



Številka: 547-9/2023/7
Ljubljana, 20. 4. 2023
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje Republike Slovenije k povečanju kapitala Razvojne banke Sveta Evrope – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in tretjega odstavka 4. člena Zakona o članstvu Republike Slovenije v Razvojni banki Sveta Evrope (Uradni list RS, št. 11/01) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep: 1. Vlada Republike Slovenije je potrdila sodelovanje Slovenije v povečanju kapitala Razvojne banke Sveta Evrope in je sprejela sklep o vpisu pripadajočega dela delnic Republike Slovenije v delniški kapital Razvojne banke Sveta Evrope v skupni višini 9.540.000,00 EUR, od tega 2.694.096,00 EUR vplačanega kapitala, ki ga bo vplačala v štirih enakih letnih obrokih v letih 2023 - 2026. 2. Vlada Republike Slovenije s svojimi sklepi seznani Državni zbor Republike Slovenije. Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka SKLEP PREJMEJO: – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, Ministrstvo za finance – mag. Robert Petek, vodja Sektorja za bančništvo, Ministrstvo za finance – Barbara Knapič Navarrete, sekretarka v Sektorju za bančništvo, Ministrstvo za finance.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
– Klemen Boštjančič, minister za finance, – Nikolina Prah, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, – mag. Saša Jazbec, državna sekretarka na Ministrstvu za finance.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: Predviden prispevek Slovenije je vplačilo 2.694.096,00 EUR kapitala, ki ga bo vplačala v štirih enakih letnih obrokih v letih 2023 - 2026. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 8687 - Obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-18-0023 Vplačilo kapitala in rezerv v mednarodne fin.inst	6867 Obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov.	673.524,00 EUR	673.524,00 EUR
SKUPAJ			673.524,00 EUR	673.524,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
/	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Klemen Boštjančič minister	

PRILOGE:

- 1) Priloga 1: Predlog sklepa
- 2) Priloga 2: Povečanje kapitala Razvojne banke Sveta Evrope

Predlog sklepa

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in tretjega odstavka 4. člena Zakona o članstvu Republike Slovenije v Razvojni banki Sveta Evrope (Uradni list RS, št. 11/01) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila sodelovanje Slovenije v povečanju kapitala Razvojne banke Sveta Evrope in je sprejela sklep o vpisu pripadajočega dela delnic Republike Slovenije v delniški kapital Razvojne banke Sveta Evrope v skupni višini 9.540.000,00 EUR, od tega 2.694.096,00 EUR vplačanega kapitala, ki ga bo vplačala v štirih enakih letnih obrokih v letih 2023 - 2026.
2. Vlada Republike Slovenije s svojimi sklepi seznani Državni zbor Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

SKLEP PREJMEJO:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje.

Povečanje kapitala Razvojne banke Sveta Evrope

Razvojna banka Sveta Evrope (Council of Europe Development Bank, CEB, banka) je bila ustanovljena leta 1956 kot Sklad za socialni razvoj v okviru Sveta Evrope. Njen osnovni namen je bil zagotoviti finančna sredstva za odpiranje novih delovnih mest za številne begunce, ki so v povojni Evropi ostali brez dela. Kasneje se je seznam prednostnih nalog širil tudi na druga socialna področja, kot so odprava posledic naravnih nesreč, gradnja socialnih stanovanj, financiranje programov v šolstvu in zdravstvu, programov za varovanje okolja, varstvo kulturne dediščine, itd. CEB ima danes 42 držav članic. Republika Slovenija je postala njena članica leta 1994 in že od včlanitve zgledno sodeluje s CEB, prispeva k njenemu upravljanju in aktivno prispeva h ključnim odločitvah, ki se sprejemajo na rednih zasedanjih Upravnega odbora (Governing Board) in Administrativnega sveta (Administrative Council).

Glavna področja delovanja banke so naslednja:

- zagotavljanje trajnostne in vključujoče rasti s poudarkom na socialnih komponentah projektov (javna infrastruktura na socialnem področju kot npr. izobraževanje, zdravstvo, javna uprava ter sodstvo, rast delovnih mest, dostop do trga dela, gradnja socialnih stanovanj in integracija ranljivih skupin prebivalstva);
- integracija beguncev, razseljenih oseb in migrantov;
- podnebni ukrepi (ukrepi na področju blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe).

V začetku leta 2022 je vodstvo CEB organe CEB seznanilo z oceno, da bo zaradi spremenjenih razmer v svetovnem gospodarstvu potrebno povečanje kapitala banke za zagotavljanje posojilne dejavnosti v višini 4 milijarde EUR letno, kot je določena v Razvojnem načrtu CEB za obdobje 2022 – 2027, ob spoštovanju zagotavljanja ustreznosti kapitalskih količnikov in zasledovanju cilja ponovne pridobitve najvišje bonitetne ocene. Vodstvo CEB je zaradi vse večjih potreb njenih članic predlagalo celo dvig posojilne dejavnosti na 5 milijard EUR letno (raven iz časa pandemije).

Na letnem zasedanju CEB, julija 2022 v Dublinu, je potekala razprava o možnem povečanju kapitala CEB. Vodstvo CEB je pripravilo dva različna scenarija povečanja kapitala banke glede na predviden prihodnji obseg njenega delovanja. Razpon potrebnega povečanja kapitala je bil ocenjen na od 3 do 4,5 milijard EUR za zagotovitev obsega letne posojilne dejavnosti v višini 4 oziroma 5 milijard EUR. Pri tem so vključene tudi potrebe po dodatnem kapitalu zaradi članstva Ukrajine ocenjene na okoli 500 milijonov EUR. Takoj po izbruhu vojne je namreč Ukrajina, zaradi specifičnosti delovanja CEB na socialnem področju, zaprosila za članstvo v CEB. Upravni odbor CEB je aprila 2022 soglasno pozdravil namero Ukrajine, da se pridruži CEB, in pristop Ukrajine k članstvu je v teku.

Vlada Republike Slovenije je za omenjeno letno zasedanje CEB sprejela izhodišča s stališčem, da bo v razpravi podpirala rešitve, ki bodo zagotovile izvajanje mandata banke v čim večjem obsegu in podpirale namere vodstva CEB za povrnitev najvišje bonitetne ocene s strani bonitetnih agencij, hkrati pa predstavljale čim manjše breme za proračun Republike Slovenije, v duhu zagotovitve konsenza pa pri dokončni odločitvi sledila stališču večine delničark. Razprava na omenjenem letnem zasedanju je prinesla strinjanje o tem, da naj se zagotovi večji obseg letne posojilne dejavnosti CEB in da je povečanje kapitala potrebno, ne pa v kakšni višini. Nekatere delničarke banke so predlagale bolj poglobljeno analizo s strani vodstva CEB, na podlagi katere je bila konec leta sprejeta odločitev o povečanju kapitala.

Statut banke določa, da o vsakršnem povečanju kapitala odloča Upravni odbor z resolucijo in sicer je odločitev sprejeta, če se glasovanja udeleži vsaj dve tretjini članic, pri čemer mora zanjo glasovati večina držav članic, ki imajo hkrati dve tretjini glasovalnih pravic. Resolucijo, ki vsebuje odločitev o povečanju kapitala CEB je sprejel Upravni odbor CEB na predlog Administrativnega sveta CEB decembra 2022. Sprejeto povečanje kapitala v višini 4,25 milijarde EUR bo zagotovilo letno posojilno dejavnost CEB v višini 4,2 – 4,4 milijarde EUR v obdobju 2023 – 2027, pri čemer bo razmerje med vplačanim in vpisanim kapitalom 28,24 %, kar pomeni, da so delničarke pozvane, da vplačajo skupaj 1,2 milijarde EUR kapitala. Za Slovenijo, ki ima v kapitalu CEB 0,224 % delež, to pomeni, da se bo njen vpisan kapital povečal za 9.540.000 EUR, od tega pa bo vplačala 2.694.096 EUR kapitala v štirih enakih letnih obrokih po 673.524 EUR med leti 2023 – 2026.

Na podlagi sprejete resolucije se lahko začne postopek vpisa kapitala, ki bo trajal do 31. decembra 2023. Hitrost samega vpisa kapitala je odvisna od potrebnih nacionalnih postopkov v državah članicah. Povečanje kapitala bo stopilo v veljavo konec koledarskega meseca, v katerem bo vpisanega vsaj 67% predvidenega povečanja kapitala CEB, države pa bodo lahko vpisovale kapital tudi po tem datumu.

Vladi Republike Slovenije se predlaga, da potrdi sodelovanje Slovenije v povečanju kapitala Razvojne banke Sveta Evrope in sprejme sklep o vpisu pripadajočega dela delnic Republike Slovenije v delniški kapital Razvojne banke Sveta Evrope (CEB). S tem Slovenija ohrani delež kapitala v CEB in da jasen znak vodstvu CEB in mednarodni skupnosti, da podpira prizadevanja CEB za naslavljanje perečih socialnih vprašanj, vključno z izgradnjo socialne infrastrukture Ukrajine, ko bo postala članica CEB, in da še naprej želi preko CEB sodelovati z mednarodno skupnostjo pri prizadevanjih za zmanjšanje socialnih neenakosti.

CEB je razvojna banka s socialnim mandatom in je v lanskem letu izdala dve obveznici za socialno vključevanje (ang. Social Inclusion Bond), namenjeni projektom odpravljanja socialne neenakosti in naslavljanju migrantske krize zaradi vojne v Ukrajini. S tovrstnimi projekti se večji del migrantov uspešno nastani in asimilira v državah bližje izvora migracij, kar zmanjša pritisk na ostale države, tudi na Slovenijo.

CEB naj bi večji del sredstev namenjal državam v ciljni skupini, kjer je 22 držav srednje, vzhodne in jugovzhodne Evrope, med njimi tudi Slovenija¹. V preteklem obdobju sta se pri CEB zadolžila Stanovanjski Sklad RS in SID banka. Prvi za namen izgradnje novih najemnih stanovanjskih enot za ranljive skupine prebivalstva, drugi za namen financiranja projektov na področju izboljšanja življenjskih razmer v urbanih in ruralnih področjih (občinski in regionalni razvoj) ter projektov s področja varovanja okolja v Sloveniji. CEB je za Slovenijo tako pomemben vir financiranja dostopnih stanovanj in regionalnega razvoja, s sredstvi pa lahko prispeva tudi k energetske učinkovitosti ter varstvu okolja v lokalnih skupnostih. Poleg samega financiranja, pa je CEB tudi pomemben strokovni partner investitorju, saj sodeluje tudi pri pripravi ustrezne dokumentacije in nato izvaja nadzor nad projektom v času trajanja financiranja projekta. Slovenija si bo prizadevala, da bo v prihodnje še v večji meri izkoristila financiranje in strokovna znanja CEB.

Na podlagi tretjega odstavka 4. člena Zakona o članstvu Republike Slovenije v Razvojni banki Sveta Evrope (Uradni list RS, št. 11/01) vlada s sklepom seznani Državni zbor Republike Slovenije.

¹ Albanija, Bosna in Hercegovina, Bolgarija, Hrvaška, Ciper, Češka, Estonija, Gruzija, Madžarska, Kosovo, Latvija, Litva, Malta, Moldavija, Črna gora, Severna Makedonija, Poljska, Romunija, Srbija, Slovaška, Slovenija in Turčija.