



Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana

T: 01 478 80 00  
F: 01 478 81 70  
E: [gp.mzi@gov.si](mailto:gp.mzi@gov.si)  
[www.mzi.gov.si](http://www.mzi.gov.si)

Številka: 373-5/2023/22
Ljubljana, 7. 7. 2023
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Poročilo o delu Koordinacije služb na morju za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in četrtega odstavka 6. člena Uredbe o koordinaciji služb na morju (Uradni list RS, št. 102/12) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>SKLEP</b></p> <p>Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Poročilom o delu Koordinacije služb na morju za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022.</p> <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA</p> <p>Priloga: – Poročilo o delu Koordinacije služb na morju za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022</p> <p>Prejemniki: – Ministrstvo za infrastrukturo – Uprava Republike Slovenije za pomorstvo – Ministrstvo za notranje zadeve – Ministrstvo za finance – Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo – Ministrstvo za naravne vire in prostor – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – Ministrstvo za obrambo – Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve</p>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /</b>
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
– mag. Alenka Bratušek, ministrica, – mag. Andrej Rajh, državni sekretar, – Jadran Klinec, direktor Uprave Republike Slovenije za pomorstvo, – Srečko Janša, generalni direktor Direktorata za letalski in pomorski promet, – Ivan Govše, sekretar, vodja Sektorja za pomorstvo, – mag. Andreja Verk Završnik, podsekretar.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /</b>
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /</b>
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b> Temelj za ustanovitev koordinacije služb na morju je Uredba o koordinaciji služb na morju (Uradni list RS, št. 102/12; v nadaljevanju: uredba). Uredba določa sodelovanje in način dela organov, ki delujejo na morju v okviru svojih pristojnosti na podlagi nacionalne in mednarodne zakonodaje, da se zagotovi usklajeno, povezano, racionalno in učinkovito delovanje ter izvajanje nalog pristojnih organov za skupno reševanje problematike, povezane z morjem (koordinacija služb na morju).

<p>Koordinacija služb na morju se je prvič sestala 26.3.2013 v prostorih Uprave RS za pomorstvo. Deluje v skladu s Poslovníkom o koordinaciji služb na morju in jo vodi predstojnik Uprave RS za pomorstvo. O svojem delu poroča ministrstvu, vključenim v koordinacijo, in vladi v letnem poročilu. S predmetnim poročilom se poroča za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022. Poročilo vsebuje aktivnosti koordinacije služb na morju ter aktivnosti operativne pomorske koordinacije, ki je oblikovana za operativno usklajevanje, povezovanje, usmerjanje in neposredno izvajanje nalog koordinacije služb na morju.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /</b>		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>		
Sprejetje gradiva ne prinaša finančnih posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin</li> </ul>		
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Gradivo je takšne narave, da ni potrebno sodelovanje javnosti. Z gradivom se poroča o delu Koordinacije služb na morju v letu 2022.		
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>		NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>		NE
mag. Alenka Bratušek MINISTRICA		

Priloga:

- Poročilo o delu Koordinacije služb na morju za obdobje 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 (Priloga 1)
- Obrazložitev (Priloga 2)

## POROČILO O DELU KOORDINACIJE SLUŽB NA MORJU ZA OBDOBJE OD 01. 01. 2022 DO 31. 12. 2022

### NORMATIVNA PODLAGA ZA DELOVANJE KSM

Vlada Republike Slovenije je z Uredbo o koordinaciji služb na morju (Uradni list RS, št. 102/12; v nadaljnjem besedilu: Uredba) postavila temelj za ustanovitev Koordinacije služb na morju (v nadaljnjem besedilu: KSM). KSM je ustanovljena za skupno reševanje z morjem povezane problematike z namenom učinkovitega in racionalnega izvajanja nalog.

### NAČIN DELA KSM

Izvajanje nalog in način dela KSM je potekalo v skladu s Poslovníkom Koordinacije služb na morju, ki je bil sprejet na drugi seji KSM dne 31. 3. 2014. KSM je delovala na dveh nivojih: na višjem nivoju kot Koordinacija služb na morju in na operativnem nivoju kot Operativna pomorska koordinacija (v nadaljevanju: OPK).

### ČLANI KSM

#### A.) KOORDINACIJA SLUŽB NA MORJU

- Ministrstvo za infrastrukturo, Uprava Republike Slovenije za pomorstvo,
- Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje,
- Ministrstvo za obrambo, Generalštab Slovenske vojske, Poveljstvo sil Slovenske vojske,
- Ministrstvo za notranje zadeve, Policija, Uprava uniformirane policije,
- Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije, FU Koper
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Agencija Republike Slovenije za okolje,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direkcija Republike Slovenije za vode,
- Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano, Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, Sektor za meje in nasledstvo.

#### B.) OPERATIVNA POMORSKA KOORDINACIJA

- Uprava Republike Slovenije za pomorstvo, Sektor Kapitanija,
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Izpostava Koper,
- Generalštab Slovenske vojske, 430. mornariški divizion,
- Policijska uprava Koper,
- Finančni urad Koper, Oddelek za mejno kontrolo luka Koper,
- Agencija Republike Slovenije za okolje, Urad za hidrologijo in stanje okolja,
- Direkcija Republike Slovenije za vode, Urad za upravljanje z vodami, Sektor območja jadranskih rek z morjem,
- Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Lovska in ribiška inšpekcija,

### NALOGE KSM in OPK

Naloge KSM in OPK so se v letu 2022 nanašale predvsem na:

- ukrepe, vezane na sankcije proti RF,
- ukrepe, vezane na premik Schengenske meje,
- reševanje skupne problematike in zaščitnih ukrepov na morju,
- obravnavanje in analiziranje stanja in razmer na morju in pristaniščih,
- predlaganje ukrepov za izboljšanje razmer na morju in pristaniščih,
- učinkovitejše in pospešeno izvrševanje nalog na morju ter racionalnejšo rabo razpoložljivih tehničnih sredstev koordinacije,

- razvijanje in spodbujanje dejavnosti, usmerjene k zagotavljanju večje varnosti na morju in varstva morja ter dejavnosti, usmerjene k zagotavljanju učinkovitega iskanja in reševanja na morju ter učinkovitemu odzivu na onesnaženje morja.

Naloge KSM in OPK za leto 2022 so bile določene na 9. seji Koordinacije služb na morju s sprejetjem in potrditvijo programa dela Koordinacije služb na morju za leto 2022.

V skladu s 7. členom Uredbe so sredstva za delovanje v letu 2022 krili organi ločeno v okviru izvajanja svojih pristojnosti. Vsi zgoraj navedeni organi so delovali v skladu s svojimi organizacijskimi in formalno-pravnimi pristojnostmi. KSM ni enovito telo, zato nima pri opravljanju svojih nalog dodatnih finančnih posledic.

## **AKTIVNOSTI KSM IN OPK V OBDOBJU OD 1. 1. DO 31. 12. 2022**

### **A.) KOORDINACIJA SLUŽB NA MORJU**

Koordinacijo služb na morju je v letu 2022 vodil direktor Uprave Republike Slovenije za pomorstvo, Jadran Klinec, mag. inž. pom.

Člani Koordinacije služb na morju so se sestali 30.3.2023 v sejni sobi URSP, se seznanili s poročilom dela KSM in OPK za leto 2022 ter potrdili in sprejeli načrt programa dela in ukrepov za leto 2023. Gostitelj seje KSM je bila URSP.

### **NAČRT PROGRAMA DELA IN UKREPOV ZA LETO 2022**

#### **URSP**

Načrtovane aktivnosti: Izgradnja priveznih mest pred upravno stavbo URSP za potrebe službenih plovil.

Izvedene aktivnosti: Vložena je bila dopolnitev vloge za pridobitev gradbenega dovoljenja. Na podlagi potrebnih sprememb PZI-ja glede na DGD (zaradi stabilizacije dostopne poti do S valobrana) smo v fazi ponovnega pridobivanja mnenja s strani DRSV. Takoj po pridobitvi pozitivnega mnenja bo izdano gradbeno dovoljenje.

V pregledu in usklajevanju je osnutek PZI dokumentacije. Po vnesenih popravkih in dopolnitvah popisa del se bo pričel postopek pridobivanja ponudb za izvedbo skladno z Zakonom o javnih naročilih.

#### **KSM**

Načrtovane aktivnosti: Preučitev možnosti uporabe prostorov na območju bivše ladjedelnice za potrebe delovanja državnih organov - članov KSM.

Izvedene aktivnosti: Izražene so bile specifične potrebe posameznih organov - članov KSM. Oblikovala se je pobuda preureditve območja in prenosa dotičnih nepremičnin iz DUTB v lastništvo Republike Slovenije. Pobudniki so bili MZI, MNZ in MORS, prenos pa je bil realiziran dne 21.4.2022 s sklepom Vlade št. 47607-1/2022/12 in sicer s predajo v upravljanje MORS-u.

#### **Medresorske aktivnosti**

MOP (sedaj MOPE in MNVP)-Mzi-URSFP-MORS-URSCZ-Luka KP

Od aprila 2022 dalje poteka medresorsko sodelovanje pod vodstvom MOP (sedaj MOPE) v zvezi z Revizijo Računskega sodišča - Sistem upravljanja v primeru nenadnega onesnaženja Jadranskega morja. Sodelovanje poteka med službami MOP (sedaj MOPE) - Direktorat za okolje – vodja skupine, Direktorat za okolje – Sektor za pravnosistemske in upravne zadeve, MOP (sedaj MNVP) - Direktorat za vode in investicije, MOP (sedaj MNVP) - Direktorat za prostor, Direkcija RS za vode, Mzi – Uprava RS za pomorstvo, MORS - Uprava RS za Civilno zaščito in Luko Koper d.d.

31. junija 2022 je bila s Sklepom o ustanovitvi delovne skupine za izvedbo porevizijskih ukrepov postopka revizije Računskega sodišča – Sistem upravljanja v primeru nenadnega onesnaženja Jadranskega morja ustanovljena delovna skupina s strani ministra MOP.

Glavne naloge projekta in sodelovanja v delovni skupini so:

1. Opredelitev možnih lokacij za začasno odlaganje odpadkov z morja in obale v primeru večje nesreče na morju in preverjanje okoljske sprejemljivosti teh lokacij;
2. Seznanitev s scenariji možnih večjih nesreč na morju;
3. Opredelitev vrst in količin odpadkov, ki predvidoma lahko nastanejo pri večji nesreči na morju;

4. Izdelava protokola za ravnanje z opredeljenimi odpadki, ki lahko nastanejo pri večji nesreči na morju in vključitev v posodobitev ter dopolnitev Načrta zaščite in reševanja ob nesreči na morju iz novembra 2016 (Vlada RS);

5. Ureditev pravno formalnih razmerij med upravljavcem začasnega skladišča odpadkov in državo za obratovanje začasnega skladišča.

Podlaga za delo delovne skupine je »Porevizijsko poročilo – Popravljalni ukrepi pri reviziji sistema upravljanja intervencij v primeru nenadnega onesnaženja Jadranskega morja« št. 320-2/2020/67 z dne 4.10.2021 (s področja MOP) ter zapisnik sestanka s prilogami (št. 006-1/2020-2550-67 z dne 9.5.2022) Medresorski sestanek »Sistem upravljanja intervencij v primeru nenadnega onesnaženja Jadranskega morja« v okviru postopka revizije Računskega sodišča je bil izveden dne 20.4.2022.

V letu 2022 so bili izvedeni tudi trije sestanki delovne skupine, in sicer 20.4.2022, 10.10.2022 ter 15.11.2022 (v letu 2023 pa še en sestanek 10.1.2023).

#### MORS-URSP-MNZ

Načrtovane aktivnosti: Vzdrževanje plovil

Zaradi izpostavljene problematike pri vzdrževanju plovil se predlaga preučitev možnosti skupnega pristopa vzdrževanja plovil Slovenske vojske, Policije in URSP.

Izvedene aktivnosti:

Še vedno je v teku preučevanje možnosti skupnega pristopa vzdrževanja plovil Slovenske vojske, Policije in URSP preko skupne ureditve vzdrževanja plovil pri skupnem pogodbenemu izvajalcu.

#### URSZR-URSP

Načrtovane aktivnosti: Prikaz aktiviranja, opremljenosti in delovanja pogodbenega plovila EMSE, september 2022.

Štabna vaja s področja nevarnih snovi in sicer aktiviranje strokovnjakov EMSE/CEDRE za pomoč v primeru ekoloških nesreč na morju, junij 2022.

Izvedene aktivnosti:

#### **Prikaz aktiviranja, opremljenosti in delovanja pogodbenega plovila EMSE, 04. oktober 2022.**

Prikaz usposabljanje je bil razdeljen na dva dneva in sicer prvi dan (4.10.2022) je potekalo usposabljanje za primer razlitja nafte v morje, drugi dan (11.10.2022) pa je potekala štabna vaja za preverjanje učinkovitosti aktiviranja in delovanja sistemov za primere nesreče s kemičnimi snovmi (glej spodaj).

Usposabljanje je vključevalo teoretično načrtovanje postopkov, aktiviranje mednarodne pomoči (plovil EMSA), postavljanje vodnih pregrad na morju, čiščenje morja, nudenje prve pomoči poškodovancem ter zagotavljanje varnosti sodelujočih in opazovalcev. V praktičnem delu izvedenega usposabljanja je bil izveden pregled opreme, namenjene preprečevanju širjenja onesnaženja na morju in tudi pregled opreme prisotne enote Morje, pripadniki kapitanije pa so zagotavljali varnost za prisotne na vaji. V vajo je bilo vključeno praktično preverjanje ustreznosti opreme in strokovne usposobljenosti osebja za izvajanje aktivnosti postavljanja vodnih pregrad na vodi in čiščenje morja v skladu z izdelanim načrtom in postopki za izvedbo usposabljanja. Prikazano je bilo tudi delovanje plovila EMSA za odpravljanje posledic onesnaženja morja. V vaji so sodelovali predstavniki URSP, URSZR, INPO, enota MORJE, tankersko plovilo EMSA »Kijac« ter številni opazovalci.

#### **Štabna vaja s področja nevarnih snovi - aktiviranje strokovnjakov EMSE/CEDRE za pomoč v primeru ekoloških nesreč na morju, 11.oktober 2022.**

Štabna vaja je potekala v prostorih URSP. Namen štabne vaje je bil preveriti aktiviranje MAR-ICE ter delovanje in zmogljivosti EMSE in CEDRE za podporo državi v primeru izrednih dogodkov onesnaženja z nevarnimi snovmi/kemikalijami na morju. Izvedla se je predstavitev scenarija nesreče in onesnaženja z nevarno snovjo (Luka Koper d.d.), aktiviranje MAR-ICE preko EMSE in CEDRE ter izpolnitev obrazca »Activation form 2020«. V to je bilo vključena pridobitev podatkov inštituta CEDRE o lastnostih nevarne snovi/kemikalije v roku 1 ure po nesreči ter izmenjava informacij s strokovnjakom CEDRE o nevarnosti kemikalije ter o možnih posledicah na ljudi in okolje, naslovitev prošnje na CEDRE za prikaz modeliranja poteka nesreče s kemikalijo in primerjava s scenarijem, ki ga je pripravila Luka Koper d.d.

Štabni vaji so prisostvovali predstavniki URSP, URSZR, DRSV, VGP Drava, Gasilska brigada KP, MOP, UL FPP in AdriaTow.

#### URSP-MZEZ

Načrtovane aktivnosti: Članstvo RS v IALA organizaciji.

Izvedene aktivnosti: RS je od januarja 2022 članica Mednarodnega združenja organov, pristojnih za pomorske navigacijske pripomočke in signalizacijo (IALA). S tem, ko je RS v januarju 2023 ratificirala Konvencijo o Mednarodni organizaciji za pomorske navigacijske pripomočke, pa je postala RS članica Mednarodne organizacije za pomorske navigacijske pripomočke, ki bo v okviru organov in delovnih teles te organizacije sodelovala pri njenem delu ter oblikovanju mednarodnih standardov in tehničnih rešitev za objekte za varnost plovbe.

Konvencija, s katero se bo IALA kot nevladna organizacija po vzoru Mednarodne pomorske organizacije IMO in mednarodne hidrografske organizacije IHO preoblikovala v mednarodno (vladno) organizacijo, bo začela veljati devetdeseti dan po dnevu deponiranja tridesete listine o ratifikaciji, sprejetju, odobritvi konvencije ali pristopu h konvenciji. Po pričakovanih IALA organizacije bo konvencija začela veljati konec letošnjega leta. V novembru 2023 je tako predvidena ustanovna skupščina Mednarodne IALA organizacije in sicer v Tokiu na Japonskem.

Predstavniki Uprave RS za pomorstvo in Ministrstva za infrastrukturo, Sektorja za pomorstvo smo aktivno sodelovali pri oblikovanju besedila konvencije. S strani Generalnega sekretariata IALA smo kot država, ki je izrazila interes, da postane država članica organizacije IALA, leta 2019 sodelovali na diplomatski konferenci v Istanbulu in sicer kot gostujoča država članica ter tako izkoristili priložnost, da smo se na konferenci seznanili z delom organizacije, prednostmi in ugodnostmi članstva, srečali s predstavniki posameznih držav članic ter pridobili vse potrebne informacije, ki so bile podlaga za odločitev glede članstva v IALA. Konferenca v Kuala Lumpurju leta 2020, kjer je bilo potrjeno besedilo konvencije, se zaradi pandemije COVID predstavniki RS niso udeležili. Sta se pa dva predstavnika iz URSP udeležila 53. sestanka IALA VTS odbora, ki je potekal septembra 2022 na sedežu IALE v St. Germaine, Franciji.

RS-GIS (Geodetski inštitut Slovenije)

Načrtovane aktivnosti:

Gostovanje 23. konference Hidrografske komisije za Sredozemsko in Črno morje.

Izvedene aktivnosti: 23. konferenco Hidrografske komisije za Sredozemsko in Črno morje (MBSHCI) je od 29. marca do 1. aprila 2022 gostila Slovenija v hotelu InterContinental v Ljubljani. Zaradi takratnih razmer s COVID-19 je konferenca potekala v hibridni obliki. Konferenca se je udeležilo okoli 30 predstavnikov držav članic, pridruženih članic in industrije, približno 40-50 predstavnikov se je konference udeležilo preko video povezave. Konferenca se je v živo udeležila tudi predstavnica organizacije IALA (International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities). Konferenca je ponudila priložnost za predstavitev Hidrografskega urada Republike Slovenije. Terminsko je konferenca v Sloveniji sovpadala z dvema pomembnima prelomnicama za slovensko hidrografsko dejavnost in izdelavo slovenskih pomorskih kart, in sicer s 25. obletnico začetka hidrografske dejavnosti v Sloveniji (leta 1997) ter 20-letnico članstva RS v Mednarodni hidrografski organizaciji – IHO (15.4.2002).

## OSTALE IZVEDENE AKTIVNOSTI V LETU 2022

Sankcije zoper Rusko federacijo (RF):

V veljavi je Uredba Sveta (EU) št. 833/2014 z dne 31. julija 2014 o omejevalnih ukrepih zaradi delovanja Rusije, ki povzroča destabilizacijo razmer v Ukrajini. Finančna uprava Republike Slovenije preverja izvor tovara ob prejemu obvestila o prihodu ladij iz pristanišč RF v skladu z zakonom, ki ureja omejevalne ukrepe, ki jih je uvedla ali izvaja Republika Slovenija, sprejetim na podlagi zgornje Uredbe sveta. Tudi v koprsko pristanišče prihaja tovar iz ruskih pristanišč, ki pa ni na seznamu blaga za katerega veljajo omejevalni ukrepi. S tem v zvezi je bilo s strani FURS, FU Koper posredovano tudi pojasnilo Evropski komisiji glede prihoda ladje iz RF pristanišča s tovorom iz Kazahstana.

URSP izvaja nadzor v skladu z Uredbo (EU) 2022/576, ki določa, da je po 16. aprilu 2022 prepovedano omogočiti dostop do pristanišč na ozemlju Evropske unije (kar velja tudi za slovenska pristanišča) vsem plovilom, registriranim pod rusko zastavo in plovilom, ki so po 24. februarju 2022 spremenila status ruske zastave ali registracije v status katere koli druge zastave ali registracije. URSP ugotavlja, da do tega trenutka v slovenska pristanišča ni vplulo nobeno takšno plovilo oziroma se v naših teritorialnih vodah ne nahaja nobena ladja, ki bi plula pod zastavo RF, zato niso bile potrebne nobene sankcije in posebni ukrepi. V sistemu NEO pa je aktiviran prožilec obvestila v primeru najave ladje, ki pluje pod zastavo RF.

Vstop Hrvaške v Schengen območje - opustitev najav in odjav plovil:

Za plovila za rekreativne namene, ki priplujejo neposredno iz Hrvaške oz. proti Hrvaški, ni več obvezna mejna kontrola, saj velja status notranje schengenske meje.

Po Uredbi (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih,

ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) pomeni »notranja meja« morsko pristanišče, namenjeno rednim trajektnim povezavam, »zunanja meja« pa je meja na morju in morskih pristaniščih, pod pogojem, da ne gre za notranje meje. »Redna trajektna povezava« pa pomeni katero koli trajektno povezavo med istima dvema ali več pristanišči, ki se nahajajo na ozemljih držav članic, brez pristajanja na katerih koli pristaniščih izven ozemelj držav članic, in vključuje potniški prevoz ter prevoz vozil v skladu z objavljenim urnikom. Izjema od navedenega pravila je navtični turizem (rekreacijska plovila za športne ali turistične namene), kjer ni treba opraviti mejne kontrole in lahko vstopijo v pristanišče, ki ni mejni prehod. Kljub temu lahko policija opravi kontrolo teh plovil glede na operativne ugotovitve oz. analize tveganja. Za IRKGLR s tem v zvezi ni sprememb, nadzor ribičev se nadaljuje v skladu z zakonodajo.

#### MNZ-MORS-URSP-MZZ

Akcijski načrt Strategije EU za pomorsko varnost (EUMSS):

Ureditev nosilnega organa za koordinacijo glede Akcijskega načrta Strategije EU za pomorsko varnost (EUMSS), ki je za RS Ministrstvo za obrambo. Zadeva je zelo aktualna tudi v luči novega strateškega dokumenta skupne varnostne in obrambne politike – Strateški kompas EU, ki se nanaša tudi na pomorsko varnost.

Izvedene aktivnosti: V letu 2022 ni bilo aktivnosti glede ureditve nosilnega organa za koordinacijo Akcijskega načrta Strategije EU za pomorsko varnost (EUMSS).

V letu 2023 je načrtovana revizija EUMSS in Akcijskega načrta zato je MO 18. 4. 2023 sklicalo medresorski sestanek s področja vsebin povezanih s pomorsko varnostjo in revizijo EUMSS. Dogovorjeno je bilo, da MO prevzame koordinacijo pomorske varnosti in pomorske varnostne strategije EU na nacionalni ravni, v tesnem sodelovanju z vsemi relevantnimi resorji (MZEZ, MZI, MNZ, MOPE in URSIV).

#### URSP-MKGP

Projekt CISE (Common Information Sharing Environment):

Skupno okolje za izmenjavo informacij (CISE – *Common Information Sharing Environment*) je oblika sodelovanja v okviru Evropske unije na prostovoljni bazi, katerega namen je še izboljšati in spodbujati izmenjavo ustreznih informacij med organi, vključenimi v pomorski nadzor. Evropska komisija (GD MARE) je Evropsko agencijo za pomorsko varnost (EMSA) zadolžila za upravljanje prehodne faze (2019-2023) zaradi operativnega izvajanja CISE, vključno s podporo državam članicam pri krepitvi razvoja CISE v posameznih državah in regijah.

V mesecu maju 2022 je URSP z EMSO podpisala Sporazum o sodelovanju. Na področju instalacije kompleksne mrežne in strežniške infrastrukture slovenskega CISE vozlišča, v katere bodo za izmenjavo podatkov vključeni tudi MORS, MNZ, MKGP, ARSO, spomladi 2023 URSP stopa v zaključno fazo in se pričakuje pričetek delovanja.

#### URSP

Projekt EUREKA – ADRION:

Projekt EUREKA, sofinanciran iz programa Interreg ADRION 2014-2020 vzpostavlja skupni jadransko-jonski pristop k razvoju in harmonizaciji postopkov in predpisov na področju varnosti plovbe.

Ključne aktivnosti v letu 2022 so bile: Priprava, uskladitev in podpisovanje Memoranduma o sodelovanju kot pravne podlage za ustanovitev trajne transnacionalne mreže za pomorsko varnost. Memorandum je bil s strani predstojnika URSP podpisan v mesecu Novembru 2022, veljati bo pričel s podpisom zadnje države podpisnice memoranduma. V okviru EUREKA projekta se bo izvedla modernizacija ADRIREP sistema v sodelovanju z EMSO in projektnim konzorcijem. Izbran je bil tudi zunanji izvajalec za izvedbo pilotnih izobraževanj za VTS operaterje, izobraževanja se bodo odvijala v mesecu februarju in marcu 2023 v Španiji.

Med ostalimi so bili dostavljeni različni projektni dosežki projekta, še vedno pa potekajo aktivnosti na področju vzpostavitve VTMS (vessel traffic monitoring information system) z STM (sea traffic management) funkcionalnostmi. Dobavljena in vzpostavljena je bila oprema za uvedbo sistema in postopkov za upravljanje s pomorskim prometom (Sea Traffic Management Service), in posodobitev sistema obveznega javljanja v Jadranskem morju ADRIREP. V prostorih URSP se je odvila okrogla miza z naslovom »Pretresi v globalni pomorski logistiki in vpliv na pristanišče Koper«.

#### URSZR-URSP

Projekt NAMIRS (North Adriatic Maritime Incident Response System):

Cilj projekta NAMIRS je doseči skupno in usklajeno ukrepanje Italije, Hrvaške in Slovenije v primeru večjih onesnaženj morja in obalnega pasu na območju severnega Jadrana.

Izdelan je bil seznam opreme in sredstev za omejevanje in čiščenje morja ter obalnega pasu, vseh treh držav.

Izdelana je bila Ocena tveganja, pri čemer so upoštevali okoljski, ekonomski in geomorfološki vidik posledic onesnaženja. V sklopu ocene je bila izdelana verjetnost nastanka nesreče na morju ter količine in vrste izlitih nevarnih snovi za celoten severni Jadran.

V pripravi je izdelava standardnih operativnih postopkov, ter predlogi smernic za spremembo obstoječega Podregionalnega načrta ukrepov.

V mesecu novembru bo izvedena mednarodna vaja na morju, na kateri bodo sodelovale enote, službe in organi Italije, Hrvaške in Slovenije.«

#### URSP-ARSO

Oceanografski in meteorološki senzorji:

URSP ima z ARSO od leta 2020 podpisan Sporazum o sodelovanju. ARSO naj bi na podlagi tega sporazuma zagotavljala vremenska in hidrografska opozorila ter dostop do podatkov, ki bi jih URSP vključevala v svoj informacijski sistem. URSP pa bi zagotovila pomoč pri rednem vzdrževanju različnih senzorjev in skladiščenju opreme, ter drugo.

Pričakuje se pristop ARSO k izmenjavi podatkov v okvirju izmenjave podatkov v projektu CISE.

#### URSP-MNZ-FURS-Luka Koper

ISPS kodeks:

Načrtovane aktivnosti: Odprava neskladij presoje EK s področja pomorske zaščite v RS.

Izvedene aktivnosti:

Med 13. in 17. septembrom 2021 je inšpekcijska sestava EK izvedla inšpekcijsko presojo organov državne uprave in pristanišč s področja pomorske zaščite v Republiki Sloveniji.

Predmet inšpekcijske presoje je bil prenos in implementacija evropske zakonodaje, konkretno Uredbe 725/2004 EP in Sveta iz 31. marca 2004 o povečanju zaščite na ladjah in v pristaniščih (Uredba) ter Direktive 2009/16/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o pomorski inšpekciji države pristanišča (Direktiva). Inšpekcijska presoja se je delila v pet sklopov (skladno z aneksi) osredotočenih na implementacijo Uredbe v organih FU ter posebej v pristaniščih ter inšpekcije na eni izmed izbranih ladij v pristanišču Luke Koper.

Rezultat inšpekcijskega poročila je bil:

- eno večje neskladje tako z vidika Uredbe kot z vidika Direktive
- dve neskladji z vidika Uredbe za organe DU
- dve neskladji z vidika Direktive za pristanišče Koper
- dve neskladji z vidika Uredbe za pristanišče Koper.

Eno večje neskladje tako z vidika Uredbe kot z vidika Direktive:

Eno večje neskladje se nanaša na sezonsko pristanišče Piran, v katerem je bila izpostavljena neurejenost dokumentacije s strani upravitelja, to je pomanjkanje varnostne ocene in varnostnega načrta oziroma enakovrednih ukrepov. Glede na sezonski značaj pristanišča, v katerem občasno pristanejo (ali se zasidrajo) turistične ladje, je bila tovrstna ureditev že vrsto let sprejemljiva tudi za EK. Tokrat je bila ta problematika izrecno izpostavljena ter temu primerno izražene zahteve. Pri odpravi pomanjkljivosti se je sprva jasno definiralo upravitelja pristanišča Piran, z odločbo imenovalo častnika za zaščito ter naložilo pripravo PFSA in ESA.

Dve neskladji z vidika Uredbe za organe FU:

Neskladje glede ažurnosti in nadgradnje Nacionalnega programa, predvsem v poglavju 6.14. Nacionalni program je bil dopolnjen in ažuriran.

Neskladje, opredeljeno kot očitek neustrezne najave ladij v sistemu NEO, je bilo z argumentirano obrazložitvijo zavrnjeno, kar je tudi EK sprejela.

Dve neskladji z vidika Direktive za pristanišče Koper:

Neskladje temelji na ugotovitvi EK, da iz zakonodaje in priloženih dokumentov ni razvidna razmejitev med pripravljavcem in potrjevalcem varnostne ocene pristanišča. Na tej osnovi je bila 13. oktobra 2022 spremenjena Uredba o izvajanju zaščitnih ukrepov v pristaniščih in na ladjah in sicer v 3. členu, kjer je po novem jasno definirana razmejitev pripravjavca in potrjevalca varnostne ocene.

Drugo neskladje se nanaša na pomanjkanje natančnejše opredeljenosti glede izboljšav varnostnih ukrepov v pristanišču Luke Koper, vključno s seznanitvijo širše javnosti v dokumentu Varnostna ocena Luke Koper. O popravkih varnostne ocene na straneh 127 in 131 je bila EK obveščena.



Dve neskladji z vidika Uredbe za pristanišče Koper:

Neskladje se navezuje na varnostni načrt in manjše pomanjkljivosti, ki pa so bile odpravljene v pisni korespondenci med Luko Koper in Policijo.

Neskladje se navezuje na pomanjkljivo ureditev v varnostnem načrtu, ko gre za kontrolo in omejenost dostopa na potniški terminal Luke Koper. Tudi to neskladje je bilo odpravljeno v obnovljenem varnostnem načrtu, ki ga je Policija potrdila 20.7.2022.

Ena skladnost z željeno izboljšavo:

Predlagana je predvsem izboljšava v procesu poročanja s strani URSZN o izvedenih inšpekcijskih nadzorih v pristaniščih, saj bi bilo smotno, da se o teh nadzorih seznanijo URSP kot krovni organ za zaščito pristanišč.

Inšpekcijski pregled naključno izbrane ladje je bil brez pripomb.

URSP- krizni center

Vzpostavitev varne povezave – KIS NCKU za varno komuniciranje v kriznih situacijah (varna e-pošta, telefonska linija...):

Nacionalni center za krizno upravljanje (NCKU) je bil ustanovljen kot osrednje telo kriznega upravljanja in vodenja. V svojih kapacitetah zagotavlja prostorske, organizacijske, tehnične in druge pogoje za hitro in učinkovito delo vlade na strateški ravni ter hiter, zanesljiv in varen pretok informacij ter podporo vodenju v kriznih razmerah, izrednem stanju in vojni.

Ključne sestavine KIS NCKU (strežniki, usmerjevalniki in delilniki prometa) so nameščene v prostorih NCKU, medtem ko so ostale sestavine, preko katerih komunicirajo uporabniki sistema, nameščene v prostorih ministrstev, vladnih služb in organizacij posebnega pomena za obrambo države oz. ostalih subjektih kriznega upravljanja v Republiki Sloveniji. Tovrstni modul je postavljen tudi v Upravi RS za pomorstvo.

Namen KIS NCKU je zagotoviti učinkovito podporo procesom odločanja v kriznem upravljanju v Republiki Sloveniji. Sistem služi hitremu, varnemu ter učinkovitemu komuniciranju ter usklajevanju aktivnosti v procesu sprejemanja odločitev med ključnimi subjekti kriznega upravljanja v državi v kriznih razmerah, izrednem in vojnem stanju.

URSP – ARSO

V letu 2022 se je pričelo sodelovanje obeh organov v oddaji Dobro jutro na RTV SLO 1, kjer vsak petek zjutraj predstavnik URSP iz sektorja Kapitanija iz studia v živo poroča o vremenu in stanju na morju za prihajajoči konec tedna. Podatke za napoved vremena in stanja na morju (plimovanje, vetrovi, valovanje) priskrbi in posreduje ARSO. Namen tega sodelovanja je, da se javnosti posreduje aktualna opozorila in napotke, ki pripomorejo k bolj varni plovbi po morju, hkrati pa se dvigne zavest ljudem o temu, da je Slovenija tudi pomorska država.

B.) OPERATIVNA POMORSKA KOORDINACIJA

AKTIVNOSTI OPK V OBDOBJU 1.1. – 31.12.2022

Na operativni ravni deluje Operativna pomorska koordinacija služb na morju (OPK), ki jo vodi Pristaniški kapitan. V letu 2022 se je OPK sestala dvakrat glede operativne problematike na morju in šestkrat v Vojašnici slovenskih pomorščakov zaradi usklajevalnih sestankov v zvezi z prihodi tujih vojaških plovil.

Na sejah OPK je bila obravnavana naslednja tematika:

Nezakoniti vstop v luški akvatorij (območje pristanišča Luka Koper), prihodi tujih vojaških ladij in koordinacija dela med organi OPK v času poletne sezone.

### LETNI PROGRAM DELA IN UKREPOV ZA LETO 2023

1. Območje bivše ladjedelnice
2. Varnostna situacija Luke Koper
3. Imenovanje članov za pokrivanje vsebin na EU funkciji obalne straže
4. Privezi tujih vojaških plovil v Luki Koper
5. CISE *workshop for the Adriatic Sea region*, 11.5.2023, Bernardin

6. Imenovanje članov (PoCs) v mrežo, ustanovljeno med državnimi organi/agencijami in državami članicami, za izvajanje programa za krepitev kadrovskih zmogljivosti in izmenjave kadrov na programih usposabljanj v okviru izvajanja funkcij obalne straže – projekt pod okriljem EFCA, EMSA in FRONTEX
7. Pobuda za ratifikacijo konvencije o balastnih vodah
8. Izvedba delavnice o upravljanju pomorskega prometa v kriznem in vojnem stanju
9. Skupni nastop pri obveščanju javnosti.

## **ZAKLJUČEK**

Iz poročila o delu Koordinacije služb na morju izhaja, da so bili v letu 2022 izvedeni skoraj vsi zadani cilji iz programa dela.

Člani KSM ugotavljajo, da področje pomorske zaščite še vedno ni sistemsko urejeno na nivoju ministrstev, saj še vedno ni določeno, katero bo vodilno ministrstvo.

Člani Koordinacije služb na morju so uspešno sodelovali v skupnih projektih, si nudili medsebojno podporo, kar je podrobneje opisano v poročilu.

**OBRAZLOŽITEV**

Iz poročila o delu Koordinacije služb na morju izhaja, da so bili v letu 2022 izvedeni skoraj vsi zadani cilji iz programa dela. Člani Koordinacije služb na morju so uspešno sodelovali v skupnih projektih in si nudili medsebojno podporo, kar je podrobneje opisano v poročilu.