



REPUBLIKA SLOVENIJA
URAD VLADE RS ZA OSKRBO
IN INTEGRACIJO MIGRANTOV

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01

E: gp.uoim@gov.si

www.gov.si

Številka: 007-120/2022/53

Ljubljana, 17. 2. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Kontingentnega načrta Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter za izvajanje postopkov mednarodne zaščite

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in v povezavi z 78. členom Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21) je Vlada RS na seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Kontingentni načrt Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter za izvajanje postopkov mednarodne zaščite.

2. Sklep Vlade Republike Slovenije št. 21400-5/2018/6 z dne 5. 7. 2018 in Sklep Vlade Republike Slovenije št. 21400-12/2018/3 z dne 10. 1. 2019 prenehata veljati.

3. Če Ministrstvo za notranje zadeve ali Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov presegata dovoljeno število zaposlenih, določeno s Skupnim kadrovskim načrtom (SKN) organov državne uprave, zaradi zaposlitve, ki je posledica povečanega obsega dela v času trajanja aktiviranja posamezne faze tega kontingentnega načrta, ta zaposlitev ne šteje kot preseganje kadrovskega načrta.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Besedilo predloga Kontingentnega načrta Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter izvajanja postopkov mednarodne zaščite

Sklep prejmejo:

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport - Ministrstvo za obrambo				
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Kontingentni načrt ali načrt države, kako se odzvati v primeru povečanega prihoda prosilcev ali oseb, ki bi v Republiki Sloveniji potrebovale mednarodno zaščito, omogoča vsem udeležnim akterjem, da v takem primeru hitro, učinkovito in ustrezno ukrepajo. V Kontingentnem načrtu so dogovorjeni scenariji in cilji, opredeljeni vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novo nastalo izredno situacijo. Ukrepi in udeležba organov je opredeljena glede na različen obseg povečanja števila prosilcev in vlagateljev namere.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna		1.451.400 eur	1.451.400 eur	1.451.400 eur
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov		361.057,15	365.931,03	383.211,03

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1711 Ministrstvo za notranje zadeve	1711-17-0001	3107 Plače	350.000	
SKUPAJ			350.000	

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1711 Ministrstvo za notranje zadeve	1711-17-0002	6094 Oskrba migrantov	11.057,15	365.931,03
SKUPAJ			11.057,15	365.931,03

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

Podana je le ocena finančnih posledic. Finančne posledice so odvisne od števila prihodov migrantov, ki pa je odvisno od vremenskih razmer (v zimskem času je manj prihodov) ter ostalih dejavnikov (sprememba izvajanja schengenskega pravnega reda, sprememba smeri migracij). V oceni predvidevamo, da se vremenske razmere in smeri migracij ne bodo spreminjale. Ocenjeno je, da bo urad v letih 2024, 2025 in 2026 deloval v okviru izvajanja redne dejavnosti, ostalih 6 mesecev pa v 1. fazi povečanja. Urad bo aktiviral posamezne faze kontingentnega načrta v skladu s potrebami. V kolikor bo v zaporednih treh mesecih povprečno mesečno število nastanjenih oseb 500 in več oziroma 700 in več, bo urad aktiviral posamezno fazo kontingentnega načrta in prosil za dodatna sredstva le v primeru, da bo potreboval dodatna sredstva ali kader.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Katarina Štrukelj direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17)) in v povezavi z 78. členom Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21) je Vlada RS na seji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Kontingentni načrt Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter za izvajanje postopkov mednarodne zaščite.

2. Sklep Vlade Republike Slovenije št. 21400-5/2018/6 z dne 5. 7. 2018 in Sklep Vlade Republike Slovenije št. 21400-12/2018/3 z dne 10. 1. 2019 prenehata veljati.

3. Če Ministrstvo za notranje zadeve ali Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov presegata dovoljeno število zaposlenih, določeno s Skupnim kadrovskim načrtom (SKN) organov državne uprave, zaradi zaposlitve, ki je posledica povečanega obsega dela v času trajanja aktiviranja posamezne faze tega kontingentnega načrta, ta zaposlitev ne šteje kot preseganje kadrovskega načrta.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Besedilo predloga Kontingentnega načrta Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere ter za izvajanje postopkov mednarodne zaščite

Sklep prejmejo:

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za obrambo

OBRAZLOŽITEV:

Kontingentni načrt ali načrt države, kako se odzvati v primeru povečanega prihoda prosilcev ali oseb, ki bi v Republiki Sloveniji potrebovale mednarodno zaščito, omogoča vsem udeležnim akterjem, da v takem primeru hitro, učinkovito in ustrezno ukrepajo.

V Kontingentnem načrtu so dogovorjeni scenariji in cilji, opredeljeni vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novo nastalo izredno situacijo. Ukrepi in udeležba organov je opredeljena glede na različen obseg povečanja števila prosilcev in vlagateljev namere.

Nadgradnja, v obliki novega načrta, je potrebna zaradi prilagoditve aktualnim razmeram in potrebam na področju mednarodne zaščite. Slovenija se namreč sooča z velikim številom nastanjenih vlagateljev namere, njihovo število je večje kot je število nastanjenih prosilcev za mednarodno zaščito. V takih razmerah bodo vlagatelji namere na sprejem prošenj čakali tudi po nekaj dni in lahko se zgodi, da bodo sprejemni prostori popolnoma zapolnjeni. V ta namen bo potrebno zagotoviti dodatne sprejemne kapacitete, sploh ob upoštevanju epidemioloških razmer in ukrepov za preprečevanje okužbe s Covid – 19 ter drugih nalezljivih bolezni.

Aktivacija načrta poteka v več fazah in je ločena na del, ki obravnava oskrbo in nastanitev prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere (aktivacija v dveh fazah), ter del, ki se nanaša na izvajanje postopkov mednarodne zaščite (aktivacija v treh fazah). Navedena razdelitev je potrebna, ker zmožnost obravnave prošenj za mednarodno zaščito ni sorazmerna z zagotavljanjem oskrbe in nastanitve prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere.

Kontingentni načrt tudi predvideva, da Koordinacijska skupina Urada Vlade RS za oskrbo in sprejem migrantov prek Nacionalnega centra za krizno upravljanje poroča operativni skupini Sekretariata Sveta za nacionalno varnost o množičnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito in vlagateljev namere z namenom pravočasnega zaznavanja morebitnega pred kriznega stanja.

Nosilec Kontingentnega načrta je Urad, ki redno oziroma po potrebi posodablja načrt in priloge v delu, ki se nanaša na nastanitev in oskrbo. Sonosilec kontingentnega načrta je Ministrstvo za notranje zadeve, ki posodablja Kontingentni načrt v delu, ki se nanaša na izvajanje postopkov za mednarodno zaščito.