



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 007-204/2023-18

Ljubljana, 19. oktober 2023

EVA 2023-2570-0073

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o odpadkih – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 24. člena v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah Uredbe o odpadkih, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Barbara KOLENKO HELBL
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

– Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o odpadkih

Prejmejo:

- Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana in
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Tanja BOLTE, generalna direktorica Direktorata za okolje
- mag. Nataša VODOPIVEC, vodja Sektorja za ravnanje z odpadki

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Uredba o odpadkih (v nadaljnjem besedilu Uredba) z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z Direktivo 2008/98/ES. Razlog za spremembo uredbe je odprava nekaterih redakcijskih napak in vsebinskih sprememb, in sicer se s to spremembo spremenijo 46., 77., 78., 80., in 81. člen. V druge člene ta predlog sprememb ne posega. Bistvene spremembe uredbe so v 78. členu, ki določa začetek uporabe določenih členov uredbe, v 80. členu, ki določa rok prilagoditve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki, in v 81. členu, ki določa prenehanje veljavnosti.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Gradivo ne vpliva na prilive ali odlive iz državnega proračuna.	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba poslati združenjem občin.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
/	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
NE	
mag. Bojan KUMER MINISTER	

PREDLOG
(EVA 2023-2570-0073)

Na podlagi šestega odstavka 24. člena v zvezi s prvim odstavkom 264. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah Uredbe o odpadkih

1. člen

V Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) se v 46. členu v tretjem odstavku pred besedo »registriran« doda besedna zveza »v RS«, besedilo »oziroma v skladu z Uredbo (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L št. 393 z dne 30. 12. 2006, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2019/1243 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o prilagoditvi več zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 198 z dne 25. 7. 2019, str. 241)« pa se črta.

2. člen

V 77. členu se prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za trgovca in posrednika, ki imata odpadke v fizični posesti, se tretji odstavek 50. člena, tretji, četrti, peti in šesti odstavek 52. člena, tretji odstavek 53. člena ter drugi, tretji, četrti in peti odstavek 55. člena te uredbe začnejo uporabljati 1. januarja 2026.«.

V drugem odstavku se letnica »2023« nadomesti z letnico »2025«.

3. člen

78. člen se spremeni tako, da se glasi:

»78. člen
(evidenčni list)

25. in 26. člen te uredbe se začneta uporabljati 1. januarja 2026.«.

4. člen

80. člen se spremeni tako, da se glasi:

»80. člen
(prilagoditev informacijskega sistema o ravnanju z odpadki)

Ministrstvo uskladi informacijski sistem o ravnanju z odpadki z zahtevami iz te uredbe do 30. junija 2025, uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2026.«.

5. člen

V 81. členu se letnica »2024« nadomesti z letnico »2026«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-204/2023
Ljubljana, 19. oktober 2023
EVA 2023-2570-0073

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

O B R A Z L O Ž I T E V

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog **Uredbe o spremembah Uredbe o odpadkih** je šesti odstavek 24. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE), ki s ciljem preprečevanja nastajanja odpadkov in zagotavljanja njihove predelave ali odstranjevanja, če predelava odpadkov ni mogoča, določa pravila pri nastajanju odpadkov in ravnanju z njimi.

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Uredba o odpadkih (v nadaljnjem besedilu: uredba) z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov v skladu z Direktivo 2008/98/ES. Razlog za spremembo uredbe je odprava nekaterih redakcijskih napak ter vsebinskih sprememb, in sicer se s to spremembo spremenijo 46., 77., 78., 80. in 81. člen. V druge člene ta predlog sprememb in dopolnitev ne posega.

Bistvene spremembe uredbe so v 78. členu, ki določa začetek uporabe določenih členov uredbe, v 80. členu, ki določa rok prilagoditve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki, in v 81. členu, ki določa prenehanje veljavnosti.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Tretji odstavek 76. člena določa pogoje za izdajo odločbe o dovolitvi opravljanja priglašene dejavnosti za prevažanje odpadkov (odločba o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov). Predlagana sprememba določa, da je eden od pogojev za izdajo odločbe o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov, da je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik v Republiki Sloveniji registriran za opravljanje dejavnosti zbiranja in odvoza odpadkov ali dejavnosti cestnega tovornega prometa v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti. Namreč, v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) je tudi za zbiralca, izvajalca obdelave, trgovca z odpadki in posrednika z odpadki eden od pogojev predpisanih za ravnanje z odpadki ta, da se morajo v Republiki Sloveniji registrirati za opravljanje dejavnosti (vsak za svojo dejavnost) v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti. Gre za popravek, saj je pred besedo »registriran« izpadla besedna zveza »v Republiki Sloveniji«, kar izhaja tudi iz četrtega odstavka 46. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), kjer je navedeno, da mora vloga za pridobitev odločbe o vpisu v evidenco prevoznikov odpadkov vsebovati med drugim tudi podatke o dejavnosti in matični številki vlagatelja, v skladu z Zakonom o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B, 19/15, 54/17, 18/23 – ZDU-1O in 75/23 – ZGD-1L) pa je »matična številka« enolična identifikacija vsake enote poslovnega registra, ki jo ob vpisu v poslovni register dodeli upravljavec registra, in se ne spreminja. S to spremembo je tudi za prevoznika odpadkov (kot to velja za zbiralca, izvajalca obdelave, trgovca in posrednika z odpadki) predpisan enak pogoj, da se mora v Republiki Sloveniji registrirati za opravljanje dejavnosti v skladu s predpisom, ki ureja klasifikacijo dejavnosti.

K 2. členu:

Prvi odstavek 77. člena določa začetek uporabe tretjega odstavka 50. člena, tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 52. člena, tretjega odstavka 53. člena ter drugega in petega odstavka 55. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), navedeni členi pa se nanašajo na trgovca in posrednika, ki imata odpadke v fizični posesti. Ureditev v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20) ni dopuščala, da bi trgovec in posrednik lahko imela odpadke v fizični posesti, kar po mnenju ministrstva pomeni bistveno spremembo

ureditve ravnanja z odpadki, kot je predpisana v Uredbi o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22), ki pa dopušča, da imata trgovec in posrednik odpadke v fizični posesti. Zaradi navedenega ministrstvo predlaga daljši prilagoditveni rok, in sicer 1. januar 2026 (namesto 1. januar 2024), od katerega naprej bosta trgovec in posrednik lahko odpadke imela tudi v fizični posesti.

K 3. členu:

78. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) zahteva od vseh deležnikov (izvirni povzročitelj odpadkov, zbiralec, trgovec ali posrednik odpadkov, ki imata odpadke v fizični posesti, izvajalec predelave odpadkov) večje spremembe in uskladitve informacijskih sistemov do konca leta 2023, kar pa glede na njihove pobude časovno in finančno za večino ni izvedljivo. Zato se predlaga, da se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) začneta uporabljati 1. januarja 2026.

K 4. členu:

Ministrstvo bi moralo v skladu z 80. členom Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) uskladiti informacijski sistem o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 1. januarja 2024. Ker pa ministrstvu do tega roka ne bo uspelo izvesti potrebne nadgradnje informacijskega sistema, se s tem členom predlaga datum uskladitve informacijskega sistema o ravnanju z odpadki z določbami te uredbe do 1. januarja 2026. Ob upoštevanju v javni obravnavi prejetih pripomb smo 4. člen dopolnili tako, da mora ministrstvo uskladiti informacijski sistem zahtevam iz te uredbe do 30. junija 2025, uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2026 iz razloga, da se uskladitev informacijskega sistema o ravnanju z odpadki izvede nekaj mesecev pred vzpostavitvijo zahteve za uporabo 25. in 26. člena, deležnikom pa omogoči izvedba poskusnega obdobja delovanja sistema.

K 5. členu:

Zaradi predlagane spremembe začetka uporabe 25. in 26. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) je treba spremeniti tudi datum, do kdaj se uporabljata 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20). V skladu s predlogom se 25. in 26. člen Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20) uporabljata do 1. januarja 2026.