



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJU IN REGIONALNI RAZVOJ

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana



EVROPSKA UNIJA  
EVROPSKI STRUKTURNI  
IN INVESTICIJSKI SKLADI  
NALOŽBA V VAŠO PRIHODNOST

T: 01 400 36 80

E: [gp.mkrr@gov.si](mailto:gp.mkrr@gov.si)

[www.mkrr.gov.si](http://www.mkrr.gov.si)

Številka: 3032-6/2023-SVRK-48
Ljubljana, 13. 6. 2023
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>

**ZADEVA: Izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020, različica 8.0 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 5. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne.....sprejela naslednja

**S K L E P A:**

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Izhodišči za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in predvidene prerazporeditve sredstev med vsebinami.
2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu RS za kohezijo in regionalni razvoj, da Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, v skladu z izhodišči iz prejšnje točke, tehnično uskladi in posreduje v potrditev Evropski komisiji.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

**Priloga:**

- Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, različica 8.0

**Prejmejo:**

- Ministrstva vključena v izvajanje EKP 2014 - 2020
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo in
- Združenje mestnih občin Slovenije

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Mag. Marko Koprivc, državni sekretar
- Mag. Mojca Aljančič, odgovorna oseba organa upravljanja

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v vlogi organa upravljanja v skladu s pristojnostmi, ki izhajajo iz 125. člena Uredbe EU 1303/2013, predlaga izhodišča za spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020, različico 8.0 (v nadaljevanju: OP). V 30. členu Uredbe EU št. 1303/2013 je navedeno, da država članica lahko predloži predloge za spremembo programa in jih ustrezno utemelji ter med drugim navede tudi predvideni vpliv sprememb programa na doseganje ciljev programa.

Spremembo OP narekujejo predvsem naslednji razlogi: doseganje 100 % črpanja sredstev do konca finančne perspektive 2014 – 2020, spremembe v delu sredstev iz pobude React EU, prilagoditev na razmere, ki so se vzpostavile v letu 2022 (posledice vojne v Ukrajini, dvig cen energije in surovin, kar vpliva na povišanje vrednosti projektov, zamude pri dobavi blaga, globalne epidemične razmere, ...). Sprememba OP je razdeljena na dve področji, in sicer pregled izvajanja OP 2014 – 2020 ter predlogi vsebinskih in finančnih prerazporeditev, v katerem so podani predlogi za spremembe, ki se nanašajo na prilagoditev vsebine oziroma kazalnikov ter finančni del, ki vključuje predloge prenosa sredstev med prednostnimi osmi z namenom zagotavljanja 100 % črpanja sredstev do konca finančne perspektive 2014 – 2020.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

/

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Poročilo ne bo imelo finančnih posledic.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE



Dr. Aleksander Jevšek  
MINISTER

**IZHODIŠČA ZA SPREMEMBO OPERATIVNEGA PROGRAMA ZA IZVAJANJE EVROPSKE  
KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2014–2020**

**PREGLED IZVAJANJA OP 2014 – 2020 DO 30. 4. 2023**

V okviru izvajanja EKP je bilo od januarja 2014 do 30. 4. 2023 izdanih odločitev o finančni podpori za projekte, programe oz. javne razpise v vrednosti 3,8 milijarde evrov, kar je 113 % razpoložljivih sredstev. Znesek potrjenih operacij je bil v skupni vrednosti 3.561.362.616 EUR, kar predstavlja 107 % razpoložljivih sredstev. Izplačila iz državnega proračuna so bila izvedena v skupni vrednosti 2.907.158.240 EUR, kar predstavlja 87 % razpoložljivih sredstev.

**Tabela 1: Stanje izvajanja po prednostnih oseh**

PO	Sklad	Regija	Pravice porabe	Odločitve o podpori 30.4.2023	% glede na pravice porabe	Potrjene operacije 30.4.2023	% glede na pravice porabe	Izplačila iz DP 30.4.2023	% glede na pravice porabe
1	ESRR	Vzhod	283.678.684	273.591.402	96%	267.876.245	94%	237.870.175	84%
	ESRR	Zahod	214.608.166	226.981.839	106%	232.976.691	109%	208.412.101	97%
2	ESRR	Vzhod	25.371.237	24.732.392	97%	25.059.821	99%	14.178.327	56%
	ESRR	Zahod	17.617.745	18.842.190	107%	18.275.419	104%	11.962.803	68%
3	ESRR	Vzhod	263.228.743	352.472.057	134%	325.650.325	124%	299.479.547	114%
	ESRR	Zahod	164.157.114	247.775.689	151%	236.785.834	144%	222.688.010	136%
4	KS	Celotna SI	238.015.650	276.024.833	116%	192.959.213	81%	135.208.982	57%
	ESRR	Vzhod	26.099.288	70.382.436	270%	70.455.862	270%	44.186.744	169%
	ESRR	Zahod	17.932.912	55.674.969	310%	53.709.960	300%	29.066.316	162%
5	KS	Celotna SI	56.420.616	88.054.744	156%	68.054.744	121%	24.358.736	43%
	ESRR	Vzhod	36.385.069	36.385.069	100%	36.385.069	100%	16.941.502	47%
6	KS	Celotna SI	284.389.163	352.325.236	124%	317.363.498	112%	239.119.585	84%
	ESRR	Vzhod	100.032.755	96.441.802	96%	91.606.845	92%	72.785.421	73%
	ESRR	Zahod	48.999.997	46.411.756	95%	43.067.580	88%	38.148.996	78%
7	KS	Celotna SI	245.684.430	299.691.427	122%	299.691.429	122%	243.662.350	99%
	ESRR	Vzhod	108.435.292	82.609.861	76%	84.060.962	78%	61.331.267	57%
8	ESS	Vzhod	131.581.121	144.438.403	110%	141.863.755	108%	140.492.346	107%
	ESS	Zahod	140.966.076	162.772.421	115%	159.697.471	113%	161.815.866	115%
	YEI	Vzhod	18.423.072	18.423.072	100%	18.423.072	100%	17.308.298	94%
9	ESS	Vzhod	92.638.770	106.338.841	115%	100.627.454	109%	99.210.296	107%
	ESS	Zahod	64.984.361	66.158.743	102%	62.866.068	97%	63.879.734	98%
	ESRR	Vzhod	40.035.380	43.640.747	109%	39.441.121	99%	32.305.734	81%
	ESRR	Zahod	32.917.180	33.175.952	101%	31.574.572	96%	23.307.646	71%
	ESS	Vzhod	120.676.227	117.654.080	97%	111.018.934	92%	104.218.364	86%
10	ESS	Zahod	92.181.016	96.340.223	105%	92.555.976	100%	86.010.616	93%
	ESRR	Vzhod	10.014.152	10.842.390	108%	12.332.076	123%	10.371.741	104%
	ESRR	Zahod	10.009.139	10.900.125	109%	12.411.215	124%	10.602.194	106%
11	ESS	Vzhod	25.505.282	25.569.274	100%	25.077.197	98%	20.606.860	81%
	ESS	Zahod	37.368.698	37.423.108	100%	36.928.016	99%	29.019.730	78%
12	KS	Celotna SI	89.537.036	95.881.670	107%	95.402.437	107%	84.176.037	94%
13	ESRR	Vzhod	14.112.244	15.019.141	106%	15.019.211	106%	12.977.754	92%
	ESRR	Zahod	3.050.266	3.245.739	106%	3.245.669	106%	2.805.158	92%
14	ESS	Vzhod	9.072.157	9.389.408	103%	9.579.249	106%	8.390.401	92%
	ESS	Zahod	3.795.887	3.928.901	104%	4.008.338	106%	3.506.499	92%
<b>SKUPAJ 1 - 14</b>			<b>3.067.924.925</b>	<b>3.549.539.942</b>	<b>116%</b>	<b>3.336.051.329</b>	<b>109%</b>	<b>2.810.406.135</b>	<b>92%</b>
15	ESRR	Celotna SI	255.741.210	219.798.600	86%	219.642.032	86%	95.507.422	37%
16	ESS	Celotna SI	13.205.000	9.160.526	69%	5.669.256	43%	1.244.684	9%
<b>SKUPAJ 15 - 16</b>			<b>268.946.210</b>	<b>228.959.126</b>	<b>85%</b>	<b>225.311.287</b>	<b>84%</b>	<b>96.752.105</b>	<b>36%</b>
<b>SKUPAJ</b>			<b>3.336.871.135</b>	<b>3.778.499.068</b>	<b>113%</b>	<b>3.561.362.616</b>	<b>107%</b>	<b>2.907.158.240</b>	<b>87%</b>

Tabela 2: Stanje izvajanja glede na sklad in regijo

Sklad	Regija	Pravice porabe	Odločitve o podpori 30.4.2023		Potrjene operacije 30.4.2023		Izplačila iz DP 30.4.2023	
		EU del (EUR)	EU del (EUR)	%	EU del (EUR)	%	EU del (EUR)	%
ESRR	Vzhodna	907.392.844	1.006.117.297	111%	967.887.537	107%	802.428.212	88%
	Zahodna	509.292.519	643.008.260	126%	632.046.941	124%	546.993.223	107%
	Celotna SI	255.741.210	219.798.600	86%	219.642.032	86%	95.507.422	37%
<b>Skupaj ESRR</b>		<b>1.672.426.573</b>	<b>1.868.924.157</b>	<b>112%</b>	<b>1.819.576.509</b>	<b>109%</b>	<b>1.444.928.857</b>	<b>86%</b>
ESS	Vzhodna	379.473.557	403.390.006	106%	388.166.589	102%	372.918.267	98%
	Zahodna	339.296.038	366.623.396	108%	356.055.869	105%	344.232.444	101%
	Celotna SI	13.205.000	9.160.526	69%	5.669.256	43%	1.244.684	9%
<b>Skupaj ESS</b>		<b>731.974.595</b>	<b>779.173.928</b>	<b>106%</b>	<b>749.891.715</b>	<b>102%</b>	<b>718.395.395</b>	<b>98%</b>
KS	Celotna SI	914.046.895	1.111.977.911	122%	973.471.321	107%	726.525.691	79%
<b>Skupaj KS</b>		<b>914.046.895</b>	<b>1.111.977.911</b>	<b>122%</b>	<b>973.471.321</b>	<b>107%</b>	<b>726.525.691</b>	<b>79%</b>
YEI	Vzhodna	18.423.072	18.423.072	100%	18.423.072	100%	17.308.298	94%
<b>Skupaj YEI</b>		<b>18.423.072</b>	<b>18.423.072</b>	<b>100%</b>	<b>18.423.072</b>	<b>100%</b>	<b>17.308.298</b>	<b>94%</b>
OP	Vzhodna	1.305.289.473	1.427.930.375	109%	1.374.477.198	105%	1.192.654.777	91%
	Zahodna	848.588.557	1.009.631.656	119%	988.102.810	116%	891.225.667	105%
	Celotna SI	1.182.993.105	1.340.937.037	113%	1.198.782.608	101%	823.277.796	70%
<b>Skupaj OP</b>		<b>3.336.871.135</b>	<b>3.778.499.068</b>	<b>113%</b>	<b>3.561.362.616</b>	<b>107%</b>	<b>2.907.158.240</b>	<b>87%</b>

Z odločitvami o podpori odobrena sredstva presegajo razpoložljive pravice porabe (preko 100 %), skladno z določilom o varnostni rezervi, ki izhaja iz 18. člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta. Namen varnostne rezerve je, da končna praviloma nižja realizacija povračil iz evropskega proračuna (zaradi ugotovljenih neupravičenih izdatkov, nižje realiziranih izplačil od načrtovanih, odstopov od sofinanciranja ipd.) še vedno omogoči 100 % porabo razpoložljivih sredstev in doseganje ciljev OP EKP (gre za t.i. overcommitment, ki pomeni zagotavljanje dodatnih pravic porabe nad pravicami porabe OP EKP in je potrebno na prednostnih naložbah, kjer je višje tveganje za nedoseganje 100 % črpanja EU sredstev). MKRR v vlogi OU redno spremlja izvajanje OP EKP in sprejema ustrezne ukrepe z namenom 100 % porabe razpoložljivih sredstev in doseganja ciljev OP EKP.

Iz finančnih podatkov je možno razbrati, da je razen v okviru PO 16 React EU ESS delež potrjenih operacij relativno visok. V okviru določenih prednostnih osi vrednost potrjenih operacij presega 100 % glede na trenutna razpoložljiva sredstva, razlog za to je v že omenjenem overcommitmentu ter tudi v ukrepih za odpravo ali lajšanje posledic epidemije COVID-19. Za razliko od potrjenih operacij stanje glede izplačil iz državnega proračuna ni zadovoljivo v okviru PO 2, 4, 5, 7 ter obeh osi za izvajanje mehanizma React EU (PO 15 in PO 16). V nadaljevanju so opredeljeni predlogi sprememb, ki so potrebne z namenom zagotavljanja črpanja vseh razpoložljivih sredstev v okviru OP EKP 2014 – 2020.

## 2. PREDLOGI VSEBINSKIH IN FINANČNIH PRERAZPOREDITEV

Tabela 3: Predlogi finančnih prerazporeditev, ki so v nadaljevanju pojasnjeni

PO	Sklad	Regija	Pravice porabe	Potrjene operacije, 30. 4. 23	Izplačila iz DP, 30. 4. 23	%	Pravice porabe, verzija 8.0	Potrjene operacije, 30. 4. 23	% potrdjenih operacij glede na pravo porabo, 8.0	Izplačila iz DP, 30. 4. 23	% izplačil iz DP glede na pravice porabe, 8.0	Opombe
1	ESRR	Vzhod	283.678.684	267.876.245	237.870.175	94%	283.678.684	267.876.245	94	237.870.175	84%	
	ESRR	Zahod	214.608.166	232.976.691	208.412.101	109%	214.608.166	232.976.691	109	208.412.101	97%	
2	ESRR	Vzhod	25.371.237	25.059.821	14.178.327	99%	25.371.237	25.059.821	99	14.178.327	56%	
	ESRR	Zahod	17.617.745	18.275.419	11.962.803	104%	17.617.745	18.275.419	104	11.962.803	68%	
3	ESRR	Vzhod	263.228.743	325.650.325	299.479.547	124%	263.228.743	306.762.910	117	299.479.547	114%	Prenos potrjenih operacij v višini 15.526.665 EUR (turizem) in 3.360.750 EUR (zaščitna oprema) na PO 15
	ESRR	Zahod	164.157.114	236.785.834	222.688.010	144%	164.157.114	215.074.086	131	222.688.010	136%	Prenos potrjenih operacij v višini 17.848.448 EUR (turizem) in 3.863.300 EUR (zaščitna oprema) na PO 15
4	KS	Celotna SI	238.015.650	192.959.213	135.208.982	81%	222.606.600	192.959.213	87	135.208.982	61%	Prenos pravic porabe v višini 15.409.050 EUR na PO7 (železniška infrastruktura)
	ESRR	Vzhod	26.099.288	70.455.862	44.186.744	270%	62.883.047	70.455.862	112	44.186.744	70%	Prenos 28,5 mio EUR iz PO 7, ESRR Vzhod na PO 4, ESRR Vzhod. Prenos pravic porabe v višini 8.283.759,26 EUR iz PO5, ESRR Vzhod na PO4, ESRR Vzhod.
	ESRR	Zahod	17.932.912	53.709.960	29.066.316	300%	17.932.912	53.709.960	300	29.066.316	162%	
5	KS	Celotna SI	56.420.616	68.054.744	24.358.736	121%	51.725.634	68.054.744	132	24.358.736	47%	Prenos pravic porabe v višini 4.694.982,31 EUR iz PO5, KS na PO7, KS.
	ESRR	Vzhod	36.385.069	36.385.069	16.941.502	100%	28.101.310	36.385.069	129	16.941.502	60%	Prenos pravic porabe v višini 8.283.759,26 EUR iz PO5, ESRR Vzhod na PO4, ESRR Vzhod.
	KS	Celotna SI	284.389.163	317.363.498	239.119.585	112%	284.389.163	317.363.498	112	239.119.585	84%	
	ESRR	Vzhod	100.032.755	91.606.845	72.785.421	92%	100.032.755	91.606.845	92	72.785.421	73%	
	ESRR	Zahod	48.999.997	43.067.580	38.148.996	88%	48.999.997	43.067.580	88	38.148.996	78%	

7	KS	Celotna SI	245.684.430	299.691.429	122%	243.662.350	99%	265.788.462	299.691.429	113	243.662.350	92%	Prenos pravic porabe v višini 15.409.050 EUR iz PO4. Prenos pravic porabe v višini 4.694.982,31 EUR iz PO5, KS na PO7, KS.
	ESRR	Vzhod	108.435.292	84.060.962	78%	61.331.267	57%	79.935.292	84.060.962	105	61.331.267	77%	Prenos 28,5 mio EUR iz PO 7, ESRR
	ESS	Vzhod	131.581.121	141.863.755	108%	140.492.346	107%	131.581.121	141.863.755	108	140.492.346	107%	Vzhod na PO 4, ESRR Vzhod
	ESS	Zahod	140.966.076	159.697.471	113%	161.815.866	115%	140.966.076	159.697.471	113	161.815.866	115%	
	YEI	Vzhod	18.423.072	18.423.072	100%	17.308.298	94%	18.423.072	18.423.072	100	17.308.298	94%	
	ESS	Vzhod	92.638.770	100.627.454	109%	99.210.296	107%	92.638.770	97.027.454	105	99.210.296	107%	Prenos potrjenih operacij v višini 3.600.000 EUR sredstev na PO 16.
	ESS	Zahod	64.984.361	62.866.068	97%	63.879.734	98%	64.984.361	62.866.068	97	63.879.734	98%	
	ESRR	Vzhod	40.035.380	39.441.121	99%	32.305.734	81%	40.035.380	39.441.121	99	32.305.734	81%	
	ESRR	Zahod	32.917.180	31.574.572	96%	23.307.646	71%	32.917.180	31.574.572	96	23.307.646	71%	
	ESS	Vzhod	120.676.227	111.018.934	92%	104.218.364	86%	120.676.227	111.018.934	92	104.218.364	86%	
	ESS	Zahod	92.181.016	92.555.976	100%	86.010.616	93%	92.181.016	92.555.976	100	86.010.616	93%	
	ESRR	Vzhod	10.014.152	12.332.076	123%	10.371.741	104%	10.014.152	12.332.076	123	10.371.741	104%	
	ESRR	Zahod	10.009.139	12.411.215	124%	10.602.194	106%	10.009.139	12.411.215	124	10.602.194	106%	
	ESS	Vzhod	25.505.282	25.077.197	98%	20.606.860	81%	25.505.282	25.077.197	98	20.606.860	81%	
	ESS	Zahod	37.368.698	36.928.016	99%	29.019.730	78%	37.368.698	36.928.016	99	29.019.730	78%	
	KS	Celotna SI	89.537.036	95.402.437	107%	84.176.037	94%	89.537.036	95.402.437	107	84.176.037	94%	
	ESRR	Vzhod	14.112.244	15.019.211	106%	12.977.754	92%	14.112.244	15.019.211	106	12.977.754	92%	
	ESRR	Zahod	3.050.266	3.245.669	106%	2.805.158	92%	3.050.266	3.245.669	106	2.805.158	92%	
	ESS	Vzhod	9.072.157	9.579.249	106%	8.390.401	92%	9.072.157	9.579.249	106	8.390.401	92%	
	ESS	Zahod	3.795.887	4.008.338	106%	3.506.499	92%	3.795.887	4.008.338	106	3.506.499	92%	
	ESRR	Celotna SI	255.741.210	219.642.032	86%	95.507.422	37%	255.741.210	260.241.195	102	95.507.422	37%	Prenos potrjenih operacij v višini 40.599.163 EUR iz PO 3.
	ESS	Celotna SI	13.205.000	5.669.256	43%	1.244.684	9%	13.205.000	9.269.256	70	1.244.684	9%	Prenos potrjenih operacij v višini 3.600.000 EUR iz PO 9 ESS.
			<b>3.336.871.135</b>	<b>3.561.362.616</b>		<b>2.907.158.242</b>		<b>3.336.871.135</b>	<b>3.561.362.616</b>		<b>2.907.158.242</b>		

## PO2

V okviru prednostne naložbe 02 - Dostop do širokopasovnih elektronskih komunikacijskih storitev na območjih, kjer širokopasovna infrastruktura še ni zgrajena in kjer hkrati ni tržnega interesa za njeno gradnjo se predlaga 21,11 % znižanje kazalnika okvira uspešnosti.

Predlog za znižanje kazalnikov v prvi vrsti temelji na vsesplošnem dvigu cen in na dolgotrajnih postopkih pridobivanja dovoljenj na različnih ravneh ter na slabem sodelovanju obstoječih infrastrukturnih operaterjev. Nesporno dejstvo je, da se geopolitična situacija, ki smo ji priča glede na vojno v Ukrajini in uvedene sankcije mednarodne skupnosti proti Ruski federaciji, odraža tudi na svetovnem trgu s poslabšanimi pogoji za dobavo gradbenega in telekomunikacijskega materiala. Prekinjene so nekatere dobavne verige, soočamo se tudi z drastičnim dvigom cen materialov. Na spremenjene okoliščine so opozorili tudi že posamezni upravičenci, s katerimi so sklenjene pogodbe v okviru Javnih razpisov za sofinanciranje gradnje odprtih širokopasovnih omrežij naslednje generacije (GOŠO 4 in GOŠO 5). Opozarjajo na povišanje cen materiala na svetovnem trgu, višje transportne stroške in stroške dela, pri čemer gre po njihovih navedbah za spremenjene okoliščine, ki jih niso mogli predvideti ob pripravi ponudbe, prijavi na razpis in ob sami sklenitvi pogodbe.

Na podlagi razpoložljivih podatkov se ugotavlja, da so se cene gradbenih storitev v sektorju »ostala nizka gradnja« v obdobju december 2020 pa do danes (zadnji dostopni podatki so za Q3 2022) močno povišale. Glede na indeks GZS Zbornice gradbeništva in industrije gradbenega materiala za obračun razlike v ceni gradbenih storitev so se cene v relevantnem segmentu povečale za 26,75 %.

**Tabela 4: Izsek Tabele Pregled indeksov razlik v ceni po vrstah gradenj za segment Ostala nizka gradnja**

"Ostale nizke gradnje"

Leto/Mesec	2020 - 12	2021 - 1	2021 - 2	2021 - 3	2021 - 4	2021 - 5	2021 - 6	2021 - 7	2021 - 8	2021 - 9	2021 - 10	2021 - 11
Indeks rasti cen	100,00	100,21	100,69	103,25	103,22	104,53	104,98	105,59	105,29	104,79	105,36	107,42

Leto/Mesec	2021 - 12	2022 - 1	2022 - 2	2022 - 3	2022 - 4	2022 - 5	2022 - 6	2022 - 7	2022 - 8	2022 - 9
Indeks rasti cen	113,20	115,87	117,15	121,17	124,69	126,56	127,48	128,27	126,97	126,75

Vir: Indeksi za obračun razlike v ceni gradbenih storitev 3, september 2022, str. 8

Med drugim je epidemija COVID - 19 upočasnila in zadržala izdajo kakršne koli dokumentacije na nivoju upravnih enot in lokalnih skupnosti. Postopki pridobivanja dovoljenj in soglasij so se izkazali za bistveno bolj zamudne, kot so upravičenci načrtovali. Hkrati so upravičenci glede na določbe Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15, 40/17, 189/21 – ZDU-1M in 130/22 – ZEKom-2) pričakovali pridobitev neodplačne služnosti na zemljiščih v lasti države, vključno z vodnimi in priobalnimi zemljišči, zato stroška služnosti niso predvideli v svojih izračunih, na katerih so temeljile vloge za prijavo na javni razpis.

Nekateri upravičenci se soočajo z dolgimi in stalno spreminjajočimi se pogoji souporabe obstoječe infrastrukture (Telekoma Slovenije, Elektro distributerjev), kar tudi podaljšuje operacije, v nekaterih primerih morajo tudi preprojektirati projekte, saj ne dobijo odobritve za souporabo, kar spet podražuje gradnjo.

Upravičenci izpostavljajo tudi težave, ki jih imajo z določenimi občinami, ki nočejo ustanoviti služnosti na podlagi določb ZEKom-1 (neodplačna služnost na zemljiščih v lasti samoupravne lokalne skupnosti) oziroma ti postopki trajajo dalj od pričakovanega.

Pri izračunu znižanja kazalnikov smo izhajali iz obsega načrtovanih sredstev (29.471.228,00 EUR) ter števila novo omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100 Mb/s, kar je 10.914, skupaj v zahodni in vzhodni kohezijski regiji, oziroma v povprečju 2.700,31 EUR/gospodinjstvo. Upošteva povečanje cen za 26,75 %, znaša povprečna ocena stroškov na gospodinjstvo 3.422,64 EUR. Pri enakem obsegu vloženih

sredstev je tako ocenjeno, da bo 8.610 novo omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100 Mb/s, kar je 21,11 % manj kot je bilo prvotno načrtovano.

**Tabela 5: Predlog spremembe kazalnika**

	Vrsta kazalnika	Kazalnik ali ključna faza izvajanja	Merska enota, če je ustrezno	Sklad	Kategorija regij	Končni cilj (za leto 2023)	Vir podatkov
2.2.	Učinek	Število novo omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100Mb/s	število	ESRR	Manj razvite	5322	GURS/AKOS
2.2.	Učinek	Število novo omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100Mb/s	število	ESRR	Bolj razvite	3288	GURS/AKOS
2.2.1.	Učinek	Dodatna gospodinjstva, ki imajo omogočeno širokopasovno povezavo s hitrostjo najmanj 100Mb/s	število	ESRR	Manj razvite	5322	GURS/AKOS/Lokalne skupnosti
CO10	Učinek	Infrastruktura IKT: Dodatna gospodinjstva, ki imajo širokopasovno povezavo s hitrostjo najmanj 30 Mb/s	Gospodinjstva	ESRR	Manj razvite	5322	GURS/AKOS/Lokalne skupnosti
2.2.1.	Učinek	Dodatna gospodinjstva, ki imajo omogočeno širokopasovno povezavo s hitrostjo najmanj 100Mb/s	število	ESRR	Bolj razvite	3288	GURS/AKOS/Lokalne skupnosti
CO10	Učinek	Infrastruktura IKT: Dodatna gospodinjstva, ki imajo širokopasovno povezavo s hitrostjo najmanj 30 Mb/s	Gospodinjstva	ESRR	Bolj razvite	3288	GURS/AKOS/Lokalne skupnosti

Predlaga se odpravo tehnične napake, ki se navezuje na spremembo OP 14 – 20 v letu 2018, kjer se je kazalnik preimenoval iz:

*Število novo priključenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100Mb/s*

v

*Število novo omogočenih gospodinjstev na novo zgrajenih širokopasovnih omrežjih z najmanj 100Mb/s.*

#### **PO4**

Na področju prednostne osi 4 se je tekom izvajanja ukrepov pojavilo veliko sprememb, ki so vplivale na to, da so potrebne določene prilagoditve, ki so v nadaljevanju podrobneje opredeljene po posameznih prednostnih naložbah.

Na področju spodbujanja energetske učinkovitosti ožjega in širšega javnega sektorja (last RS) in področju trajnostne mobilnosti (Javni razpis za sofinanciranje ukrepov trajnostne mobilnosti) se je tekom izvajanja ukrepov izkazala nižja uspešnost od pričakovane pri financiranju projektov zaradi upoštevanja fiskalnih omejitev, nezmožnosti zadolževanja, težav pri zapiranju finančne konstrukcije ter dolgotrajnosti postopkov (JZP, JN). Sprejeta je bila odločitev, da se sredstva prerazporedi na ukrepe spodbujanja proizvodnje in distribucije energije iz obnovljivih virov, predvsem proizvodnja električne energije iz sončne energije, saj se je tekom izvajanja izkazalo, da ne obstajajo ustrezni sistemski predpogoji za izvedbo projektov proizvodnje električne energije iz vetrne energije (neuspehi javni razpisi) ter da obstajajo precej zahtevni pogoji za pridobivanje dovoljenj za izvedbo novih daljinskih sistemov ogrevanja na OVE (omenjene podlage se spreminjajo in nadgrajujejo v okviru NOO reform, predvsem pa nadgradnja zakonodaje ZUREP-3, ZRSOVE, ZUOVE (ZUNPEOV) v letih 2022, 2023). Posledično se predlaga nižanje ciljne vrednosti kazalnika 4.9 Dodatno inštalirana moč za proizvodnjo toplote iz 83 na 50.

Na prednostni nalogi 4.3 »4iv.Razvoj in uporaba pametnih distribucijskih sistemov, ki delujejo pri nizkih in srednjih napetostih« je bila izvedena revizija o intenzivnosti dodeljene državne

pomoči glede na poslovni dobiček upravičencev. Zunanja revizijska družba KF Finance je po naročilu MZI dne 30. 11. 2021 pripravila poročilo o metodologiji izračuna poslovnega dobička in izračun poslovnega dobička distribucijskih podjetij za naložbe nakupa in vgradnje pametnih števecv električne energije, ki so bila predmet EU sofinanciranja. Analiza je bila pripravljena v obdobju od 2.11.2020 do 30.11.2021. V izračunu projektne naloge so bili zajeti stroški poslovanja in vsi relevantni prihodki. Iz poročila je razvidno, da vse tri operacije po mnenju revizorja niso upravičene do sofinanciranja sredstev v okviru javnega razpisa JR PŠ EE 2017, ker poslovni dobiček predmetnih naložb presega njihove upravičene stroške. PO MZI je posledično ugotovil, da so nastali izdatki neupravičeni do sofinanciranja iz sredstev evropske kohezijske politike, zaradi česar je bil, skladno s pogodbo o sofinanciranju in zakonom o izvrševanju proračunov, sprožen postopek za vračilo sredstev. Predlaga se, da se v okviru spremembe OP prednostna naloga 4.3 (4iv) ukine. Prav tako se zaradi ukinitve ukrepa predlaga, da se ciljna vrednost (za leto 2023) kazalnika CO33 »Energetska učinkovitost: Število dodatnih uporabnikov energije, priključenih na pametna omrežja« in 4.11 »Delež priključenih uporabnikov na napredne merilne sisteme« zmanjša na 0.

V okviru ukrepov prednostne naložbe 4.4 (4v) »Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi« ne bo izveden ukrep vzpostavitve infrastrukture na alternativna goriva, v skupni vrednosti okvirno 2 mio EUR. Po sprejemu OP EKP 2014-2020 je bilo ugotovljeno, da je pri oblikovanju ukrepa sofinanciranja postavitve polnilne infrastrukture prišlo do tehnično-administrativne napake, saj obstoječa Direktiva 2014/94/EU Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva vsebuje definicije »javno dostopnih«, »pametnih«, »zasebnih« polnilnic, ki niso združljive z opisom kazalnika učinka 4.18. Dejstvo je, da izraz »javno dostopna« polnilna infrastruktura ni vezan na lastništvo polnilne infrastrukture, saj je lahko ta v lasti javnega ali zasebnega subjekta. Poleg tega javno dostopne polnilnice običajno niso namenjene počasnemu, daljinsko vodenemu polnjenju (t.i. pametno polnjenje), kar predstavlja še dodatno neskladnost v OP, ko govorimo o kazalniku 4.18. V tem delu se predlaga delno zmanjšanje sredstev Kohezijskega sklada ter hkratno zmanjšanje kazalnika (število pametnih polnilnih postaj). Ciljna vrednost (za leto 2023) kazalnika 4.18 se zaradi izločitve navedenega ukrepa iz vrednosti 50 javnih polnilnih postaj zmanjša na 0. Prav tako je potrebno ustrezno prilagoditi besedilo v delu »Ukrepi, ki jim je namenjena podpora«.

Na področje prednostne naložbe 4.4. (4e) »Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi« se prerazporedijo nedodeljena sredstva ESRR Vzhod iz prednostne naložbe 7.2 (7b) »Izboljšanje regionalne mobilnosti s povezovanjem sekundarnih in terciarnih prometnih vozlišč z infrastrukturo TEN-T, tudi prek multimodalnih vozlišč« v skupni višini 28,5 mio EUR (EU del) in iz PO 5 »Prilagajanje na podnebne spremembe« v višini 8,28 mio EUR (EU del). Sredstva iz PN 7.2 se prerazporejajo zaradi izločitve projekta Izgradnja 3. razvojne osi jug, 1. in 2. etapa nove prometne povezave Novo mesto vzhod-priključek Maline, ki se v okviru Operativnega programa 2014-2020 ne bo izvedel.

V okviru PN 4.4. (4e) je bilo namreč za mehanizem Dogovor za razvoj regij predvidenih 23 mio EUR, v okviru katerih se je predvidevalo izgradnjo najmanj 35 km novih kolesarskih povezav. Skladno z dvigom višine pravic porabe se zato predlaga dvig kazalnika učinka iz 30 km na 83 km v kohezijski regiji Vzhodna Slovenija.

Ostanek sredstev iz Kohezijskega sklada iz PO4 v višini 15.409.050 EUR se prerazporedi na prednostno naložbo 7.1. (7iii) »Razvoj in obnova celostnih, visokokakovostnih in interoperabilnih železniških sistemov ter spodbujanje ukrepov za zmanjševanje hrupa« za namene projekta Nadgradnja železniške proge Maribor – Šentilj – d.m, ki je zaradi omejenosti sredstev v okviru OP EKP14-20 podfinanciran.

#### ***Finančni instrumenti***

Na podlagi market testov in izvedeno »Analizo izvajanja finančnih instrumentov v podporo PN 4.1 (EU)« in v skladu s seznanitvijo OZS maja 2022 je OU v oktobru 2022 izdal spremenjeno odločitev o podpori za operacijo FI 2014-2020 za podporo področju PN 4.1 za znižanje v tem

delu iz 25.000.000,00 EUR na 6.730.000,00 EUR oziroma iz skupno načrtovanih 253.000.000,00 EUR sredstev za operacijo FI 2014-2020 na 234.730.000,00 EUR. S spremembo OP se v delu FI podpore izvede v skladu z izvedenim znižanjem podpore FI tehnične popravke vrednosti podpore FI na PN 4.1. (Razpredelnica 7: Razsežnost 2- Oblika financiranje).

**Tabela 6: Predlog spremembe »Razsežnosti 1 – Področje intervencije«**

Prednostna os		04 - Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja	Pravice porabe EU del OP, 7.1	predlagane spremembe	Pravice porabe EU del OP, 8.0
Sklad	Kategorija regije	Oznaka	Znesek v EUR	Znesek v EUR	Znesek v EUR
ERDF	Manj razvite	083. Ukrepi na področju kakovosti zraka	10.014.152		10.014.152
ERDF	Boj razvite	083. Ukrepi na področju kakovosti zraka	15.170.326	-4.160.273	11.010.053
ERDF	Manj razvite	090. Kolesarske steze in poti za pešce	16.085.136	36.783.759,00	52.868.895,00
ERDF	Boj razvite	090. Kolesarske steze in poti za pešce	2.782.586	4.160.273	6.922.859
CF		009. Energija iz obnovljivih virov: vetrna energija	2.000.000	-2.000.000	C
CF		010. Energija iz obnovljivih virov: sončna energija	6.000.000	59.136.000	65.136.000
CF		011. Energija iz obnovljivih virov: biomasa	31.340.000	-12.536.000	18.804.000
CF		012. Energija iz drugih obnovljivih virov (vključno s hidroelektrično in geotermalno energijo ter energijo morij) ter integracija obnovljivih virov energije (vključno z infrastrukturo za shranjevanje, pretvorbo električne energije v plin in obnovljivi ogljik)	2.000.000	-2.000.000	0
CF		013. Prenova javne infrastrukture za večjo energetske učinkovitost, predstavitveni projekti in podporni ukrepi	128.124.000	-35.770.000	92.354.000
CF		014. Prenova obstoječega stanovanjskega fonda za večjo energetske učinkovitost, predstavitveni projekti in podporni ukrepi	6.600.000		6.600.000
CF		015. Inteligentni sistemi za distribucijo energije pri srednjih in visokih napetostih (vključno z inteligentnimi energetskimi omrežji in sistemi IKT)	11.541.650	-11.541.650	0
CF		016. Visoko učinkovita soprodukcija in daljinsko ogrevanje	14.000.000	-5.600.000	8.400.000
CF		036. Multimodalni prevoz	4.980.000	-697.200	4.282.800
CF		043. Infrastruktura za okolju prijazen mestni promet in njegovo spodbujanje (vključno z opremo in voznim parkom)	9.550.000		9.550.000
CF		044. Inteligentni prometni sistemi (vključno z uvedbo upravljanja povpraševanja, cestninskimi sistemi ter informacijskimi sistemi za spremljanje, nadzor in informacije)	2.000.000	-1.617.000	383.000
CF		083. Ukrepi na področju kakovosti zraka	8.400.000		8.400.000
CF		090. Kolesarske steze in poti za pešce	11.480.000	-2.783.200	8.696.800
<b>Skupaj</b>			<b>282.047.850</b>	<b>20.367.964,00</b>	<b>302.415.814,00</b>

**Tabela 7: Predlog spremembe »Razsežnosti 2 – Oblika financiranja«**

Prednostna os		04 - Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja	Pravice porabe EU del OP, 7.1	predlagane spremembe	Pravice porabe EU del OP, 8.0
Sklad	Kategorija regije	Oznaka	Znesek v EUR	Znesek v EUR	Znesek v EUR
ERDF	Manj	01. Nepovratna sredstva	26.099.288	36.783.759,00	62.883.047

	razvite				
ERDF	Boj razvite	01. Nepovratna sredstva	17.932.912		17.932.912
CF		01. Nepovratna sredstva	213.015.650	2.860.950	215.876.600
CF		04. Podpora prek finančnih instrumentov: posojila ali ekvivalentno	25.000.000	-18.270.000	6.730.000
CF		06. Podpora prek finančnih instrumentov: subvencioniranje obrestnih mer, subvencioniranje provizije za garancijo, tehnična podpora ali ekvivalentno	0	0	0
<b>Skupaj</b>			<b>282.047.850</b>	<b>21.374.709,00</b>	<b>303.422.559,00</b>

**Tabela 8: Predlog spremembe kazalnikov**

Vrsta kazalnika	Šifra kazalnika	Naziv kazalnika	Okvir uspešnosti	Merska enota	Sklad	OP, 7.1	predlagane spremembe	OP, 8.0
						Vsota od Ciljna vrednost 2023		Vsota od Ciljna vrednost 2023
	4.9	Dodatno inštalirana moč za proizvodnjo toplote	Da	megawatt	KS	83	-33	50
	CO30	Obnovljivi viri energije: Dodatne zmogljivosti za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov	Ne	megawatt	KS	133	242	375
	4.51	Skupna tlorisna površina energetske prenovljenih stavb v lasti in uporabi osrednje oz. ožje vlade	Ne	m2	KS	114.404	- 56.319,54	58.084,46
	CO32	Energetska učinkovitost: Zmanjšanje letne porabe primarne energije v javnih stavbah	Ne	kilowatt-na ura	KS	104.400.000	14.400.000	90.000.000
Kazalnik učinka	CO33	Energetska učinkovitost: Število dodatnih uporabnikov energije, priključenih na pametna omrežja	Ne	število	KS	300.000	-300.000	0
	4.18	Število pametnih javnih polnilnih postaj za električna vozila z možnostjo daljinskega upravljanja moči polnjenja	Ne	število	KS	50	-50	0
	4.23	Regionalne kolesarske povezave: dolžina novih povezav	Ne	km	ESRR – manj razvite	30	53	83

## PO 5

Na prednostni osi 5 se predlaga prerazporeditev pravic porabe na obeh skladih. V času izvajanja OP14 – 20 so nastale nepredvidljive okoliščine, ki so bistveno vplivale na potek izvajanja projektov. Glavna dejavnika sta epidemija Covid-19 in vojna v Ukrajini, ki sta močno vplivala na različnih področjih in sicer: umeščanje ukrepov v prostor (dolgotrajnejši postopki odkup zemljišč in s tem povezani postopki pridobivanja upravnih dovoljenj), javna naročila in izbor izvajalcev del, razpoložljivost gradbenega materiala, ki je onemogočala izvedbo že dogovorjenih del v prvotno predvidenih pogodbenih rokih, dvig cen materialov in storitev ter motnje v dobavnih verigah. Zaradi navedenega je nujno, da se prilagodi obseg investicij, ki jih je realno možno izvesti do konca programskega obdobja 2014-2020. Ob upoštevanju navedenih razlogov in s tem povezanih tveganj pri uresničevanju operativnega programa se predlaga prenos sredstev Kohezijskega sklada na prednostno os 7 in prenos sredstev ESRR, vzhod na prednostno os 4, kar je prikazano v Tabeli 3. Predlog prenosa sredstev na ti dve prednostni osi je bil pripravljen na podlagi Tabele 2, iz katere izhaja, da se na obeh prednostnih oseh (PO7, KS in PO 4, ESRR vzhod) predvideva črpanje sredstev, ki bo preseгло pravice porabe.

V okviru prednostne naložbe 5.1 (5i) »Podpiranje naložb za prilagajanje podnebnim spremembam, vključno s pristopi, ki temeljijo na ekosistemu« se doda nov ukrep »Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju zaščite, reševanja in pomoči ob poplavah na državni, regionalni in lokalni ravni«. Z nabavo in distribucijo opreme ter tehničnih sredstev za odziv na poplave se bo na dvajsetih porečjih, v katerih so umeščena območja pomembnega vpliva poplav, zagotovili hiter in učinkovit odziv sil za zaščito, reševanje in pomoč-v primeru tovrstnih nesreč. S tem bo zvišana stopnja zaščite prebivalstva, premoženja, okolja itn. pred posledicami poplav in z omejitvijo škode zaradi poplav dosežena hitrejša obnova ter okrevanje po njih. To bo rezultiralo v okrepljeni pripravljenosti in odzivu na poplave. Ciljna vrednost (za

leto 2023) kazalnika CO20 se zaradi navedenega ukrepa iz vrednosti 20.142 oseb poveča na 94.514 oseb.

V SFC se v delu »Ukrepi, ki jim je namenjena podpora« 8. odstavek spremeni:

»V okviru te prednostne naložbe bodo podprti tudi sledeči horizontalni ukrepi za obvladovanje tveganj, ki jih prinašajo podnebne spremembe in sicer:

- naložbe na področju pripravljenosti in odziva na podnebne spremembe ter dogodke, ki nastanejo kot posledica podnebnih sprememb. Gre za ukrepe, ki so skladni z določili Resolucije nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022, kjer je med temeljnimi cilji varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami med drugim predvideno nadaljevanje ukrepov in aktivnosti za izboljšanje splošne pripravljenosti na narave in druge nesreče, ki jih povzročajo sodobni viri ogrožanja, podnebne spremembe ter skrajševanje odzivnih časov tudi s posodobitvijo osebne in skupinske zaščitne reševalne opreme vseh reševalnih služb. Gre za nakup opreme in tehničnih sredstev za hiter in učinkovit odziv na poplave, katera bo razdeljena po regionalno-lokalnem principu, in sicer enotam za odziv na podnebno pogojene nesreče znotraj dvajsetih hidroloških območij, kjer je tveganje poplav najvišje.

## **PO 6**

V okviru prednostne naložbe 6.2 (6d) se je, zaradi ukrepov za zmanjšanje posledic epidemije COVID – 19, del sredstev (cca 9 mio EUR) prerazporedil na druge prednostne osi, na katerih so bili izvedeni nujni ukrepi za ublažitev posledic epidemije COVID – 19 (zdravstvo, podjetništvo). Zaradi zmanjšanja sredstev so odpadli trije pripravljene projekti, kar vodi v zmanjšanje kazalnika 6.7 »Naravovarstveno urejene površine za javni dostop« iz 250 ha na 160 ha.

## **PO 7**

***PN 7.1 »Razvoj in obnova celostnih, visokokakovostnih in interoperabilnih železniških sistemov ter spodbujanje ukrepov za zmanjševanje hrupa«***

V okviru prednostne naložbe 7.1 (7iii) je treba kazalnik rezultata 7.2. »železniški potniški prevoz« prilagoditi. Na osnovi vpliva migrantske krize, epidemije Covid19 ter s tem povezanih dejavnikov in vpliva intenzivnega investicijskega cikla modernizacije javne železniške infrastrukture v Sloveniji, se predlaga znižanje ciljne vrednosti kazalnika rezultata za I. 2023 iz 16,74 mio potnikov na 14,60 mio potnikov v I. 2023, kot je znašala izhodiščna vrednost kazalnika v I. 2015.

Zaradi prenosa pravic porabe Kohezijskega sklada iz prednostne osi 4 in prednostne osi 5 na prednostno naložbo 7.1 (7iii) se povečajo pravice porabe na kodi razsežnosti 24 »železnice (osrednje omrežje TEN)« v višini 20.104.032 EUR. Sredstva se bodo namenila za zagotavljanje pokrivanja podfinanciranosti projekta Nadgradnja železniške proge Maribor – Šentilj – d.m, ki zaradi omejenosti sredstev OP ni financiran v polnem obsegu.

***PN 7.2 »Izboljšanje regionalne mobilnosti s povezovanjem sekundarnih in terciarnih prometnih vozlišč z infrastrukturo TEN-T, tudi prek multimodalnih vozlišč«***

V okviru prednostne naložbe 7.2 (7b) »Izboljšanje regionalne mobilnosti s povezovanjem sekundarnih in terciarnih prometnih vozlišč z infrastrukturo TEN-T, tudi prek multimodalnih vozlišč« je potrebno iz besedila izključiti projekt Izgradnja 3. razvojne osi jug, 1. in 2. etapa nove prometne povezave Novo mesto vzhod-priključek Maline. Gradbeno dovoljenje za omenjeni projekt namreč ne bo izdano in pravnomočno v roku, ki bi omogočal dokončanje projekta do konca finančne perspektive 2014 – 2020.

Vsled temu je potrebno izvesti spremembo kazalnika rezultata in kazalnika učinka z upoštevanjem projektov sofinanciranih preko mehanizma Dogovor za razvoj regij ter projekt izločiti iz seznama velikih projektov.

Nedodeljena sredstva ESRR Vzhod na tej prednostni naložbi v višini 28,5 mio EUR (EU del) se prerazporedijo na prednostne naložbe 4.4. (4e) »Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi« za ukrepe izgradnje regionalnih kolesarskih povezav, ki se izvajajo v okviru mehanizma dogovora za razvoj regij, kjer je trenutno znatno več dodeljenih sredstev glede na pravice porabe.

## **PO 8**

***PN 8.2 Trajnostna vključitev mladih na trg dela (ESS), zlasti tistih, ki niso niti zaposleni niti vključeni v izobraževanje ali usposabljanje, vključno z mladimi, ki jim grozi socialna izključenost, in mladimi iz marginaliziranih skupnosti, tudi prek izvajanja jamstva za mlade***

Zaradi spremljanja podatkov na ravni EK je potrebno na PN 8.2 pri poročanju o YEI (8ii YEI) v delu kazalnikov dodati navezavo na kazalnike učinka (CRO1 in CRO2 na kazalnik učinka CO1 ter CRO4 in CRO5 na kazalnik učinka CO2).

## **PO 9**

***PN 9.1 Aktivno vključevanje, tudi za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe, ter povečanje zaposljivosti***

Na prednostni naložbi 9.1 (9i) je izkazana potreba po nižanju kazalnika okvira uspešnosti 9.8 »Število oseb iz ranljivih ciljnih skupin vključenih v program«, saj kaže, da v bolj razviti regiji ne bo dosežen. V času programiranja OP EKP 2014-2020 je bilo predvideno, da bo za izvedbo projektov socialne aktivacije v KRZS, namenjeno 35 mio EUR. V skladu s načrtovanimi sredstvi je bilo predvideno, da se bo v programe vključilo 8.550 oseb iz ranljivih ciljnih skupin v bolj razviti regiji. V okviru javnih razpisov za programe socialne aktivacije je bilo vključenih 3.536 oseb, 2.239 oseb iz ranljivih ciljnih skupin je bilo vključenih v različne ukrepe, ki spodbujajo enake možnosti in preprečujejo socialno izključenost. Del sredstev se je namenilo tudi drugim ukrepom, ki sicer pomembno vplivajo na večjo socialno vključenost, spodbujanje enakih možnosti in zmanjševanje tveganja revščine, a ne prispevajo k načrtovanim kazalnikom. K nižjemu številu vključenih v program je prispevalo tudi nepredvideno obdobje COVID-19 krize, zaradi česar so se določene aktivnosti v tem času zaustavile in tako niso bile izvedene v obsegu, kot je bilo predvideno. Prav tako se je del sredstev namenil ukrepom blaženju krize COVID – 19, ki niso prispevali k temu kazalniku.

***PN 9.3 Vlaganje v zdravstveno in socialno infrastrukturo, ki prispeva k razvoju na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, zmanjšanje neenakosti glede zdravstvenega stanja, spodbujanje socialnega vključevanja z lažjim dostopom do socialnih, kulturnih in rekreacijskih storitev in prehod z institucionalnih storitev na storitve v okviru lokalnih skupnosti***

Na prednostni naložbi 9.3 (9a) se je v času priprave spremembe OP zaradi vključitve React EU sredstev predvidelo izvedbo ukrepa, ki bi vključeval kazalnik CV33 »Subjekti, ki so prejeli podporo za boj proti COVID – 19«. Prvotno je bilo predvideno več tovrstnih ukrepov, vendar se je na koncu izkazala nižja potreba. Ukrepi, ki prispeva k temu kazalniku se je v manjšem obsegu izvedel v okviru prednostne naložbe 9.1. (9i) z ESS sredstvi. Predlaga se, da se kazalnik CV33 spremlja le na PN 9.1. in se ciljna vrednost (za leto 2023) kazalnika CV33 na PN 9.3 zmanjša na 0.

Ukrep, ki se je izvedel je bil Mobilni timi za rehabilitacijo ranljive skupine ljudi, ki zaradi težav v pomicnosti, odsotnosti socialne mreže ali drugih oviranosti težje dostopajo do storitev rehabilitacije v trenutni organiziranosti izvajalcev v javni mreži in so starejši od 65 let ter živijo doma. Podprta sta bila dva taka tima. Zato predlagamo, da se kazalnik CV33 zmanjša na 2.

## **PO15**

***Področje krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov***

Na prednostni naložbi 15.1 (13i) se predlaga sprememba besedila v delu »Področje krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov«. In sicer se je izkazalo, da projekt »Energetska sanacija stavbe UKC Hospital« ne bo izvedljiv do konca leta 2023 in se ga je zato umaknilo iz predlaganega sofinanciranja s React EU sredstvi. Posledično se predlaga vključitev projektov s področja zdravstva, ki so prav tako posledica epidemije COVID – 19, vendar v času priprave spremembe OP 6.0 oziroma 7.0 njihova izvedba še ni bila mogoča, saj so se potrebe po teh projektih izkazale naknadno. Predlagata se dva projekta in sicer:

1. COVID19 - NIJZ Logistični center: trenutna lokacija SPC in prostorov za sprejem, pripravo in distribucijo je lokacijsko, prostorsko, logistično ter glede zagotavljanja pogojev skladno s standardi farmacevtske stroke neprimerna, kar se je izkazalo tudi pri epidemiji COVID-19. NIJZ je bil primoran del distribucije cepiv proti COVID-19 prenesti na zunanjega izvajalca, kar prinaša dodatno delo (dve različni lokaciji, dva sistema kakovosti, povezava dveh IT sistemov) in

dodatne stroške. V Sloveniji ni ustreznih dodatnih kapacitet, ki bi jih lahko najeli, zato je nujno potrebna izgradnja zamrzovalne komore za shranjevanje cepiv na temperaturi od -15°C do -25°C. Glavni cilj vzpostavitve logističnega centra NIJZ in prostorov SPC je zagotavljanje pogojev za optimalno delo in skladiščenje ter razvoz cepiv v vseh razmerah delovanja ter za daljše časovno obdobje (30 let). Investicija bo tako z organizacijskega vidika kot tudi z vidika standardov farmacevtske stroke omogočala optimalen in nemoten potek dela v varnem in stabilnem okolju tudi ob nenadnih izbruhih nalezljivih bolezni v prihodnje;

2. COVID19 – nakup drage medicinske opreme: Nabava medicinske opreme je nujna z vidika uspešnega zdravljenja in obvladovanja COVID-19 situacije. V času priprave projektov REACT EU je Ministrstvo za zdravje prepoznalo nabavo opreme kot ključno, vendar je prioritiziralo investicije v še bolj nujne stavbe javnih zdravstvenih zavodov (JZZ). V času epidemije COVID je prišlo do velikih zastojev pri načrtovanih diagnostičnih posegih. Še posebej velika je bila obremenitev aparatov za slikovno diagnostiko, saj je bilo treba na istih napravah izvajati ločeno diagnostiko za bolnike z ali brez okužbe COVID. Zaradi potrebe po razločevanju bolnikov, ki so bili okuženi ali zboleli za COVID pljučnico, so se pri dostopu do diagnostičnih in tudi terapevtskih posegov pojavile potrebe po podvajanju nekaterih naprav, ki so nujno potrebne v procesu diagnostike in zdravljenja. Z nabavo opreme se bo omogočilo nadoknaditi zamujeno ter hkrati v bodoče zagotoviti hitrejši dostop do diagnostičnih in terapevtskih storitev, kadar se bodo na eni strani pojavili bolniki okuženi ali akutno oboleli za COVID-om ter na drugi strani vsi ostali bolniki. Hkrati bo tudi omogočeno aktivno spremljanje bolnikov po prebolelem COVID-u, še posebej tistih, ki imajo posledice okužbe ali dolgo potekajoč COVID s prizadetostjo različnih organov in vitalnih življenjskih sistemov. Zaradi vključitve ukrepa s področja nakupa medicinske opreme se na PN15.1 vključi nov kazalnik CV2 - vrednost nakupljene medicinske opreme.

#### **Celovite energetske preнове stavb zdravstvene infrastrukture posebnega pomena zaradi COVID – 19**

V delu »Celovite energetske preнове stavb zdravstvene infrastrukture posebnega pomena zaradi COVID – 19« se izmed predlaganih projektov zaradi neizvedljivosti do konca leta 2023, briše:

- Glavna stavba »Hospital« UKC Ljubljana, Zaloška cesta 7, Ljubljana,
- Infekcijska in gastroenterološka klinika, Japljeva ulica 2, Ljubljana,
- Bolnišnica za ginekologijo in porodništvo Kranj, Kidričeva 38a, Kranj,
- COVID19 - Energetska sanacija SB Nova Gorica,
- COVID19 - Energetska sanacija stavbe MFT UKC Maribor.

**Tabela 9: Predlog spremembe kazalnikov:**

IDENT.	KAZALNIK	MERSKA ENOTA	SKLAD	SKUPNA CILJNA VREDNOST (ZA LETO 2023)
15.3.	Skupna tlorisna površina energetske prenovljenih stavb javnega sektorja	m <sup>2</sup>	ESRR REACT-EU	18.117,00
CO32	Energetska učinkovitost: Zmanjšanje letne porabe primarne energije v javnih stavbah	kWh/leto	ESRR REACT-EU	1.572.500,00
CO34	Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov: Ocenjeno letno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov	Tone ekvivalenta CO <sub>2</sub>	ESRR REACT-EU	524.5

#### **Krepitev DSO in drugih izvajalcev socialnega varstva ter zagotavljanje zaščite opreme za preprečevanje širjenja okužb**

Na področju doseganja kazalnikov se predlaga brisanje kazalnika CV8- Dodaten prostor za postelje, zagotovljen za paciente s COVID-19, in sicer zaradi novih priporočil Slovenije na tem področju (dosegljivo na: [Priporočila za preprečevanje in zajezitev okužb z virusom SARS-CoV-2 v socialnovarstvenih zavodih z algoritmi testiranja na SARS-CoV-2 \(gov.si\)](#)). V predlogu spremembe OP, 6.0 se je s strani MDDSZ vključil ukrep »DSO in drugih izvajalcev socialnega varstva«. V okviru tega ukrepa se je predvidelo izvedbo vseh aktivnosti za preprečevanja prenosa morebitne virusne okužbe oz. njene zajezitve, izboljšanja pogojev dela za zaposlene ter tudi izboljšanje bivalnega standarda stanovalcev. Ocenilo se je, da bo investirano v 1.127 postelj v okviru navedenega ukrepa, pri čemer se je v kazalnik zajelo vse postelje, v katere se investira za zagotavljanje čistih in nečistih poti, vzpostavitev sivih in rdečih con (dodatne postelje, ki bodo namenjene bolnikom s COVID-19) in za preoblikovanje neustreznih sob iz 3 oz. 4 posteljnih v eno oz. dvoposteljne sobe. Na tak način se zagotavlja večjo varnost, kakovost bivanja in zmanjšanje možnosti prenosa okužb med stanovalci, svojci in zaposlenimi. Pri

pripravi javnega razpisa, ki je podrobno določil vse pogoje in upravičene aktivnosti se je ugotovilo, da se je načrtovan kazalnik razumelo v širšem pomenu in se je zato v javnem razpisu za potencialne prijavitelje oblikoval specifičen kazalnik – Število postelj, v katere bo investirano. Javni razpis je bil v novembru 2021 zaključen, izbranih je bilo 18 projektov, od tega se za eno institucijo predvideva nadomestna gradnja (novogradnja). Dva upravičenca sta odstopila od izvedbe projekta. Neto število stalnih postelj se ne povečuje. V število neto stalnih mest za institucionalno varstvo se po javnem razpisu ne všteva število postelj v rdečih in sivih conah. Prijavitelji so v projektih opredelili število dodatnih postelj, ki niso stalno zasedene, in sicer za bolnike s COVID-19, skladno z Navodilom za delo – Vzpostavitev izolacijskih enot glede na tveganja za okužbo s COVID-19 (št. dokumenta UČE ND 11 z dne 21. 5. 2020). Ministrstvo za zdravje je v maju 2022 sprejelo nova Priporočila za preprečevanje in zajezeitev okužb z virusom SARS-CoV-2 v socialnovarstvenih zavodih z algoritmi testiranja na SARS-CoV-2, na podlagi katerih dodatne postelje za paciente s COVID-19 v prostorih prijaviteljev niso zahtevane, zato se predlaga brisanje kazalnika CV8- Dodaten prostor za postelje, zagotovljen za paciente s COVID-19. V okviru specifičnega kazalnika – Število postelj, v katere bo investirano, bodo izbrani prijavitelji investirali v 1.872 postelj (s posteljami COVID-19) oziroma 1.794 (brez COVID-19 postelj).

Spremljanje kazalnika CV8 se bo nadaljevalo samo v okviru ukrepov »Področje krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov«, kjer je bilo izvedenih 5 investicij. Načrtuje se, da bo 186 postelj, namenjenih samo bolnikom COVID-19.

#### ***Naložbene podpore malim in srednje velikim podjetjem in zagotavljanje obratnega kapitala***

Med predvidene ukrepe na področju naložbenih podpor malim in srednje velikim podjetjem in zagotavljanjem obratnega kapitala se doda ukrep zagotavljanja obratnega kapitala v najbolj prizadetih panogah. Turizem je panoga, ki je bila zaradi COVID-19 krize med najbolj prizadetimi. Zaradi ukrepov za zamejitev posledic COVID-19 krize so morala številna podjetja s področja turizma in gostinstva omejiti ali celo prekiniti poslovanje. Še posebej ranljiva so mala in srednje velika podjetja. Zato je bila potrebna implementacija ukrepov, ki so turističnim podjetjem pomagali preživeti nastalo situacijo, v nasprotnem primeru bi se številni turistični ponudniki v Sloveniji soočili z gospodarskim zlomom. Zato sta se v okviru prednostne osi 3 - Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast izvedla dva ukrepa, ki sta prizadetim podjetjem omogočila sofinanciranje obratovalnih stroškov zaradi izpada v prihodkih zaradi posledic epidemije COVID-19.

V okviru prednostne osi 15 se med predvidene ukrepe doda tudi ukrep za nakup zaščitne opreme za zagotavljanje varnega poslovanja v MSP. V času COVID-19 krize se je na prednostni osi 3 izvedel ukrep, ki je MSP omogočal nakup zaščitne opreme za zagotavljanje zdravja in ustrezne zaščite na delovnem mestu. Ker je realizacija na 3. prednostni osi že v tem trenutku večja od pravic porabe, želimo s predlagano spremembo operativnega programa omogočiti, da se za navedene ukrepe, uporabi React EU sredstva v okviru 15. prednostne osi.

V besedilo (SFC) se za prednostno os 15 v poglavje »Ukrepi, ki jim je namenjena podpora« pod naslovom »Naložbene podpore malim in srednje velikim podjetjem in zagotavljanje obratnega kapitala« doda tretji odstavek, ki se glasi:

*Za hitrejšo okrevanje gospodarstva zaradi COVID-19 krize bomo z React-EU sredstvi podprli mala in srednje velika podjetja v najbolj prizadetih panogah s financiranjem obratnega kapitala. Prav tako bomo podprli mala in srednje velika podjetja s sofinanciranjem nakupa zaščitne opreme za zagotavljanje zdravja in ustrezne zaščite na delovnem mestu.*

**Tabela 10: Predlog spremembe kazalnikov**

Kazalnik	Potrjen OP	Predlog spremembe
CO01	2.896	7.136
CO02	2.896	7.136
CV20	17.649.000	51.899.000
CV22	2.564	6.804

## PO 16

Na prednostni naložbi 16.1 se predlaga vključitev treh novih ukrepov in sicer:

1. Nadgradnje CRPP/IH infrastrukture, ki je informacijsko komunikacijska infrastruktura, omogoča povezovanje registriranih izvajalcev zdravstvenih dejavnosti v RS s sodobnimi orodji, v sodobno okolje repozitorijev podatkov. Sistem se bo nadgradil tako, da bo omogočal izmenjavo podatkov s pomočjo odprtih programskih vmesnikov in zagotovil ustrezne nadgradnje repozitorijev. Zaradi potreb po varnejših dostopih do podatkov je nujno nadgraditi sistem avtentikacije/avtorizacije. Omogočen bo tudi dostop oblačnim aplikacijam in rešitvam na mobilnih napravah, saj se je ta pristop med COVID-19 izkazal kot zelo uspešen (primer: Zvem). Gre za nujne ukrepe na področju digitalizacije zdravstvenega sistema. Pomanjkljivosti poveztivosti sistemov so se v času epidemije COVID-19 še bolj izrazito pokazale in nakazale prednostne rešitve, ki jih je potrebno izvesti v najkrajšem možnem času. Operacija bo kompatibilna z aktivnostmi, ki se izvajajo v okviru Načrta za okrepanje in odpornost;

2. Z naložbami v nabavo systemske IKT opreme v okviru projekta »Nakup IKT strežniške in systemske opreme« želimo zagotoviti stabilno systemsko delovanje, ki bo še dodatno prispevalo k obvladovanju posledic epidemije Covid-19 ter pripomoglo k zadovoljstvu uporabnikov in spodbudilo nadaljnjo rast uporabe rešitev eZdravja. Rast uporabe zaradi epidemioloških groženj v kombinaciji z intenzivnimi razvojnimi aktivnostmi na področju eZdravja je razkrila določene težave in pomanjkljivosti obstoječega sistema v smislu zastarelih in nezadostnih systemskih oz. infrastrukturnih virov. Z nadgradnjo želimo povečati pripravljenost IKT infrastrukture na nepričakovane in izredne dogodke, kot so izpad komunikacijskih povezav in električnega napajanja, programske napake, človeške napake, napake na strojni opremi, nesreče, katastrofe in morebitne ponovne širše epidemije Covid-19 ali pojavitve epidemije katere druge nalezljive bolezni;

3. Digitalizacija skoraj ni več izbira, temveč je pričakovanje, ki postaja nujnost. Še posebno se je potreba po digitalnih kompetencah pri posameznikih pokazala v času epidemije COVID-19, ko so prišle vrzeli, pri uporabi digitalnih orodij za delo in učenje od doma ter komunikacijo na daljavo, še posebej do izraza.

Široko zasnovane digitalne spretnosti in znanja bi morale biti temelj družbe, v kateri posamezniki lahko zaupajo digitalnim proizvodom in storitvam, se naučijo uporabljati informacije, ki so jim na voljo na svetovnem spletu, prepoznajo dezinformacije in poskuse goljufij in se, nenazadnje, tudi zaščitijo pred spletnimi prevarami in goljufijami. Glede na podatke SURS, je v Sloveniji majhen delež (50%) tistih, ki imajo manj kot osnovne digitalne kompetence; dokaj nizek je tudi delež tistih, ki imajo razvite vsaj osnovne digitalne kompetence (30 %). S pomanjkanjem digitalnih kompetenc se srečuje približno polovica delovno aktivnega prebivalstva. Tudi po podatkih DESI indeksa je Slovenija, glede na delež prebivalstva z vsaj osnovnimi digitalnimi kompetencami, pod povprečjem EU (v Sloveniji ima vsaj osnovna znanja 50% prebivalcev, v EU je povprečje 54%). Slovenija je, glede na podatke DESI, pod povprečjem EU, tudi pri tistih, ki imajo razvite nad-osnovne digitalne kompetence. Javni razpis bo prispeval k dvigu digitalnih kompetenc pri polnoletnih državljanih. En del usposabljanj bo prispeval k dvigu osnovnih digitalnih kompetenc, drugi k dvigu naprednih digitalnih kompetenc, pri državljanih, ki osnovne digitalne kompetence že imajo.

Ukrepi s sredstvi pobude React EU ESS kot so bili sprva predvideni se niso v celoti izvedli oz. so se izvedli na PN 9.1., saj so bile izkazane potrebe za izvedbo že pred samo potrditvijo spremembe OP v kateri se je vključilo sredstva React EU, zato se sedaj predlaga, da se za nekatere ukrepe omogoči uporaba sredstev React EU ESS. Zaradi tega je potrebno spremeniti načrtovana kazalnika CV30 in CV31. Predlaga se, da se ciljna vrednost (za leto 2023) za kazalnik CV31 poviša na 6.500. Ciljna vrednost (za leto 2023) za kazalnik CV30 se zviša na 10.000.000.

Tabela 11: Predlog sprememb kazalnikov

Identifikator	Kazalnik	Merska enota	Sklad	Ciljna vrednost (za leto 2023)		
				M	Ž	Skupaj
CV30	Vrednost ukrepov ESS za boj proti COVID-19 ali njegovo preprečevanje	EUR	ESS REACT-EU			10.000.000,00
CV31	Udeleženci, ki so prejeli podporo za boj proti COVID-19 ali za njegovo	Osebe	ESS REACT-			6.500

Identifikator	Kazalnik	Merska enota	Sklad	Ciljna vrednost (za leto 2023)		
				M	Ž	Skupaj
	preprečevanje		EU			

Na prednostni osi 16 se predlaga prenos 1 ukrepa iz PO 9, ESS. Ukrepe s področja zdravstva je bilo potrebno, zaradi nujnega odziva na epidemijo COVID – 19, implementirati čim prej, z namenom pomoči najbolj prizadetim. Glede na to, da realizacija na PO 9, ESS že sedaj dosega skoraj 100 % pravic porabe (zahod) oziroma presega 100 % pravic porabe (vzhod) se želi s predlagano spremembo operativnega programa omogočiti, da se za ukrepa s področja zdravstva uporabi React EU sredstva v okviru 16. prednostne osi.

Projekt "Ukrepi na področju obvladovanja širitve COVID-19 s poudarkom na ranljivih skupinah prebivalstva" s pomočjo različnih intervencij predstavlja pomemben doprinos k obvladovanju širjenja bolezni COVID-19 in s tem povezano čim manjšo potrebo po obsežnejših ukrepih na državni ravni; blaženju posledic epidemije virusa SARS-CoV-2 na duševno zdravje prebivalstva; izboljšanju delovanja zdravstvenega sistema v času kriznih razmer in ažurnosti zbranih podatkov; promociji zdravega življenjskega sloga ter preprečevanju vseh elementov krhkosti.

Ciljna skupina projekta je splošna in tudi strokovna javnost, zato je predviden kazalnik vključenih skozi izvajanje precej narasel v primerjavi s prvotno načrtovanim. Predvidevamo, da bomo do zaključka projekta v okviru projekta vključili okoli 6.500 udeležencev, ki so prejeli podporo za boj proti COVID-19 ali za njegovo preprečevanje (CV31).

### 100 % sofinanciranje React EU ESRR ukrepov

Iz Uredbe EU št. 2020/2221 o spremembi Uredbe EU št. 1303/2013, ki zadeva dodatne vire in ureditev izvrševanja, da se zagotovi pomoč za spodbujanje odprave posledic krize v okviru pandemije COVID-19 in njenih socialnih posledic ter za pripravo zelenega, digitalnega in odpornega okrevanja družbe in gospodarstva (REACT-EU) izhaja, da je z namenom zmanjšanja obremenitve javnih proračunov v zvezi z odpravo posledic krize v okviru pandemije COVID-19 in njenih socialnih posledic ter pripravo zelenega, digitalnega in odpornega okrevanja gospodarstva, možno, da država članica, zaprosi za 100-odstotno stopnjo sofinanciranja, ki bi se lahko uporabila za ločene prednostne osi operativnih programov, ki zagotavljajo podporo iz virov REACT-EU.

Slovenija je v začetni fazi spremembe OP 14 – 20, 6.0 načrtovala uporabo 100-odstotne stopnje sofinanciranja. Eden izmed načrtovanih ukrepov je bil tudi celovita energetska prenova stavb zdravstvene infrastrukture posebnega pomena zaradi COVID – 19, za katerega je bilo predvidenih 68 mio EUR, kar je predstavljalo 27 % vseh sredstev React EU ESRR. Zaradi vključitve ukrepov energetske sanacije, je Evropska komisija odločila, da je maksimalna možna stopnja sofinanciranja 85 %, saj projekti energetske sanacije ustvarjajo prihodke in posledično za celotno prednostno os, namenjeno sredstvo React EU, 100 % stopnja sofinanciranja ni možna. V fazi izvajanja predvidenih ukrepov energetske sanacije se je izkazalo, da najobsežnejši projekt »Energetska sanacija stavbe UKC Hospital«, za katerega je bila izdana odločitev o podpori v višini 49,8 mio EUR (ESRR sredstev) ne bo izvedljiv do konca leta 2023. Po temeljitem pregledu vseh predlaganih projektov se je izkazalo, da bo izveden le projekt »URI Soča (Objekt Orhideja, Linhartova 51, Ljubljana, Objekt Vrtnica, Linhartova 51, Ljubljana«. Posledično se je delež ukrepov energetske sanacije, glede na celotno alokacijo React EU ESRR sredstev zelo zmanjšal in predstavlja le 3 % React EU ESRR sredstev. Glede na navedeno predlagamo, da se dogovorjena stopnja sofinanciranja (85 % na ESRR) poviša na najvišjo možno stopnjo in sicer 100 %. Tako se omogoči čim bolj uspešno črpanje sredstev v okviru prednostne osi 15 React EU ESRR.

Tabela 12: Predlog spremembe sofinanciranja

	85% sof.	100 % sof.
Potrjene vloge React EU ESRR	251.897.077	296.349.502,09
Pravice porabe React EU ESRR	255.741.210,00	

### **Dodano pojasnilo glede skupnih upravičenih stroškov/izdatkov finančnih instrumentov**

V SFC, Splošno, Pripombe se doda pojasnilo: »Za *finančne instrumente* velja, da je *celoten nacionalni prispevek enak pričakovanemu finančnemu vzvodu*. Tako v sporazumu o financiranju *opredeljeni pričakovani finančni vzvod predstavlja del skupnih upravičenih stroškov/izdatkov operacije finančnih instrumentov*.« Pojasnilo se navezuje na Oddelek 3 Finančni načrt, Preglednico 18a po prednostnih oseh.