



Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 53 42

F: 01 369 57 83

E: [gp.mp@gov.si](mailto:gp.mp@gov.si)

[www.mp.gov.si](http://www.mp.gov.si)

Številka: 007-215/2022

Ljubljana, dne 6. 9. 2022

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA:** Analiza pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19 – predlog za obravnavo – novo gradivo št. 1

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela:

#### SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za pravosodje, da v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo najpozneje do 31. 1. 2023 na podlagi informacij iz Analize pripravi normativne rešitve v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- Analiza pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19 s prilogo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Prejemniki:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- vsa ministrstva,</li> <li>- Služba Vlade RS za zakonodajo.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, Ministrstvo za pravosodje</li> <li>- dr. Igor Šoltes, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje</li> <li>- dr. Sebastjan Zbičajnik, državni sekretar, Ministrstvo za pravosodje</li> <li>- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice</li> <li>- Peter Pavlin, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice</li> <li>- Igor Kovačič, sekretar.</li> </ul> |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

- Namen strokovne analize je pravno in statistično prikazati stanje glede uvedenih prekrškovnih postopkov v času ukrepanja zoper bolezen COVID-19 v času od 12. marca 2020 do 30. maja 2022.
- Strokovna analiza je omejena na ukrepe, ki jih je Vlada Republike Slovenije v navedenem obdobju sprejemala na podlagi 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (tako za fizične kot tudi pravne osebe), in delno na podlagi Zakona o javnih zbiranjih – prekrški organizatorjev javnih zbiranj.
- Ustavno sodišče Republike Slovenije je v svojih odločbah ugotovilo, da so 2., 3. in 4. točka prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih v neskladju z Ustavo zaradi kršitve načela legalitete (120. člen Ustave). Na podlagi teh določb je Vlada Republike Slovenije sprejemala odloke, ki so v primeru prekrška iz 14. točke prvega odstavka 57. člena ZNB, prekrška iz tretjega odstavka 57. člena ZNB in prekrška iz 10. točke prvega odstavka 54. člena ZNB »napolnili« vsebino (znake) navedenih prekrškov.
- V analiziranem obdobju je bilo glede na navedene pravne podlage uvedenih cca. 62.000 prekrškovnih postopkov.
- Podatki kažejo, da so bili v prekrškovnih postopkih pretežno obravnavani posamezniki. Glede na plačane in v prisilno izterjavo posredovane globe se je na posameznike nanašalo cca. 93% zadev, na pravne osebe pa cca. 7% zadev.

- Skupen znesek glob za prekrške po ZNB in ZJZ za vse kategorije storilcev prekrškov znaša 5.754.540,63 evrov, od tega je bilo prostovoljno plačanih 1.765.592,58 evrov (cca. 30%), v prisilni izterjavi pa je 3.988.948,05 evrov (cca. 70%).

Spremembe v novem gradivu št. 1 po ODUJZ:

1. Popravljen je sklep pod zaporedno št. 2 na način, da ministrstvo pripravi **normativne** rešitve v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19, črtano pa je besedilo »na podlagi neustreznih pravnih podlag«.
2. V Analizo so vključeni tudi dne 5. 9. 2022 prejeti podatki o prekrškovnih postopkih Urada Republike Slovenije za kemikalije in Uprave Republike Slovenije za varstvo pred sevanji (urada sta skupno izrekla 56 opozoril).

**6. Presoja posledic za:**

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                 | NE |
| c) | administrativne posledice                                                                                                                                                                                                                                                                                            | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij                                                                                                                                                                                                                                             | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                                                                                                                                                                                                                                                                | NE |
| e) | socialno področje                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

|                                                                            | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------|-------|-------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna  | /               | /     | /     | /     |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | /               | /     | /     | /     |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna   | /               | /     | /     | /     |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov  | /               | /     | /     | /     |

|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva                                             | /                               | /                                   | /                         | /               |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>                                                                                  |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>                                                         |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                       | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                      |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>                                                       |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika                                                                                                       | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                      |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>                                          |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki                                                                                                                      | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
|                                                                                                                                    |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>                                                                                                                      |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV: /</b>                                                                                                             |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /</b>                                                                 |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin: /</b>                                                                            |                                 |                                     |                           |                 |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:                                                                                 |                                 |                                     | NE                        |                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul> |                                 |                                     |                           |                 |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: /                                                                                      |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>                                                                                       |                                 |                                     |                           |                 |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:                                                              |                                 |                                     | NE                        |                 |
| /                                                                                                                                  |                                 |                                     |                           |                 |

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| /                                                                                                 |    |
| <b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b> | DA |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>                                           | NE |
| <p style="text-align: center;">dr. Dominika ŠVARC PIPAN<br/>ministrica</p>                        |    |

## PREDLOG SKLEPA

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela:

### SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za pravosodje, da v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo najpozneje do 31. 1. 2023 na podlagi informacij iz Analize pripravi normativne rešitve v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

#### Priloga:

- Analiza pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19 s prilogo.

#### Prejemniki:

- vsa ministrstva,
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

## **OBRAZLOŽITEV**

Vlada Republike Slovenije je na svoji 3. redni seji sprejela sklep št. 71000-3/2022/2 z dne 9. 6. 2022, s katerim je naložila Ministrstvu za pravosodje, da v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo najpozneje do konca meseca avgusta 2022 pripravi strokovno analizo pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19.

Na podlagi sprejetega sklepa Vlade Republike Slovenije je Ministrstvo za pravosodje skupaj z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo v roku pripravilo »Analizo pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19«.

Vlada se je z Analizo seznanila in nalaga Ministrstvu za pravosodje, da v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo najpozneje do 31. 1. 2023 na podlagi informacij iz Analize pripravi normativne rešitve v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili v času obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.