediskriminacije, ki ga na pregleden način izbere ena reprezentativna krovna nevladna organizacija ali več reprezentativnih krovnih nevladnih organizacij, ki vsaka zase ali skupaj združujejo nevladne organizacije z vsega območja Republike Slovenije;
5. iz invalidskih organizacij:
 - en predstavnik invalidov, ki ga med člani invalidskih organizacij na pregleden način izbere nacionalni svet invalidskih organizacij;
6. iz raziskovalnih organizacij in z univerz:
 - en predstavnik raziskovalnih zavodov s področja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, ki ga na pregleden način izbere nacionalna koordinacija samostojnih raziskovalnih inštitutov, in
 - en predstavnik univerz, ki ga na pregleden način izbere krovno združenje vodstev univerz.

(2) Predsednik odbora za spremljanje je eden od predstavnikov ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, iz 1. točke pod a) prejšnjega odstavka.

(3) Predsednika in člane odbora za spremljanje v primeru njihove odsotnosti ali zadržanosti na sejah odbora za spremljanje nadomeščajo njihovi namestniki.

(4) Predsednika in člane odbora za spremljanje ter njihove namestnike imenuje Vlada Republike Slovenije.

16. člen
(drugi udeleženci v odboru za spremljanje)

(1) Odbor za spremljanje omogoča redno spremljanje svojega dela predstavniku Evropske komisije v skladu z drugim odstavkom 39. člena Uredbe 2021/1060/EU tako, da ga vabi na svoje seje. Predstavniki Evropske komisije svetuje pri delu odbora za spremljanje in nima glasovalne pravice.

(2) Kadar se na sejah odbora za spremljanje obravnavajo vsebine z delovnega področja Evropske investicijske banke ali decentraliziranih agencij s področja migracij, notranje varnosti in integriranega upravljanja meja, se v skladu s prvim in tretjim odstavkom 39. člena Uredbe 2021/1060/EU na sejo odbora za spremljanje povabijo njihovi predstavniki, ki sodelujejo pri delu odbora s svetovanjem in spremljanjem ter nimajo glasovalne pravice.

(3) V odboru za spremljanje lahko v vlogi revizijskega organa kot opazovalci sodelujejo tudi predstavniki organa v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

17. člen
(sekretar odbora za spremljanje)

Za organizacijo sej odbora za spremljanje in usklajeno izvajanje izvedbenih nalog z delovnega področja odbora za spremljanje skrbi sekretar odbora za spremljanje, ki ga imenuje minister, pristojen za notranje zadeve.

18. člen
(materialna in tehnična sredstva)

Materialna in tehnična sredstva, ki so potrebna za nemoteno delovanje odbora za spremljanje, zagotavlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

19. člen
(nagrade in stroški)

Odbor za spremljanje ne zagotavlja izplačil sejin ali drugih nagrad niti povračil stroškov ali drugih nadomestil članom odbora za spremljanje, njihovim namestnikom in drugim vabljenim na seje odbora za spremljanje.

20. člen
(poslovnik odbora za spremljanje)

Organizacija in način delovanja odbora za spremljanje se podrobneje določita v poslovniku odbora za spremljanje.

21. člen
(upravičenci)

Upravičenci so lahko pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki in druge fizične osebe, ki samostojno opravljajo poklicno dejavnost, ministrstva, organi v sestavi ministrstev in vladne

službe, katerih operacija je izbrana za financiranje s sredstvi programa AMIF, programa SNV ali programa IUMV.

22. člen

(organ, pristojen za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam)

Pristojni organ za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

23. člen

(priročnik za izvajanje programov in navodila posredniškega telesa)

(1) Organ upravljanja podrobneje določi naloge udeležencev izvajanja programa AMIF, programa SNV in programa IUMV v navodilih, ki se objavijo na enotnem spletnem portalu iz petega odstavka 39. člena te uredbe (v nadaljnjem besedilu: priročnik za izvajanje programov).

(2) Posredniško telo podrobneje določi postopke v zvezi s svojimi nalogami v navodilih, ki jih po pridobitvi potrditve o njihovi skladnosti s to uredbo in priročnikom za izvajanje programov, organ upravljanja zanj objavi na enotnem spletnem portalu iz petega odstavka 39. člena te uredbe.

III. AKCIJSKI NAČRTI ZA IZVAJANJE EVROPSKE POLITIKE NA PODROČJU NOTRANJIH ZADEV

24. člen

(akcijski načrt)

(1) Akcijski načrt za izvajanje evropske politike za področje notranjih zadev v Republiki Sloveniji je vsebinska in finančna razčlenitev programa AMIF, programa SNV in programa IUMV (akcijski načrt).

(2) Z akcijskim načrtom se določajo načini doseganja posebnih ciljev programa AMIF, programa SNV in programa IUMV ter so v okviru posameznega posebnega cilja prikazani po vrstah ukrepov, ukrepih, nosilcih vsebin, načinu izbire operacij, finančnih razporeditvah dodelitev po letih in po morebitnih drugih merilih.

(3) V akcijskem načrtu je stopnja sofinanciranja iz proračuna Evropske unije določena glede na skupne upravičene stroške in je lahko glede na način izbire operacij različna, vendar največ do višine, kot je za posamezne vrste ukrepov določena v programu AMIF, programu SNV in programu IUMV.

(4) Akcijski načrt se sprejme za programsko obdobje 2021–2027 in je izhodišče za pripravo državnega proračuna.

25. člen

(priprava in sprejetje akcijskih načrtov)

(1) Organ upravljanja na podlagi programa AMIF, programa SNV in programa IUMV pripravi osnutke akcijskih načrtov ter jih pošlje v pregled in morebitno dopolnitev ministrstvu, organu v sestavi ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, vladni službi in drugim institucijam, ki so v osnutkih akcijskih načrtov določeni kot nosilci vsebin.

(2) Organ upravljanja ob upoštevanju dopolnitev nosilcev vsebin pripravi predloge akcijskih načrtov, v njihovih obrazložitvah pa navede razloge, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani, ter jih pošlje v potrditev odboru za spremljanje.

(3) Če odbor za spremljanje ugotovi, da ima predlog akcijskega načrta vsebinske ali tehnične pomanjkljivosti, pripravi predloge izboljšav in popravkov ter jih pošlje organu upravljanja, ki pripravi nov predlog akcijskega načrta.

(4) Organ upravljanja na pobudo nosilca vsebin ali po lastni presoji spremeni ali dopolni veljavni akcijski načrt najmanj po vsakokratnem sprejetju oziroma spremembi ali dopolnitvi državnega proračuna oziroma po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna.

(5) Če gre v primeru iz prejšnjega odstavka za ne bistvene popravke veljavnega akcijskega načrta, kar je primer zlasti pri prenosu sredstev znotraj operacij istega nosilca vsebin ali pri tehničnih popravkih, organu upravljanja takih sprememb ali dopolnitev ni treba predložiti v pregled nosilcem vsebin v skladu s prvim odstavkom tega člena niti mu jih ni treba poslati v potrditev odboru za spremljanje v skladu z drugim odstavkom tega člena.

IV. NAČINA IZBIRE OPERACIJ IN NJIHOVO POTRJEVANJE

26. člen (načina izbire operacij)

(1) Načina izbire operacij sta javni razpis in neposredna dodelitev.

(2) Način izbire operacij z neposredno dodelitvijo se v akcijskem načrtu lahko določi za tiste operacije, ki imajo podlago v zakonu ali strategiji na nacionalni ravni.

(3) Organ upravljanja pripravi predlog metodologije in meril za izbiro operacij ter jih v skladu s točko (a) drugega odstavka 40. člena Uredbe 2021/1060/EU pošlje Evropski komisiji najmanj 15 dni pred njihovim pošiljanjem v potrditev odboru za spremljanje.

27. člen (javni razpis)

(1) Organ upravljanja in posredniško telo izvajata javne razpise v okvirih, ki so opredeljeni v akcijskih načrtih, v skladu s predpisi, ki veljajo na področju, na katero se posamezna operacija nanaša, ter po postopkih, kot jih določajo predpisi, ki urejajo javne finance in postopke izvrševanja proračuna.

(2) Operacija je potrjena, ko organ upravljanja ali posredniško telo z izvajalcem, ki je na javnem razpisu izbran za izvedbo operacije, skleneta pogodbo o izvajanju operacije.

(3) S podpisom pogodbe izvajalec iz prejšnjega odstavka postane upravičenec.

28. člen (neposredna dodelitev)

(1) Izvajalec neposredno dodeljene operacije v skladu z akcijskim načrtom pošlje prijavo operacije organu upravljanja.

(2) Organ upravljanja po opravljeni kontroli popolnosti in pravilnosti prijave operacije iz prejšnjega odstavka izda odločitev o podpori.

(3) Operacija je potrjena, ko izvajalec neposredno dodeljene operacije, ki s tem postane upravičenec, sopodpiše odločitev o podpori.

V. IZVAJANJE OPERACIJ

1. Splošno

29. člen

(obdobje upravičenosti za črpanje sredstev)

Obdobje upravičenosti črpanja sredstev programa AMIF, programa SNV in programa IUMV je v skladu z drugim odstavkom 63. člena Uredbe 2021/1060/EU od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2029.

30. člen

(pravila upravičenosti za črpanje sredstev)

Način uveljavljanja in dokazovanja stroškov in izdatkov upravičencev, ki izvajajo operacije programa AMIF, programa SNV in programa IUMV, podrobneje določi organ upravljanja v navodilih, ki se objavijo na enotnem spletnem portalu iz 39. člena te uredbe (v nadaljnjem besedilu: pravila upravičenosti za črpanje sredstev).

2. Preverjanja

31. člen

(vrste preverjanj)

V okviru izvajanja operacij so preverjanja po tej uredbi:

- upravljalna preverjanja iz 74. člena Uredbe 2021/1060/EU in
- preverjanja opravljanja prenesenih nalog nad posredniškim telesom iz točke (d) prvega odstavka 72. člena Uredbe 2021/1060/EU.

32. člen

(upravljalna preverjanja)

(1) Upravljalna preverjanja iz prve alineje prejšnjega člena so:

- administrativna preverjanja in
- preverjanja na kraju samem.

(2) Vsebina in način izvajanja upravljalnih preverjanj, popravljalnih ukrepov in finančnih popravkov v primeru odkritih napak in nepravilnosti pri izvajanju evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji se podrobneje uredijo v priročniku za izvajanje programov.

33. člen **(administrativna preverjanja)**

(1) Administrativna preverjanja iz prve alineje prvega odstavka prejšnjega člena so administrativna preverjanja na prvi stopnji in administrativna preverjanja na drugi stopnji ter naknadna administrativna preverjanja.

(2) V okviru administrativnih preverjanj iz prejšnjega odstavka se opravlja kontrola popolnosti in pravilnosti zahtevkov, pri čemer se zlasti preverja, ali so izdatki:

- dejansko nastali za delo, ki je bilo opravljeno, za blago, ki je bilo dobavljeno, ali za storitve, ki so bile izvedene,
- v skladu s cilji operacij,
- v skladu z zastavljenim okvirom smotrnosti,
- dokazani z računi oziroma drugimi knjigovodskimi listinami enake dokazne vrednosti in
- je zanje priloženo dokazilo o plačilu.

(3) Izvajalci administrativnih preverjanj na prvi stopnji so:

- a) v primeru operacij, ki jih izvajajo upravičenci iz 27. člena te uredbe: notranja organizacijska enota organa upravljanja, ki je pristojna za administrativna preverjanja zahtevkov za izplačilo, ali posredniško telo, kadar je to v skladu z akcijskim načrtom nosilec vsebine;
- b) v primeru operacij, ki jih izvajajo upravičenci iz 28. člena te uredbe: organ upravljanja.

(4) Izvajalec administrativnih preverjanj na drugi stopnji je organ upravljanja, ki administrativna preverjanja izvede:

- a) v skladu s sedmim odstavkom 69. člena Uredbe 2021/1060/EU na zahtevo upravičenca iz 27. člena te uredbe, ki nasprotuje obvestilu izvajalca administrativnih preverjanj na prvi stopnji o znižanju upravičenih izdatkov;
- b) po prostem preudarku in na način, ki je določen v priročniku za izvajanje programov.

(5) Administrativno preverjanje iz tretjega odstavka tega člena se izvede v 30 dneh od prejema popolnega in pravilnega zahtevka za izplačilo, administrativno preverjanje iz prejšnjega odstavka pod točko a) pa se izvede v 30 dneh od prejema zahteve za preveritev pravilnosti oziroma utemeljenosti odločitve v okviru administrativnega preverjanja na prvi stopnji o znižanju višine upravičenih izdatkov iz zahtevka za izplačilo.

(6) Organ upravljanja opravlja naknadna administrativna preverjanja kot občasna, obdobja ali naključna preverjanja zakonitosti, smotrnosti in tehnične pravilnosti že opravljenih administrativnih preverjanj na način, ki je podrobneje določen v priročniku za izvajanje programov.

34. člen **(izplačila iz državnega proračuna)**

(1) Opravljena administrativna preverjanja iz točke a) tretjega odstavka prejšnjega člena so pogoj za povračilo sredstev iz državnega proračuna upravičencem iz 27. člena te uredbe.

(2) Upravičenci iz 27. člena te uredbe uveljavljajo povračila izdatkov z zahtevkom za izplačilo, ki mu priložijo dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih, v informacijskem sistemu organa upravljanja iz 41. člena te uredbe.

35. člen
(povračila v državni proračun)

(1) Opravljena administrativna preverjanja iz točke b) tretjega odstavka in četrtega odstavka 33. člena te uredbe so pogoj za povračilo na podlagi zahtevka za povračilo prispevka Evropske unije v državni proračun.

(2) Upravičenci iz 28. člena te uredbe in notranja organizacijska enota organa upravljanja, ki je pristojna za administrativna preverjanja zahtevkov za izplačilo in njihovo izvedbo v primeru upravičencev iz 27. člena te uredbe, po izvedenem izplačilu iz državnega proračuna pripravijo zahtevke za povračilo v informacijskem sistemu organa upravljanja iz 41. člena te uredbe.

(3) Organ za računovodenje izvede prenos sredstev v državni proračun v višini prispevka Evropske unije v ugotovljeni višini upravičenih izdatkov iz podračunov programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

36. člen
(preverjanja na kraju samem)

(1) Organ upravljanja in posredniško telo izvajata preverjanja na kraju samem v okviru svojih nalog samostojno ali skupaj v skladu z letnim načrtom preverjanj izvajanja operacij na kraju samem.

(2) Organ upravljanja pripravi načrt preverjanj izvajanja operacij na kraju samem po predhodno izvedeni analizi tveganj.

37. člen
(preverjanja opravljanja prenesenih nalog)

Organ upravljanja preverja zakonitost in ustreznost opravljanja prenesenih nalog z redno izmenjavo informacij s posredniškim telesom in obdobjno v skladu s sporazumom o prenosu nalog.

38. člen
(nepravilnosti, finančni popravki in vračila)

(1) Udeleženci morajo pri svojem delu preprečevati, odkrivati in odpravljati nepravilnosti ter o njih poročati.

(2) Udeleženci morajo izvajati finančne popravke v zvezi z odkritimi posameznimi ali sistemskimi nepravilnostmi. Finančni popravki se izvedejo na podlagi ugotovljenih neupravičenih izdatkov. Kadar zneska neupravičenih izdatkov ni mogoče natančno določiti, se lahko uporabi pavšalni znesek ali ekstrapolirani finančni popravek.

(3) Podlaga za vračilo sredstev so ugotovljene nepravilnosti v okviru administrativnih preverjanj, preverjanj na kraju samem in ugotovitev revizijskega organa.

(4) V primeru neupravičene porabe sredstev iz 3. člena te uredbe organ za računovodenje oblikuje zahtevek za vračilo:

- v primeru operacij, ki jih izvajajo upravičenci iz 27. člena te uredbe: do notranje organizacijske enote organa upravljanja, ki je v skladu z akcijskim načrtom nosilec vsebine, in do posredniškega telesa, ki je v okviru svojih nalog izvedlo javni razpis;
- v primeru operacij, ki jih izvajajo upravičenci iz 28. člena te uredbe: do upravičenca.

(5) Organ upravljanja o ugotovljenih nepravilnostih poroča slovenski koordinacijski točki za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam v skladu s temeljnimi, delegiranimi in izvedbenimi uredbami Evropske komisije, ki opredeljujejo obveze glede poročanja.

VI. PREPOZNAVNOST, PREGLEDNOST IN KOMUNICIRANJE

39. člen **(naloge organa upravljanja)**

(1) Za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi je pristojen organ upravljanja v skladu s 46., 47., 48. in 49. členom Uredbe 2021/1060/EU.

(2) Način zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja, ki ga v okviru svojih nalog po tej uredbi v skladu s 46. členom Uredbe 2021/1060/EU izvajajo udeleženci iz 2. do 5. točke prvega odstavka 9. člena te uredbe, podrobneje določi organ upravljanja v navodilih, ki se objavijo na enotnem spletnem portalu iz petega odstavka tega člena (v nadaljnjem besedilu: navodila za izvajanje prepoznavnosti in preglednosti ter za komuniciranje).

(3) Če gre pri zagotavljanju prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja za trajne upravne naloge, se sredstva za opravljanje teh nalog dodelijo iz sredstev tehnične pomoči iz 4. člena te uredbe, sredstva za zagotavljanje prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja na ravni posamezne operacije pa se zagotovijo z namenskimi sredstvi za ta namen znotraj posamezne operacije.

(4) Organ upravljanja med svojim osebjem določi skrbnika za komuniciranje, ki skrbi za zagotavljanje prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja na ravni programa AMIF, programa SNV in programa IUMV ter sodeluje s koordinatorjem za komuniciranje in Evropsko komisijo v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1060/EU.

(5) Organ upravljanja poskrbi, da so vsebine, ki jih je po tej uredbi treba objaviti, objavljene in se redno posodablajo na enotnem spletnem portalu, ki ga vzpostavi ministrstvo, pristojno za kohezijo in regionalni razvoj, v skladu z uredbo, ki ureja izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (enotni spletni portal).

40. člen **(naloge upravičencev)**

Upravičenci izvajajo aktivnosti za prepoznavnost, preglednost in komuniciranje v skladu s 50. členom Uredbe 2021/1060/EU in navodili za izvajanje prepoznavnosti in preglednosti ter za komuniciranje in na način, ki je opredeljen v pogodbi o izvajanju operacije oziroma v odločitvi o podpori.

VII. INFORMACIJSKA PODPORA

41. člen **(enotni informacijski sistem organa upravljanja)**

Informacijska podpora za načrtovanje, upravljanje in nadzor ter finančno spremljanje izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji se zagotavlja v enotnem informacijskem sistemu organa upravljanja.

42. člen

(vnos podatkov v enotni informacijski sistem organa upravljanja in dostop do njih)

(1) Organ upravljanja omogoča udeležencem vnos podatkov in vpogledovanje v enotni informacijski sistem organa upravljanja v skladu z dodeljenimi pravicami.

(2) Šteje se, da so udeleženci iz prejšnjega odstavka, kadar so v vlogi naslovnikov pisanj ali prevzemnikov nalog, seznanjeni z obstojem pisanj oziroma dodeljenih nalog v trenutku, ko je aktivnost elektronskega pošiljanja pisanj oziroma nalog zaključena v enotnem informacijskem sistemu organa upravljanja.

(3) Če je izvedba posamezne aktivnosti vezana na rok, se ne glede na prejšnji odstavek, šteje, da rok začne teči naslednji dan po vnosu podatka v enotni informacijski sistem organa upravljanja.

VIII. HRAMBA DOKUMENTACIJE

43. člen

(hramba dokumentacije)

Udeleženci hranijo izvirno dokumentacijo, ki je nastala v zvezi z izvajanjem evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, v skladu z 82. členom Uredbe 2021/1060/EU in predpisi, ki urejajo hrambo dokumentarnega gradiva, tako, da upoštevajo tista pravila, ki so strožja oziroma ki določajo daljše roke hrambe.

IX. KONČNA DOLOČBA

44. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 2. 2. 2023
EVA 2022-1711-0035

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Uredbe Evropske unije so neposredno uporabljive, kljub temu pa njihovo izvajanje ni mogoče brez sprejetja nacionalnih pravnih aktov, v katerih je vsebina podrobneje urejena oziroma izvedena na način, ki je v skladu s pravnim redom posamezne države članice.

V tem členu so navedene vse uredbe Evropske unije, ki so pomembne za področje izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji in za katerih izvajanje je predvideno sprejetje te uredbe.

Določajo se tudi udeleženci izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji in njihove naloge, način izbire operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, kar so ključne vsebine te uredbe.

Izvajanje evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji pomeni izvajanje postopkov pri porabi sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje, Sklada za notranjo varnost in Sklada za integrirano upravljanje meja, in sicer v višini, kot jih določa program Sklada za azil, migracije in vključevanje (v nadaljnjem besedilu: program AMIF), program Sklada za notranjo varnost (v nadaljnjem besedilu: program SNV) in program Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljnjem besedilu: program IUMV), ter se izvajajo v skladu s Sporazumom o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027, ki je bil odobren z izvedbenim sklepom Evropske komisije št. CCI 2021SI16FFPA001 (C(2022) 6457) z dne 12. 9. 2022 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o partnerstvu).

K 2. členu

Ključni cilji izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji so določeni v 3. členu Uredbe 2021/1147/EU, 3. členu Uredbe 2021/1148/EU in 3. členu Uredbe 2021/1149/EU, v Republiki Sloveniji pa jih uresničujemo z izvajanjem operacij in porabo sredstev v skladu s posebnimi cilji iz programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

K 3. členu

V tem členu se določa, da so sredstva, katerih poraba je predmet urejanja s to uredbo: a) sredstva programa AMIF, programa SNV in programa IUMV; gre za sredstva Evropske unije, ki so Republiki Sloveniji že dodeljena (nacionalna dodelitev) in ki se lahko med izvajanjem tudi povečajo (dodatna sredstva); b) sredstva slovenske udeležbe, kot so določena v programih.

Republika Slovenija upravlja sredstva na način deljenega upravljanja, kot je predvideno v 63. členu Uredbe 2018/1046/EU.

Izrecno se tudi določa, da se 5 % začetnih nacionalnih dodelitev prerazporeja med skladi, ki so vključeni v sporazum o partnerstvu, in sicer sporazumno med prejemnikom in dajalcem sredstev ter ob odobritvi tega dogovora pri odboru za spremljanje.

K 4. členu

Tehnično pomoč se za namene, ki so določeni v tem členu, dodeljuje po pavšalni stopnji 6 % sredstev programa AMIF, programa SNV in programa IUM, njena dejanska izvedba pa je posledica predhodno izvedenih operacij upravičenih prejemnikov teh sredstev, o katerih ti tudi poročajo.

K 5. členu

Doseganje sinergij in komplementarnosti pri udeležencih izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji je določeno na način normo prizadevanja.

Popolnoma drugače pa se sinergije in komplementarnosti izražajo na ravni posameznih operacij, kjer morajo udeleženci skrbeti, da se vsebine operacij ne prekrivajo na način, ki bi vodil do nedovoljenega dvojnega financiranja.

K 6. členu

Načelo partnerstva se po tej uredbi uresničuje v odboru za spremljanje z uravnoteženo zastopanostjo samoupravnih lokalnih skupnosti, socialnih partnerjev, raziskovalnih organizacij in univerz ter reprezentativnih predstavnikov civilne družbe, pa tudi z vključevanjem v postopke načrtovanja, spremljanja in vrednotenja izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji. To je bilo v fazi programiranja tudi dejansko izvedeno z vključitvijo partnerjev v pripravo teh dokumentov.

K 7. členu

Predlagani člen se nanaša na horizontalne omogočitvene pogoje, ki se uporabljajo za vse sklade, ki jih določa Uredba 2021/1060/EU. Država članica zagotovi, da omogočitveni pogoji ostajajo izpolnjeni in se upoštevajo v celotnem programskem obdobju. Izpolnjevanje omogočitvenih pogojev se redno spremlja. S stanjem omogočitvenih pogojev se seznani odbor za spremljanje, Komisija pa se obvesti o kakršni koli spremembi, ki vpliva na izpolnitev omogočitvenih pogojev.

Kadar Komisija meni, da omogočitveni pogoj ni več izpolnjen, o tem obvesti državo članico, pri čemer navede svojo oceno. Kadar Komisija ugotovi, da omogočitveni pogoj še vedno ni izpolnjen, so izdatki v zvezi s specifičnim ciljem na podlagi pripomb države članice in brez poseganja v 105. člen Uredbe 2021/1060/EU lahko vključeni v zahteve za plačila, vendar jih Komisija ne povrne, dokler ne obvesti države članice o izpolnitvi omogočitvenega pogoja.

Organ upravljanja na vidnem mestu na enotnem spletnem portalu objavi obrazec za pritožbe posameznikov v zvezi s kršitvami pri izvajanju evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji. Kadar se pritožbe nanašajo na kršitve človekovih pravic in temeljnih svoboščin, zlasti tudi na kršitve pravic invalidov, kot so navedeni v programu AMIF, programu SNV in programu IUMV, organ upravljanja enkrat letno poroča odboru za spremljanje o vsebini pritožb, številu ugotovljenih neskladij in izvedenih popravilnih ukrepih.

K 8. členu

Okvir smotrnosti sestavljajo kazalniki učinka in rezultatov, povezani s specifičnimi cilji iz uredb za posamezne sklade, izbranimi za program; mejniki, ki jih je treba doseči do konca leta 2024 za kazalnike učinka, ter cilji, ki jih je treba doseči do konca leta 2029 za kazalnike učinka in rezultatov.

K 9. členu

V predlaganem členu so taksativno naštetu udeleženci evropske politike na področju notranjih zadev. Določeni sta tudi zagotovitev ločenosti funkcij z delitvijo nalog med notranje organizacijske enote udeleženca in sklenitev sporazuma o sodelovanju.

K 10. členu

V predlaganem členu je opredeljen organ upravljanja, ki izvaja naloge, določene z Uredbo 2021/1060/EU.

K 11. členu

Po Uredbi 2021/1060/EU je v 71. členu določeno, da mora država članica imenovati organ upravljanja in revizijski organ. Revizijski organ opravlja naloge iz 77., 78., 79. in 80. člena Uredbe 2021/1060/EU.

K 12. členu

Načina izbire operacij sta javni razpis in neposredna dodelitev. V primeru operacij, ki se dodelijo na podlagi javnih razpisov in se nanašajo na vladno službo za oskrbo in integracijo migrantov, le-ta nastopa kot posredniško telo.

V predlaganem členu se določijo naloge in način ureditve medsebojnih razmerij.

Za operacije, ki se izvajajo na podlagi javnega razpisa in se nanašajo na ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, bodo naloge opravljale različne notranje organizacijske enote v skladu s svojimi nalogami in pristojnostmi.

K 13. členu

Po Uredbi 2021/1060/EU je v 71. členu določeno, da mora država članica imenovati organ upravljanja in revizijski organ. Računovodska funkcija je določena v 76. členu Uredbe 2021/1060/EU. Kadar država članica v skladu s tem členom računovodsko funkcijo zaupa telesu, ki ni organ upravljanja, se tudi to telo opredeli kot organ, pristojen za program.

V predlogu člena so določene tudi druge naloge organa za računovodenje.

K 14., 15., 16., 17., 18., 19. in 20. členu

Organ upravljanja v skladu z 38. in 39. členom Uredbe 2021/1060/EU ustanovi odbor za spremljanje programa AMIF, programa SNV in programa IUMV v programskem obdobju 2021–2027, ki opravlja naloge iz 40. člena Uredbe 2021/1060/EU.

Navedeni predlogi členov določajo sestavo odbora za spremljanje, udeležbo drugih udeležencev v odboru za spremljanje, kot je predstavnik Evropske komisije v skladu z drugim odstavkom 39. člena Uredbe 2021/1060/EU, ki svetuje pri delu odbora za spremljanje in nima glasovalne pravice. Kadar se na sejah obravnavajo vsebine z delovnega področja Evropske investicijske banke ali decentraliziranih agencij s področja migracij, notranje varnosti in integriranega upravljanja meja, se v skladu s prvim in tretjim odstavkom 39. člena Uredbe 2021/1060/EU na sejo odbora za spremljanje povabijo njihovi predstavniki, ki sodelujejo pri delu odbora s svetovanjem in spremljanjem ter nimajo glasovalne pravice.

V odboru za spremljanje lahko v vlogi revizijskega organa kot opazovalci sodelujejo tudi predstavniki organa v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

Za spremljanje in usklajeno izvajanje s tem povezanih izvedbenih nalog se določi sekretar odbora za spremljanje. Materialna in tehnična sredstva za delovanje odbora za spremljanje zagotavlja ministrstvo, pristojno notranje zadeve. Odbor za spremljanje ne zagotavlja izplačil sejnin ali drugih nagrad niti povračil stroškov ali drugih nadomestil članom odbora za spremljanje, njihovim namestnikom in drugim vabljenim na seje odbora, lahko pa jih zagotavljajo njihove matične organizacije.

Organizacija in način delovanja odbora za spremljanje se podrobneje določita v poslovniku odbora za spremljanje.

K 21. členu

Ta predlog člena na nediskriminatoren način določa, kdo so lahko upravičenci, katerih operacija je izbrana za financiranje s sredstvi programa AMIF, programa SNV ali programa IUMV, ki se izberejo na podlagi javnega razpisa ali neposredne dodelitve.

Pri javnem razpisu so to lahko pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki in druge fizične osebe, ki samostojno opravljajo poklicno dejavnost, pri neposredni dodelitvi pa ministrstva, organi v sestavi ministrstev in vladne službe.

K 22. členu

Urad Republike Slovenije za nadzor nad proračunom kot koordinacijska točka za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam usklajuje aktivnosti na področju zaščite finančnih interesov Evropske unije ter obravnava poročila o nepravilnostih in jih pošilja Evropski komisiji.

K 23. členu

Organ upravljanja podrobneje določi naloge udeležencev izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji v priročniku za izvajanje programov. Posredniško telo podrobneje določi postopke v zvezi s svojimi nalogami v navodilih. Oboje se objavi na enotnem spletnem portalu www.evropskasredstva.si.

K 24. in 25. členu

Predloga členov določata vsebino, pripravo in sprejetje akcijskih načrtov na podlagi programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

K 26. členu

Ta predlog člena določa dva načina izvora operacij za financiranje s sredstvi programa AMIF, programa SNV ali programa IUMV, ki se izberejo na podlagi javnega razpisa ali neposredne dodelitve. Način izbire operacij z neposredno dodelitvijo se v akcijskem načrtu lahko določi za tiste operacije, ki imajo podlago v zakonu ali strategiji na nacionalni ravni.

Organ upravljanja pripravi predlog metodologije in meril za izbiro operacij ter ga v skladu s točko (a) drugega odstavka 40. člena Uredbe 2021/1060/EU pošlje Evropski komisiji najmanj 15 dni pred pošiljanjem v potrditev odboru za spremljanje.

K 27. členu

Organ upravljanja ali posredniško telo izvajata javne razpise, ki so opredeljeni v akcijskih načrtih, ob upoštevanju predpisov, ki veljajo na področju, na katero se posamezna operacija nanaša, in po postopkih, kot jih določajo predpisi, ki urejajo javne finance in postopke izvrševanja proračuna.

Z izvajalcem, ki je na javnem razpisu izbran za izvedbo operacije, se sklene pogodba o izvajanju operacije. S podpisom pogodbe izvajalec iz prejšnjega odstavka postane upravičenec. Operacije se izvajajo na nepridobiten način.

K 28. členu

Operacije, ki imajo podlago v zakonu ali strategiji na nacionalni ravni, se z neposredno dodelitvijo dodelijo ministrstvu, organu v sestavi ministrstva in vladni službi. Izvajalec neposredno dodeljene operacije v skladu z akcijskim načrtom pošlje prijavo operacije organu upravljanja, ki po opravljeni kontroli popolnosti in pravilnosti prijave operacije izda odločitev o podpori. Operacija je potrjena, ko izvajalec neposredno dodeljene operacije sopolodpiše odločitev o podpori in postane upravičenec. Operacije se izvajajo na nepridobiten način.

K 29. členu

V programskem obdobju 2021–2027 je obdobje upravičenosti črpanja sredstev programa AMIF, programa SNV in programa IUMV v skladu z drugim odstavkom 63. člena 2021/1060/EU od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2029. Začetek črpanja operacije nastopi po podpisu pogodbe o izvajanju operacije ali odločitve o podpori.

K 30. členu

Organ upravljanja za programsko obdobje 2021–2027 pripravi pravila upravičenosti za črpanje sredstev, v katerih določi način uveljavljanja in dokazovanja stroškov in izdatkov upravičencev, ki izvajajo operacije programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

Pravila upravičenosti za črpanje sredstev se objavijo na enotnem spletnem portalu www.evropskasredstva.si.

K 31. členu

V okviru izvajanja operacij evropske politike na področju notranjih zadev so preverjanja po tej uredbi upravljalna preverjanja iz 74. člena Uredbe 2021/1060/EU in preverjanja opravljanja prenesenih nalog nad posredniškim telesom iz točke (d) prvega odstavka 72. člena Uredbe 2021/1060/EU.

K 32. členu

Upravljalno preverjanje je treba razumeti kot del kontrol, ki poleg postopkov preverjanja, vzpostavljenih za sredstva državnega proračuna (po ZJF), zajemajo tudi postopke, vzpostavljene posebej za sredstva evropske politike na področju notranjih zadev tako, da ustrezajo specifičnim zahtevam evropskih uredb.

Predlagani člen določa dve vrsti upravljalnega preverjanja, ki zagotavljata, da so potrjene operacije v skladu z veljavnimi pravili in programom ter da so izpolnjeni pogoji za povračilo izdatkov.

K 33. členu

Predlagani člen zelo nazorno določa administrativna preverjanja zahtevkov za izplačilo in zahtevkov za povračilo na dveh stopnjah.

K 34. členu

Upravičenci iz 27. člena te uredbe uveljavljajo povračila izdatkov z zahtevkom za izplačilo, ki mu priložijo dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih, v informacijskem sistemu MIGRA III.

K 35. členu

Opravljen administrativna preverjanja iz točke b) tretjega odstavka in četrtega odstavka 33. člena te uredbe so pogoj za povračilo na podlagi zahtevka za povračilo prispevka Evropske unije v državni proračun. Upravičenci iz 28. člena te uredbe in notranja organizacijska enota organa upravljanja, ki je pristojna za administrativna preverjanja zahtevkov za izplačilo, in upravičenci iz 27. člena te uredbe po izvedenem izplačilu iz državnega proračuna pripravijo zahtevke za povračilo v informacijskem sistemu MIGRA III. Organ za računovodenje izvede prenos sredstev v državni proračun v višini prispevka Evropske unije v ugotovljeni višini upravičenih izdatkov iz podračunov programa AMIF, programa SNV in programa IUMV.

K 36. členu

Organ upravljanja bo na podlagi analize tveganja vsako leto pripravil načrt izvajanja preverjanj operacij na kraju samem, ki jih bo glede na vrsto operacij izvedel samostojno ali skupaj s posredniškim telesom, pri čemer je treba zagotoviti ločenost funkcij.

K 37. členu

Organ upravljanja v skladu z 72. členom Uredbe 2021/1060/EU s preverjanjem prenesenih nalog nadzoruje posredniško telo, na katero delno ali v celoti prenese svoje naloge. O načinu izvajanja prenesenih nalog se organ upravljanja in posredniško telo podrobneje dogovorita v sporazumu o prenosu nalog.

K 38. členu

Država članica je odgovorna za preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje nepravilnosti in poročanje o njih ter za izvajanje potrebnih finančnih popravkov in izterjav. Pri sistemskih nepravilnostih razširi svoj pregled na širši vzorec. Podlaga za vračilo sredstev so ugotovljene

nepravilnosti v okviru administrativnih preverjanj, preverjanj na kraju samem in ugotovitev revizijskega organa, na podlagi katerih organ za računovodenje oblikuje zahtevek za vračilo.

Merila za izrekanje finančnih popravkov so zlasti določena v vsakokratno veljavnih smernicah, ki jih v ta namen sprejme Evropska komisija.

K 39. členu

Predlagani člen ureja obveznosti organa upravljanja glede prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

Za dejavnosti glede prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja je pristojen organ upravljanja, na ravni operacije pa tudi drugi udeleženci.

Organ upravljanja imenuje skrbnika za komuniciranje, uporablja enotni spletni portal, ki ga vzpostavi ministrstvo, pristojno za kohezijo in regionalni razvoj (www.evropskasredstva.si), ter opravlja druge naloge iz 49. člena Uredbe 2021/1060/EU.

K 40. členu

Predlagani člen ureja obveznosti upravičencev pri dejavnostih glede prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja.

K 41. členu

Informacijska podpora za načrtovanje, upravljanje in nadzor ter finančno spremljanje izvajanja evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji se zagotavlja v enotnem informacijskem sistemu organa upravljanja MIGRA III.

K 42. členu

V MIGRI III organ upravljanja omogoča udeležencem vnos podatkov in vpogledovanje v informacijski sistem v skladu z dodeljenimi pravicami. Šteje se, da so udeleženci, kadar so v vlogi naslovnikov pisanj ali prevzemnikov nalog, seznanjeni z obstojem pisanj oziroma dodeljenih nalog v trenutku, ko je aktivnost elektronskega pošiljanja pisanj oziroma nalog zaključena v informacijskem sistemu.

K 43. členu

Upravičenci, ki so za operacijo prejeli sredstva iz programa AMIF, programa SNV in programa IUMV, hranijo izvirno dokumentacijo, ki je nastala v zvezi z izvajanjem evropske politike na področju notranjih zadev v Republiki Sloveniji, v skladu z 82. členom Uredbe 2021/1060/EU in predpisi, ki urejajo hrambo dokumentarnega gradiva v Republiki Sloveniji.

K 44. členu

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagana uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.