



Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 63 00

F: 01 369 66 59

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 429-152/2022/
Ljubljana, 13. 9. 2022
/
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <u>Gp.gs@gov.si</u>
ZADEVA: Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga po stanju na dan 31. december 2021 – predlog za obravnavo na Vladi RS
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga na dan 31. december 2021 in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka vlade
Priloga:
- Poročilo Finančne uprave Republike Slovenije o stanju in gibanju davčnega dolga po stanju na dan 31. december 2021.
Prejmejo:
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, - Ministrstvo za finance, - Služba Vlade za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Peter Grum, v. d. generalnega direktorja Finančne uprave Republike Slovenije
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
- Klemen Boštjančič, minister za finance - Tilen Božič, državni sekretar - mag. Saša Jazbec, državna sekretarka - Peter Grum, v. d. generalnega direktorja FURS - Marta Mihelin, direktorica Uprave za prihodke FURS GFU
5. Kratek povzetek gradiva:
Prvi odstavek 64.a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) določa obveznost Vlade RS, da državnemu zboru hkrati z zaključnim računom državnega proračuna za posamezno leto predloži podatke o stanju in gibanju davčnega dolga v preteklem letu. Čeprav je to poročilo predloženo hkrati z zaključnim računom državnega proračuna, pa se poročilo o prihodkih in davčnem dolgu nanaša na vse štiri javnofinančne blagajne, za katere FURS pobira dajatve: proračun države, Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZPIZ), Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZVS) in proračuni občin. V letu 2021 je FURS pobral neto 19.205.493.984 EUR prihodkov za vse štiri blagajne javnega financiranja, kar je za 2.931.330.917 EUR oziroma 18 odstotkov več kot v letu 2020. Zviševanje pobranih prihodkov se z izjemo »kovidnega« leta 2020, nadaljuje že osem let. Od ustanovitve FURS v letu 2014 skupni prirast prihodkov znaša 5.594.024.607 EUR oziroma 41,1 odstotka. Če bi k pobranim javnofinančnim prihodkom v letu 2020 prišteli tudi znesek oproščenih prispevkov za socialno varnost v znesku 607.639.851 EUR, ki jih je državni proračun na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP in <u>206/21</u> – ZDUPŠOP; v nadaljnjem besedilu: ZIUZEOP) v času spomladanske epidemije poravnal neposredno javnofinančni blagajni Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ali državnemu proračunu, bi prihodki v letu 2020 znašali 16.881.802.918 EUR. V letu 2021 bi bila tako realizacija prihodkov FURS v primerjavi z letom 2020 višja za 2.323.691.066 EUR oziroma 13,8 odstotka. Na dan 31. 12. 2021 je znašal davčni dolg za vse blagajne javnega financiranja 918.507.974 EUR. V letu 2021 se je davčni dolg znižal za 79.581.419 EUR oziroma 8 odstotkov. Zniževanje davčnega dolga se nadaljuje že osem let, od ustanovitve FURS v letu 2014, saj se je skupaj znižal za 579.317.399 EUR oziroma 38,7 odstotka. Pri spremljanju gibanja davčnega dolga je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem treba upoštevati tudi gibanje deleža dolga glede na letno pobrane javnofinančne prihodke FURS. Delež davčnega dolga za vse javnofinančne blagajne v vseh letno pobranih javnofinančnih prihodkih FURS je v letu 2021 zdrsnil na 4,8 odstotka, v letu 2014, ko je bil ustanovljen FURS, je znašal 10,4 odstotka. Če se v povezavi z obravnavo zaključnega računa, osredotočimo samo na dolg, ki je nastal in zapadel v letu 2021, je po stanju 31. 12. 2021 znašal za vse javnofinančne blagajne 188.642.338 EUR. Ob pripravi tega poročila, se je po stanju na dan 30. 4. 2022, v letu 2021 nastali dolg, že znižal na 111.789.275 EUR. Obseg dajatev, plačanih po zapadlosti z do eno mesečno zamudo, od 60 do 80 mio. EUR mesečno, hkrati pa so že bili izvedeni tudi nekateri ukrepi izterjave. S ciljem obvladovanja davčnega dolga je FURS izvajal številne ukrepe za spodbujanje prostovoljnega plačevanja in izterjave: opominjanje, pobote obveznosti z zapadlimi terjatvami, unovčitve predloženih

zavarovanj, davčno izvršbo, druge zahtevnejše ukrepe uveljavljanja davčnega dolga in predlagal stečaje ali izbrise.

Davčni dolg po stanju 31. 12. 2021 je glede na možnosti izterjave razdeljen na aktivni dolg v višini 431.158.169 EUR (46,9 odstotka) in pogojno izterljivi dolg v višini 487.349.805 EUR (53,1 odstotka).

FURS je pri izterjavi znatnega dela davčnega dolga zelo omejen. Če sodišče odloči, da se zoper dolžnika začne postopek zaradi insolventnosti, se za dolg ne sme voditi postopka izvršbe niti zavarovanja. Po stanju 31. 12. 2021 je bil obseg pogojno izterljivega dolga prijavljenega v insolvenčne postopke 318 milijonov EUR, kar obsega 35,7 odstotka davčnega dolga.

V letu 2021 je FURS poslal dolžnikom 858.068 opominov in 29.469 pozivov za plačilo in predložitev seznama premoženja ter izdal 242.310 sklepov o davčni izvršbi za novo nastale davčne in nedavčne obveznosti ali kot nov ukrep izterjave v skupnem znesku 1.193.392.380 EUR. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanih 452.703.923 EUR dolga. V primerjavi s predhodnim letom je bilo v letu 2021 izterjanega za 108.944.862 EUR več dolga. Navedeno je moč pripisati tudi povečanju aktivnosti na področju opominjanja in pozivanja dolžnikov k prostovoljnemu plačevanju neporavnanih obveznosti.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu****II. Finančne posledice za državni proračun****II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:****II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:****II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:****7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:****Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Če je odgovor **NE**, navedite, zakaj ni bilo objavljeno: Gre za poročilo Vlade RS o stanju in gibanju davčnega dolga, ki ga mora le-ta posredovati Državnemu zboru RS, in ne za predlog predpisa Vlade RS, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.

(Če je odgovor **DA**, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Klemen Boštjančič
minister