



REPUBLIKA SLOVENIJA
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
DIGITALNO PREOBRAZBO

Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana

T: 01 555 58 00

E: gp.sdp@gov.si

www.sdp.gov.si

Številka: 381-1/2021/111
Ljubljana, 14. 11. 2022
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Letnemu poročilu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020, razporeditev presežka prihodkov nad odhodki za leto 2020 in seznanitev z izvedenim nadzorom Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020 – predlog za obravnavo

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), 44. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 - EZ-A in 33/11-ZEKom-C), 254. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22), 1. člena Sklepa o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13 in 66/17), 99. člena Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617,13/18 in 195/20-odl. US), 19. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednje

SKLEPE

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Letnemu poročilu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020 (dokument Agencije št. 450-12/2021/4 z dne 8. 4. 2021).
2. Vlada Republike Slovenije pošlje Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020 v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.
3. Vlada Republike Slovenije v imenu Republike Slovenije kot ustanoviteljice Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije določa, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2020 v znesku 780.453 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarife.
4. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z izvedenim nadzorom nad delom Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA VLADE

Prejmejo:

- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za kulturo

<ul style="list-style-type: none"> - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - dr. Emilija Stojmenova Duh, ministrica za digitalno preobrazbo, - dr. Aida Kamišalić Latifić, državna sekretarka, - dr. Til Rozman, sekretar, vodja Sektorja za elektronske komunikacije. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - dr. Emilija Stojmenova Duh, ministrica za digitalno preobrazbo, - dr. Aida Kamišalić Latifić, državna sekretarka, dr. Til Rozman, sekretar, vodja Sektorja za elektronske komunikacije 		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Skladno z Zakonom o elektronskih komunikacijah daje Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije Vladi Republike Slovenije v soglasje Letno poročilo za leto 2020 skupaj s sklepom, s katerim je Svet Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije sprejel letno poročilo. Vlada Republike Slovenije pošlje letno poročilo v seznanitev Državnemu zboru Republike Slovenije.</p> <p>Pristojna Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo ugotavlja, da je Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije poslovala skladno s sprejetim Programom dela in finančnim načrtom za leto 2020 ter da je opravila glavnino planiranih aktivnosti v letu 2020; nekatere aktivnosti pa so bile iz objektivnih razlogov prestavljene v leto 2021. Predlaga se, da vlada sprejme soglasje k Letnemu poročilu za leto 2020 ter da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2020 v znesku 780.453 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarife.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020 je v pristojnosti Agencije, zato ga Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo ni objavila na svoji spletni strani; po pridobljenem soglasju Vlade Republike Slovenije bo objavljeno na spletni strani Agencije.	
Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu (predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	Ni relevantno
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Dr. Emilija Stojmenova Duh ministrica	

Priloge:

1. Obrazložitev (Priloga 1)
2. Letno poročilo Agencije za leto 2020 (Priloga 2, ločena datoteka)
3. Sklep Sveta agencije (Priloga 3, ločena datoteka)
4. Poročilo direktorice (Priloga 4, ločena datoteka)

Obrazložitev:**Pojasnilo**

Ministrstvo za javno upravo je prejelo revidirano Letno poročilo Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) za leto 2020 v obravnavo 28. 4. 2021. V nadaljevanju je Ministrstvo za javno upravo izvedlo nadzor nad delovanjem agencije, pripravilo osnutek vladnega gradiva ter ga predložilo v medresorsko usklajevanje. Ministrstvo za javno upravo je na podlagi prejetih pripomb pripravilo novelirano vladno gradivo, pri čemer ni prejelo soglasja enega od pripombodajalcev iz medresorskega usklajevanja. Po prenosu pristojnosti področja elektronskih komunikacij, v skladu z Zakonom o spremembah Zakona o državni upravi (ZDU-1M) iz Ministrstva za javno upravo na Službo Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo (v nadaljevanju: Služba vlade) tudi slednja, kot pristojni organ za področje elektronskih komunikacij v času do 1. 6. 2022 ni prejela soglasja pripombodajalca. Predmetno gradivo je pripravljeno na novo.

K sklepmu 1 in 2

V skladu z določbami Zakona o elektronskih komunikacijah daje agencija Vladi Republike Slovenije v soglasje Letno poročilo za leto 2020 skupaj z mnenjem Sveta agencije, ki ga je sprejel s sklepom št. 0133-1/2021/11 z dne 26. 4. 2021 na svoji 9. korespondenčni seji. Vlada Republike Slovenije z Letnim poročilom seznanila Državni zbor Republike Slovenije.

V skladu s 37. členom Zakona o javnih agencijah poroča javna agencija ustanovitelju o izvrševanju finančnih načrtov ter o izidu poslovanja.

Agencija je pravna oseba javnega prava, ki v pravnem prometu posluje samostojno, v svojem imenu in za svoj račun. Agencija je v letu 2020 realizirala prihodke v višini 6.832.543 EUR in so za 5 odstotkov višji od prejšnjega leta. Celotni odhodki znašajo 6.052.090 EUR in so za 11 odstotkov nižji od prejšnjega leta. Presežek prihodkov nad odhodki kot obračunska postavka v letu 2020 znaša 780.453 EUR. Prihodki in odhodki so prikazani glede na vir financiranja. Stanje aktive in pasive v bilanci stanja na dan 31. 12. 2020 izkazuje vrednost 8.745.674 EUR in pomeni 5,3 odstotno zvišanje glede na prejšnje leto in je v pretežni meri posledica presežka prihodkov nad odhodki leta 2020.

Računovodske izkaze za leto 2020 je pregledal neodvisni revizor Audit-i-n-g., revizijske storitve, d.o.o., ki ugotavlja, da priložena računovodska izkaza v vseh pomembnih pogledih verodostojno predstavljata finančni položaj agencije na dan 31. decembra 2020 ter razliko med prihodki in odhodki za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE) in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

Služba vlade ocenjuje, da je agencija opravila glavnino planiranih aktivnosti v letu 2020, nekatere aktivnosti pa so bile iz objektivnih razlogov prestavljene v leto 2021. Podrobnejše informacije glede tega, katere aktivnosti niso bile v celoti izvedene v letu 2020, so razvidne iz tabele v Letnem poročilu agencije na straneh 13 do 27, kjer je obrazloženo doseganje ključnih ciljev. Služba vlade za digitalno preobrazbo ugotavlja, da je agencija poslovala v skladu s sprejetim Programom dela in finančnim načrtom za leto 2020.

K sklepu 3

Skladno s šestim odstavkom 6. člena ZEKom-2 se zahteva izravnanoost finančnih sredstev agencije, zato Služba vlade predlaga, da se presežek prihodkov nad odhodki leta 2020 v znesku 780.453 EUR v celoti upošteva pri oblikovanju tarife.

K sklepu 4

Služba vlade je izvedla pregled opravljenih aktivnosti agencije. Pri tem je izhajala iz pregleda uresničevanja ključnih ciljev v letu 2020, kot jih izkazuje preglednica iz Letnega poročila na straneh 13 do 27, in iz poročila direktorice. Poleg tega je Ministrstvo za javno upravo, ki je bilo v letu 2020 pristojno za področje elektronskih komunikacij, skladno s petim odstavkom 190. člena ZEKom-1 izvedlo tudi nadzor nad zakonitostjo dela agencije (op.: v času obravnave predmetnega gradiva je bil sprejet nov Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, ZEKom-2), ki pa ima glede opravljanja nadzora vsebinsko identično določbo v petem odstavku 254. člena).

Uresničevanje ključnih ciljev v letu 2020 izkazuje preglednica iz Letnega poročila na straneh 13 do 27. Agencija je v letu 2020 opravila glavnino načrtovanih nalog v okviru petih dolgoročnih ciljev agencije in sicer: spodbujanje konkurence in razvoja trgov, zaščita uporabnikov in zagotavljanje univerzalne storitve, zagotavljanje optimalne rabe omejene dobrine, povečanje učinkovitosti in zmanjševanje regulativnih omejitev ter optimizacija investicijskih vlaganj.

Na področju elektronskih komunikacij so bile aktivnosti agencije usmerjene v pripravo strategije regulacije trga elektronskih komunikacij za spodbujanje regulativne predvidljivosti, začetek novega kroga tržnih analiz na upoštevni trgih, objavo javnega razpisa z večfrekvenčno javno dražbo, spremljanje izvajanja univerzalne storitve, ureditev stanja evidentiranja komunikacijske infrastrukture v javnih registrih, promocija souporabe drugih vrst gospodarske javne infrastrukture s komunikacijskimi omrežji in sodelovanje pri implementaciji novega regulativnega okvira za telekomunikacije. Agencija je med drugim dodatno pripravila tudi podlage za povečanje prenosne hitrosti dostopa do interneta v okviru univerzalne storitve.

Tudi na trgu poštnih storitev so bile vzpostavljene podlage za izboljšanje univerzalne storitve v korist končnih uporabnikov. Tako je agencija prilagodila dva splošna akta spreminjajočim se razmeram na način, da je med drugim uvedla dva nivoja kakovosti zagotavljanja univerzalne poštne storitve (prednostni in neprednostni prenos), vključila t.i. pismonoško pošto in dopolnila pravila za ugotavljanje morebitnega neto stroška pri zagotavljanju univerzalne poštne storitve. Z namenom izboljšanja razmer na trgu je pripravila in objavila priporočilo v zvezi s postopki zapiranja kontaktnih točk Pošte Slovenije. Agencija je izvedla 4 raziskave, in sicer primerjalno analizo cen in kakovosti prenosa paketov v čezmejnem prometu, raziskavo o zadovoljstvu/potrebah uporabnikov s poštnimi storitvami po zaprtju pošt ter letni raziskavi o zadovoljstvu/potrebah uporabnikov s poštnimi storitvami (splošna in poslovna javnost). Agencija je maja 2020 objavila Analizo trga poštnih storitev za leto 2018, ki bi morala biti sicer objavljena leta 2019. Agencija naknadno pojasnjuje razloge za zamudo in navaja, da zakonodaja ne nalaga obveznosti priprave in objave analize do točno določenega roka, poleg tega pa zaradi zamude ni zaznala morebitnih posledic na trgu poštnih storitev, niti ni bila z njimi seznanjena.

Na področju elektronskih medijev so bile aktivnosti agencije usmerjene v izvedbo javnih razpisov za analogno zvokovno radiodifuzijo, v javne razpise za dodelitev pravic za digitalno razširjanje radijskih programov, v pripravo predloga strategije razvoja radijskih in televizijskih programov v okviru pristojnosti agencije v obdobju med 2020 in 2025, v sodelovanje pri prenovi medijske zakonodaje ter v razvoj spletne platforme za promocijo medijske in informacijske pismenosti.

Na področju železniškega prometa so bile aktivnosti agencije usmerjene v zagotavljanje enakopravnega dostopa do javne železniške infrastrukture in pravičnega zaračunavanja uporabnine za njeno uporabo ter

s tem zagotavljanje vsem prosilcem/prevoznikom nediskriminatorno obravnavo in krepitev konkurence, v zagotavljanje nediskriminatornega dostopa do objektov in naprav, v katerih se izvajajo dodatne storitve in pravično zaračunavanja njihove uporabe oziroma storitev v njih ter s tem zagotavljanje prevoznikom enakopravne pogoje za konkurenco na tem trgu, zlasti novim prevoznikom pri vstopu na ta trg, aktivno sodelovanje z deležniki pri reševanju aktualnih problemov, aktivno sodelovanje pri nastajanju in implementaciji morebitnega novega regulatornega okvira ter mednarodno udejstvovanje pri oblikovanju evropske regulatornega okvirja, ter v aktivno sodelovanje v strokovnih razpravah doma in na mednarodni ravni z namenom prenosa dobrih regulativnih praks v Slovenijo.

Agencija je predložila tudi poročilo direktorice o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti agencije, v katerem je posebej pojasnjeno doseganje ciljev in pričakovanih rezultatov dela iz pogodbe, s katero se za dobo, za katero je bila direktorica imenovana, določijo cilji in pričakovani rezultati njenega dela.

Iz poročila direktorice je razvidno izpolnjevanje vseh postavljenih ciljev. Direktorica izpostavlja še delo v okoliščinah razglašene epidemije, zaradi česar se je na agenciji bistveno povečal obseg spremljanja in poročanja o razmerah na trgu, tako na nacionalni kot tudi na mednarodni ravni. Na agenciji so uspeli zagotoviti varno delovno okolje, saj so imeli zelo nizko stopnjo obolevnosti, pri čemer ni prišlo do širjenja okužb med zaposlenimi.

Maja 2021 je bil izveden nadzor nad zakonitostjo dela agencije za delovno področje elektronskih komunikacij, in sicer skladno s petim odstavkom 190. člena ZEKom-1. Nadzorni postopek je obsegal izvedbo:

- nadzora nad postopkom izdaje tarif za področje elektronskih komunikacij za obdobje 2014 do 2019 (končna ugotovitev: nadzor ni odkril nepravilnosti);
- nadzora nad postopkom analize upoštevanih trgov v letu 2019, še posebej z vidika časovnih intervalov analiziranja upoštevanih trgov (končna ugotovitev: v luči vseh ugotovljenih okoliščin in aktivnostih agencije, ki se že izvajajo, popravljalni ukrepi niso predvideni);
- pregleda ocene tveganj iz naslova izvedbe javnih razpisov za podeljevanje FM radijskih frekvenc in ukrepov za odpravo teh tveganj (končna ugotovitev: nadzor ni odkril nepravilnost).

Služba vlade ocenjuje, da je agencija primerno sledila dolgoročnim ciljev, to je spodbujanju konkurence in razvoju trgov, zaščiti uporabnikov in zagotavljanju univerzalne storitve, zagotavljanju optimalne rabe omejene dobrine, povečanju učinkovitosti in zmanjševanju regulativnih omejitev in optimizaciji investicijskih vlaganj.

Služba vlade ugotavlja, da agencija uresničuje svoje poslanstvo kot neodvisni regulator, ki ureja in nadzira trg elektronskih komunikacij, upravlja in nadzira radiofrekvenčni spekter v Sloveniji, izvaja cilje v javnem interesu na področju avdiovizualnih medijskih storitev in radijske dejavnosti, ureja in nadzira trg poštnih storitev in storitev železniškega prometa v Sloveniji.

Služba vlade na podlagi navedenega predlaga sprejem sklepov, kot so navedeni v tem gradivu.