

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 542-31/2023/14

Ljubljana, 16. 3. 2023

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Informacija o obisku delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada republike Slovenije na ... dne ... pod točko ... sprejela naslednji sklep:...

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije se je seznanila z informacijo o obisku in srečanju delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga: Informacija o obisku delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo,
- Ministrstvo za naravne vire in prostor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve,

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Marta Hrustel Majcen, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, - Helena Gašperlin Pertovt, Služba za EU koordinacijo in mednarodne zadeve,

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Stroški obiska in srečanja namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmaceutskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija, so ocenjeni na 2.245 EUR.

V ta znesek so upoštevani stroški lokalnih prevozov (približno 720 EUR), pogostitev (925 EUR, vključuje večerjo prvi dan 200 EUR, kosilo drugi dan 400 EUR, kosilo tretji dan 325 EUR), najem dvorane Brdo pri Kranju (600 EUR).

Navedeni stroški se bodo pokrili s proračunske postavke Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, 334410: Materialni stroški, NRP2330-20-0008 (1.645 EUR) ter proračunske postavke Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin 130044: Materialni stroški, NRP 2337-13-0010 (600 EUR).

Stroške letalske karte in hotelske nastanitve krije delegacija Evropske komisije.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.	
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – .	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Irena Šinko ministrica	

Priloga:

- Informacija o obisku in srečanju delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmaceutskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija.

Informacija o obisku in srečanju delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija

1. Namen:

Delegacija Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury bo na povabilo ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko od 19. do 21. aprila 2023 obiskala Slovenijo z namenom seznanitve problematike izvajanja obveznosti na terenu samem, kot izhajajo iz Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o trajnostni rabi fitofarmacevtskih sredstev in spremembi Uredbe (EU) 2021/2115 (v nadaljnjem besedilu: predlog uredbe).

2. Teme:

S predlogom uredbe, ki je bil objavljen junija 2022, se zasleduje cilja, napovedana v Strategiji »od vil do vilic« za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem in sicer 1) zmanjšanje uporabe in tveganja kemičnih fitofarmacevtskih sredstev za 50 % do leta 2030 ter 2) zmanjšanje uporabe in tveganja nevarnejših fitofarmacevtskih sredstev za 50 % do leta 2030.

Predlog je bil predstavljen na Svetu EU za kmetijstvo in ribištvo julija 2022, trenutno poteka obravnavna na ravni delovne skupine Sveta EU za pesticide. Že v obdobju priprave zakonodajnega predloga uredbe so številne države članice, vključno s Slovenijo, opozarjale na problematične vidike napovedanega predloga, med drugim pomanjkanje učinkovitih alternativ kemičnim fitofarmacevtskim sredstvom in na neupoštevanje strukture in intenzivnosti kmetijske proizvodnje posamezne države članice pri zastavljenih ciljih. Najbolj problematična je popolna prepoved rabe vseh fitofarmacevtskih sredstev na t.i. občutljivih območjih, kar bi v Sloveniji prizadelo 40 % kmetijskih zemljišč v uporabi, kar je Slovenija izpostavila že na treh bilateralnih sestankih s Komisijo.

Na podlagi večkratnega poziva, naslovljenega na Komisijo s strani držav članic, je decembra 2022 Svet EU s sklepom pozval Komisijo k dopolnitvi ocene učinka. Države članice namreč menijo, da je Komisija oceno učinka pripravila brez konkretnih podatkov glede velikosti kmetijskih površin v državah članicah in celotni EU, ki bi bile prizadete zaradi ukrepov v občutljivih območjih. Poleg tega niso bile ustrezno upoštevane administrativne zahteve za uporabnike fitofarmacevtskih sredstev in pristojne organe in finančne zahteve za vzpostavitev vseh zahtevanih registrov in zbirk podatkov ter kompatibilnost predlaganih zavez zmanjševanja rabe fitofarmacevtskih sredstev ter povečevanja površin v ekološki pridelavi, kjer se sicer količinsko porabi največ fitofarmacevtskih sredstev.

Republika Slovenija bo pri podaji opredelitev izhajala iz uradnega stališča z dne 22. 9. 2022 do predloga uredbe, ki odraža medresorsko usklajevanje in posvetovanje z deležniki. Za Republiko Slovenijo so ključna tri vprašanja in sicer nepopolna presoja vpliva, pristop pri občutljivih območjih ter metodologija izračuna ciljev za posamezne države članice. Republika Slovenija ocenjujejo kot pozitivno pripravljenost Komisije na dialog še zlasti glede popolne prepovedi uporabe fitofarmacevtskih sredstev na občutljivih območjih. Republika Slovenija se zaveda pomena prehoda na trajnostne sisteme pridelave hrane, k čemur ostaja zavezana, ob tem pa opozarja, da se mora omogočiti, da kmetijstvo opravlja primarno vlogo, tj. pridelavo hrane in s tem zagotavljanje prehranske varnosti.

Glede določil o popolni prepovedi rabe vseh fitofarmacevtskih sredstev na občutljivih območjih. Slovenija predlaga sprejetje ukrepov omejevanja ali prepovedi rabe zgolj tistih fitofarmacevtskih sredstev na občutljivih območjih, ki imajo dokazano negativni vpliv na cilje ohranjanja narave, stanje voda oziroma vire pitne vode in stanje oziroma kakovost tal. Poleg tega Slovenija predlaga, da se spremeni časovni okvir glede doseganja ciljev zmanjšanja rabe fitofarmacevtskih sredstev, v katerem lahko kmetijske panoge naredijo tehnološke spremembe ter bodo na voljo ustrezne učinkovite alternative kemičnim fitofarmacevtskim sredstvom ki bi omogočale manjšo rabo fitofarmacevtskih sredstev.

3. Program:

Prvi dan obiska (sreda, 19. 4. 2023) je po prihodu delegacije Evropske komisije pod vodstvom namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury načrtovana organizacija skupne večerje (neformalno druženje) in ogled Ljubljane.

Drugi dan obiska (četrtek, 20. 4. 2023) bo dopoldanski del po kratkem sprejemu pri ministrici za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireni Šinko namenjen predstavitvi slovenskega kmetijstva in vplivu predloga uredbe na slovensko kmetijstvo. V popoldanskem delu je načrtovan terenski ogled s poudarkom na slovenskih posebnostih (območja Natura 2000 (vinogradništvo na Krasu ter sadjarstvo in zelenjadarstvo v Brkinih)), kjer se predvideva popolna prepoved rabe fitofarmacevtskih sredstev.

Tretji dan obiska (petek, 21. 4. 2023) bo posvečen ogledu primera vodovarstvenega območja (Ljubljansko barje oziroma Soriško polje), kjer je pretežno poljedelstvo, ki se bo zaključil s srečanjem s predstavniki deležnikov (Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, Zadružna zveza Slovenije, Gospodarska zbornica Slovenije) ter skupnim kosilom z udeležbo ministrice za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Irene Šinko.

4. Stroški:

Stroški obiska in srečanja namestnice generalne direktorice za zdravje in varnost hrane Claire Bury z ministrico za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Ireno Šinko na temo »Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev«, 19.–21. 4. 2023, Slovenija, so ocenjeni na 2.245 EUR.

V ta znesek so upoštevani stroški lokalnih prevozov (približno 720 EUR), pogostitev (925 EUR, vključuje večerjo prvi dan 200 EUR, kosilo drugi dan 400 EUR, kosilo tretji dan 325 EUR), najem dvorane Brdo pri Kranju (600 EUR).

Navedeni stroški se bodo pokrili s proračunske postavke Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, 334410: Materialni stroški, NRP2330-20-0008 (1.645 EUR) ter proračunske postavke Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin 130044: Materialni stroški, NRP 2337-13-0010 (600 EUR).

Stroške letalske karte in hotelske nastanitve krije delegacija Evropske komisije.

5. Sestava delegacije:

Delegacijo Evropske komisije sestavljajo:

- Claire Bury, namestnica generalne direktorice za zdravje in varnost hrane,
- Andrew Owen-Griffiths, vodja enote Rastline in Organika, Direktorat za zdravje in varnost hrane.

Pri obisku delegacije Evropske komisije bodo sodelovali:

- Irena Šinko, ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (vodja delegacije),
- Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo (članica delegacije),
- Matjaž Guček, generalni direktor Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (član delegacije),
- dr. Jernej Drofenik, namestnik generalnega direktorja Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (član delegacije),
- dr. Katja Bidovec, vodja Sektorja za fitofarmacevtska sredstva (članica delegacije),
- Marta Hrustel Majcen, vodja Službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (članica delegacije),
- Luka Kočevár, vodja Službe za odnose z javnostmi in promocijo, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (član delegacije).

Delegacija Republike Slovenije, ki bo spremljala delegacijo Evropske komisije na terenu, bo prilagojena glede na potrebe, upošteva predvideni program na terenu. Posameznega dela programa obiska se bodo glede na potrebe udeležili zgolj nekateri člani delegacije.