



| |
|--|
| Številka: 007-84/2022/12 |
| Ljubljana, 29. 12. 2022 |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si |
| ZADEVA: Sedmo poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje – predlog za obravnavo |
| 1. Predlog sklepov vlade: |
| Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v zvezi z 2. točko Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 02402-14/2019/6 z dne 12. 3. 2020 je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji |
| SKLEP: |
| 1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Sedmim poročilom o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje. |
| 2. Medresorska delovna skupina posreduje naslednje poročilo o svojem delu Vladi Republike Slovenije do 31. 12. 2023. |
| Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA |
| Priloga: |
| – Sedmo poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje. |
| Sklep prejmejo: |
| – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za javno upravo, – Ministrstvo za notranje zadeve, – Ministrstvo za pravosodje, – Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, – Finančna uprava Republike Slovenije, – Vrhovno sodišče Republike Slovenije. |
| 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: |
| / |
| 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: |
| – mag. Karla Pinter, generalna direktorica, Direktorat za notranji trg – Tanja Bakan Rožič, sekretarka, vodja Sektorja za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg |

| | | |
|--|--|---------------|
| – Aleš Gorišek, sekretar, Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg | | |
| 3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: | | |
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratak povzetek gradiva: | | |
| Gradivo vsebuje sedmo poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenavo registrske zakonodaje. | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/ <u>NE</u> |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/ <u>NE</u> |
| c) | administrativne posledice | DA/ <u>NE</u> |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/ <u>NE</u> |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/ <u>NE</u> |
| e) | socialno področje | DA/ <u>NE</u> |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/ <u>NE</u> |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |
| / | | |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, | | | | |
| – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, | | | | |
| – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma | | | | |

projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

| | |
|---|-------|
| Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | |
| 9. Predstavitev sodelovanja javnosti: | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | DA/NE |
| Gradivo je takšne narave, da sodelovanje javnosti ni potrebno. | |
| <p>(Če je odgovor DA, navedite: / Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): /</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p> | |
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | DA/NE |
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | DA/NE |
| <p>mag. Dejan ŽIDAN DRŽAVNI SEKRETAR</p> | |

PRILOGA:

- Sedmo poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje.

SEDMO POROČILO O DELU MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PRENOVO REGISTRARSKE ZAKONODAJE

Uvod

Medresorska delovna skupina Vlade Republike Slovenije za prenovu registrarske zakonodaje (v nadaljnjem besedilu: medresorska delovna skupina) je bila ustanovljena 3. 4. 2014 s sklepom Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) št. 01201-5/2014/6 o ustanovitvi, nalogah in sestavi medresorske delovne skupine za prenovu registrarske zakonodaje. Sestava medresorske delovne skupine je bila do sedaj spremenjena šestkrat: s sklepi Vlade RS št. 01203-1/2016/5 z dne 28. 1. 2016, št. 01203-1/2016/8 z dne 1. 12. 2016, št. 01203-1/2016/13 z dne 29. 3. 2018, št. 02402-15/2019/4 z dne 4. 7. 2019, št. 02402-15/2020/4 z dne 16. 7. 2020 in št. 02401-31/2022/4 z dne 17. 11. 2022.

Medresorska delovna skupina trenutno šteje 20 članov iz 8 organov. Vodi jo generalna direktorica Direktorata za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Temeljna naloga medresorske delovne skupine je priprava strokovnih podlag za prenovu določb Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS, 158/20-ZintPK-C in 18/21; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1), Zakona o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B, 19/15 in 54/17; v nadaljnjem besedilu: ZPRS-1) in Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H, 17/15, 54/17 in 16/19 – ZNP-1; v nadaljnjem besedilu: ZSReg), ki se nanašajo na registrarske postopke in sistem za podporo poslovnim subjektom.

V skladu z izhodišči za prenovu registrarske zakonodaje, s katerimi se je Vlada RS seznanila 17. 7. 2014, in spremembami izhodišč za prenovu registrarske zakonodaje, s katerimi se je Vlada RS seznanila 4. 7. 2019, so poglobilni cilji prenove:

- poenostavitev in poenotenje postopkov registracije poslovnih subjektov,
- zagotovitev mehanizmov za vodenje ažurnih podatkov o vseh poslovnih subjektih,
- vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru – poslovnem registru,
- zagotovitev večje pravne varnosti in varnosti pravnega prometa,
- prenova sistema Vse na enem mestu.

Medresorska delovna skupina o svojem delu poroča Vladi RS. Do sedaj je poročala šestkrat: 11. 12. 2014, 28. 1. 2016, 1. 2. 2017, 14. 3. 2018, 4. 7. 2019 in 2. 3. 2020.

Poročilo o delu medresorske delovne skupine v obdobju od 1. 1. 2020 do 1. 12. 2022

Aktivnosti na normativnem področju

Leta 2019 je bila zaključena prva faza prenove registrarske zakonodaje v skladu z veljavnimi izhodišči za prenovu registrarske zakonodaje. V okviru prve faze so bile v različne pravne akte prenesene določbe Direktive 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1), prenovljene so bile določbe o sistemu »Vse na enem mestu«, poleg tega je bila dopolnjena ureditev vpogleda v podatke o poslovnih subjektih po posameznikih.

Aktivnosti v okviru delovne skupine

Medresorska delovna skupina se je do sedaj sestala sedemkrat: 29. 5. 2014, 24. 10. 2014, 15. 10. 2015, 12. 1. 2018, 28. 3. 2019, 18. 10. 2019 in 19.7.2022.

Na prvem sestanku so člani pregledali naloge, obravnavali izhodišča za prenovu registrske zakonodaje in se dogovorili o nadaljnjem delu, na drugem sestanku so člani obravnavali prvo poročilo o delu, na tretjem sestanku vsebinske pripombe na osnutek novega Zakona o Poslovnem registru Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZPRS-2), povezane z vprašanjem definicije poslovnega registra, terminologije v ZPRS-2 in ZSReg, vpisov delov poslovnih subjektov in dejavnosti, vodenja podatkov o računih poslovnih subjektov v tujini, vpisovanja končnih / dejanskih lastnikov, oblikovanja prehodnih določb idr., plan in vsebino dela medresorske delovne skupine, drugo poročilo o delu in spremembe sestave medresorske delovne skupine.

Na četrtm sestanku 12. 1. 2018 so člani obravnavali četrto obdobjno poročilo Vladi RS, spremembe sestave medresorske delovne skupine in dve vsebinski točki: vpis dejavnosti poslovnih subjektov v poslovni register ter vpis investicijskih in pokojninskih skladov. Dogovorili so se tudi o planu dela v letu 2018.

Na petem sestanku 28. 3. 2019 je Agencija RS za javnopravne evidence in storitve seznanila člane s svojimi ugotovitvami pri izvajanju registrskih postopkov v RS, zlasti z anomalijami, povezanimi z ustanavljanjem in registracijo pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost na trgu, in zlorabo teh oseb za izvajanje nepoštenih in nezakonitih poslovnih praks. Člani so obravnavali predlog sprememb izhodišč za prenovu registrske zakonodaje v RS, katerega implementacija bo omogočala registrskim organom postopen prehod na nov način registracije poslovnih subjektov in sicer preko obstoječega informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (portal SPOT), ki ga upravlja Ministrstvo za javno upravo. V okviru vsebinskih točk so člani med drugim razpravljali o pobudi Ministrstva za javno upravo za optimizacijo postopka vpisovanja sprememb podatkov o dejavnosti v elektronsko vlogo na portalu SPOT. Predlagano je bilo, da se problematika rešuje v okviru tehnične nadgradnje portala SPOT Ministrstva za javno upravo.

Šesti sestanek 18. 10. 2019 je bil namenjen razpravi o obsegu potrebnih sprememb ZPRS-1, terminskemu planu in obravnavi sprejetih direktiv, ki bodo vplivale na področje registracije poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji. Na sestanku je bil sprejet sklep, da se januarja 2020 pristopi k pripravi sprememb in dopolnitev ZPRS-1.

Na sedmem sestanku 19. 7. 2022 je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo predstavilo predlog sprememb in dopolnitev ZPRS-1, v katerega je vključen tudi prenos nekaterih določb Direktive (EU) 2019/1151 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede uporabe digitalnih orodij in postopkov na področju prava družb (UL L št. 186 z dne 11. 7. 2019, str. 80; t.i. digitalizacijska direktiva) in Direktive (EU) 2019/2121 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede čezmejnih preoblikovanj, združitvev in delitev (UL L št. 321 z dne 12. 12. 2019, str. 1; t.i. mobilnostna direktiva). Predlog sledi osnovnemu namenu prenove registrske zakonodaje, da se uredi normativni okvir za enotno vodenje registrskih postopkov in podatkov za vsaj 22 skupin poslovnih subjektov, ki se po veljavni ureditvi vpisujejo v 22 različnih registrov in evidenc pri 13 organih. Podatki bi se s spremembo zakonodaje vodili na enem mestu in sicer v poslovnem registru. Takšen osnutek novele ZPRS-1 je bil posredovan članom medresorske delovne skupine kot delovno gradivo v strokovni pregled in odziv. Vodja medresorske delovne skupine je izrazila pričakovanje, da skupina v čim krajšem času pripravi osnutek predloga, ki bi ga lahko predstavili za javno razpravo in medresorsko usklajevanje.

V razpravi, ki je sledila predstavitvi, so bili izpostavljeni naslednji poudarki:

- Pozitivno je bil sprejet pristop k prenovi registrske zakonodaje, ki predvideva poslovni register kot primarni vir podatkov, saj to prinaša veliko pozitivnih učinkov, prav tako pa varuje vse vključene v verigi upravljanja s podatki, da ne prihaja do napak.
- Novemu sistemu registracije prek sistema SPOT se pridružijo vsi registrski organi, tudi tisti, pri katerih se še ne bo prešlo na nov način registracije. Prehod na nov sistem registracije za omenjene poslovne subjekte je povezan tudi s spremembo področne sektorske zakonodaje, predvsem pa je vezan na informacijsko prenovno poslovnega registra in sistema SPOT, ki že potekata, saj prenos registrov v obstoječem sistemu ni mogoč.
- Poslovni register postane primarni register tudi za društva, politične stranke in ustanove.
- Zagotoviti bo treba ustrezna prehodna obdobja zaradi uskladitve s področno zakonodajo.

Po razpravi je bil sprejet dogovor, da medresorska delovna skupina nadaljuje s pripravo osnutka predloga sprememb in dopolnitev ZPRS-1 oziroma novega zakona ZPRS-2, pri čemer bo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo po potrebi usklajevalo vsebino tudi z bilateralnimi srečanji s posameznimi resornimi predstavniki.