



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35 64

E: gp.mgts@gov.si

www.mgts.gov.si

Številka: 671-7/2023/5

Ljubljana, dne 21. 4. 2023

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Letni načrt za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZGDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 3. člena Zakona o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih 2023 do 2027 (Uradni list RS, št. 54/22) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je sprejela Letni načrt za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Matjaž Han, minister za gospodarstvo, turizem in šport
- mag. Dejan Židan, državni sekretar, pristojen za lesarstvo, šport in notranji trg, MGTŠ
- mag. Dejan Plastovski, v. d. generalnega direktorja Direktorata za šport, MGTŠ
- Petra Tramte, vodja sektorja za razvoj športa, Direktorat za šport, MGTŠ

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Za razvoj športa in posameznih športnih panog je potrebna ustrezna športna infrastruktura. V letu 2022 je bil sprejet Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih od 2023 do 2027 (Uradni list RS, št. 54/22), ki do leta 2027 predvideva sredstva za (so)financiranje investicij v športno infrastrukturo v višini 150 mio evrov. Na podlagi razpoložljivih podatkov iz Razvida javnih športnih objektov in površin za šport v naravi¹, portala Prostor Geodetske uprave RS² in izkazanih potreb s strani lokalnih skupnosti in nacionalnih panožnih športnih zvez je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport identificiralo potrebe na področju športne infrastrukture.

Prvo prioriteto področje za sofinanciranje investicij predstavljajo obstoječi športni objekti – stavbe, v katerih se izvajajo različne športne dejavnosti (večnamenske športne dvorane in telovadnice) ter vključujejo vadbene prostore in vadbene površine s potrebno športno opremo, spremljajoče interne prostore in spremljajoče prostore za obiskovalce. Drugo prioriteto področje za sofinanciranje investicij pa predstavljajo športni objekti in površine za šport v naravi, katerih namenska raba za izvajanje različnih športnih dejavnosti, panog na prostem je opredeljena v predpisih, ki urejajo prostor.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport bo glede na razpoložljivost proračunskih sredstev v letu 2023 objavilo javni razpis za izbor predlogov za sofinanciranje investicij v višini 10.864.414 evrov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023 bo razdeljeno v dva temeljna sklopa, in sicer:

- sofinanciranje investicij za obnovo večnamenskih športnih dvoran in telovadnic v skupni višini do 8.000.000 evrov in
- sofinanciranje investicij za posodobitve ali vzpostavitev novih zunanjih športnih površin v skupni višini do 2.864.414 evrov.

Sredstva so zagotovljena na NRP 3311-07-0034 na PP 222010 na MIZŠ, po sprejetju rebalansa državnega proračuna za leto 2023 pa se bodo sredstva prenesla na MGTŠ.

¹ Odprti podatki Slovenije: <https://podatki.gov.si/dataset/razvid-sportnih-objektov1>

² Portal Prostor Geodetske uprave RS – E- prostor: <https://www.e-prostor.gov.si/>

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
3330 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3311-07-0034 Izgradnja mreže športne infrastrukture	PP 222010 Investicije v športno infrastrukturo	10.864.414	
SKUPAJ			10.864.414	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE				

- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Matjaž Han
minister

Prilogi:

- Letni načrt za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023 (priloga 1)
- Obrazložitev gradiva (priloga 2)

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Št.:
Ljubljana,

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZGDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in prvega odstavka 3. člena Zakona o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih 2023 do 2027 (Uradni list RS, št. 54/22) je Vlada Republike Slovenije na_____ seji dne_____ sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Letni načrt za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

Priloga 1

Letni načrt

za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo za leto 2023

Vlada Republike Slovenije se zaveda pomena športa in z njim povezanih dejavnosti za družbo kot celoto, kot tudi dejstva, da je za razvoj športa in posameznih športnih panog potrebna tudi ustrezna športna infrastruktura. V letu 2022 je bil sprejet Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih od 2023 do 2027 (Uradni list RS, št. 54/22), ki do leta 2027 predvideva sredstva za (so)financiranje investicij v športno infrastrukturo v višini 150 mio evrov.

Na podlagi razpoložljivih podatkov iz Razvida javnih športnih objektov in površin za šport v naravi³, portala Prostor Geodetske uprave RS⁴ in izkazanih potreb s strani lokalnih skupnosti in nacionalnih panožnih športnih zvez je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport identificiralo potrebe na področju športne infrastrukture.

Prvo prioriteto področje za sofinanciranje investicij predstavljajo obstoječi športni objekti – stavbe, v katerih se izvajajo različne športne dejavnosti (večnamenske športne dvorane in telovadnice) ter vključujejo vadbene prostore in vadbene površine s potrebno športno opremo, spremljajoče interne prostore in spremljajoče prostore za obiskovalce. Številni tovrstni športni objekti so dotrajani in zato potrebni obnov ali posodobitev. Z njihovo obnovo in posodobitvijo bodo zagotovljeni ustrezni pogoji, večja uporabnost in varnost športnih objektov, kar bo omogočalo kakovostno izvajanje različnih programov športa v okviru različnih športnih panog in izvedbo različnih športnih dogodkov, tako na ravni vrhunskega športa kot športne rekreacije.

Drugo prioriteto področje za sofinanciranje investicij pa predstavljajo športni objekti in površine za šport v naravi, katerih namenska raba za izvajanje različnih športnih dejavnosti, panog na prostem je opredeljena v predpisih, ki urejajo prostor. Namen sofinanciranja so prenovne in vzpostavitve novih zunanjih športnih površin, ki se nahajajo v naravi in urbanem okolju in kot to določa Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 ZDeb). Izvedbeni načrt Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014 – 2023 opredeljuje temeljne pojme strategije zapisane v nacionalnem programu in opredeljuje med drugim način financiranja letnih programov športa ter daje napotke za oblikovanje meril za izvajanje letnega programa športa na nacionalni in lokalni ravni. V poglavju 6. 2 Športni objekti in površine za šport v naravi narekuje ukrepe na področju športnih objektov, kamor spadajo tudi zunanji inženirski športni objekti, in površin za šport v naravi, ki so usmerjeni v učinkovito izrabo mreže športnih objektov, njeno izpopolnjevanje ter gospodarno ravnanje s športnimi objekti, vzdrževanje zgrajenega in posodobitev zastarelega ter izkoriščanje naravnih danosti Slovenije.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport bo glede na razpoložljivost proračunskih sredstev v letu 2023 objavilo javni razpis za izbor predlogov za sofinanciranje investicij v višini 10.864.414 evrov.

Zbiranje predlogov za sofinanciranje na podlagi javnega razpisa bo potekalo skladno z merili, ki jih določajo veljavni predpisi, in sicer v dveh različnih sklopih (posamezen sklop za eno prioriteto področje):

- sofinanciranje investicij za obnovo športnih objektov v skupni višini do 8.000.000 evrov in

³ Odprti podatki Slovenije: <https://podatki.gov.si/dataset/razvid-sportnih-objektov1>

⁴ Portal Prostor Geodetske uprave RS – E- prostor: <https://www.e-prostor.gov.si/>

- sofinanciranje investicij za posodobitve ali vzpostavitev športnih objektov ali površin za šport v naravi, ki predstavljajo zunanje športne površine, v skupni višini do 2.864.414 evrov.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport bo predhodno objavilo najavo javnega razpisa z osnovnimi podatki razpisa. Na ta način bo potencialnim prijaviteljem na javni razpis omogočeno dovolj časa za pripravo zahtevane dokumentacije in vseh potrebnih dokazil za prijavo.

Priloga 2

OBRAZLOŽITEV

Z namenom izboljšanja stanja športne infrastrukture v Sloveniji je bil v letu 2022 sprejet Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih od 2023 do 2027. Zakon predvideva, da se v omenjenem obdobju zagotovi in porabi 150 mio evrov javnih sredstev za ta namen ter predstavlja novost na področju sofinanciranja športne infrastrukture. Zakon med drugim v 3. členu določa, da se prioriteta področja za financiranje in sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo opredeli z letnim načrtom, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije do 31. marca v tekočem letu.

Zaradi relativno nizkih preteklih vlaganj je obstoječa športna infrastruktura dokaj dotrajana in zato, v primerjavi s tujino, na marsikaterem področju žal ne omogoča primerljivih pogojev za kakovostno delo v posameznih športnih panogah. Ob tem je potrebno poudariti, da v letu 2022 ob sprejemanju zakona, ki ga je predlagala skupina poslank in poslancev, ni bilo opravljene temeljite ter strokovno argumentirane razprave. Le-ta bi natančneje pokazala, kakšne so realne potrebe investiranja v športno infrastrukturo, tako na strateški ravni države, na regionalnih ravneh ali v posameznih lokalnih okoljih, kakor tudi po posameznih športnih panogah oziroma disciplinah. Občine in njihova reprezentativna združenja ter Olimpijski komite Slovenije – Zveza športnih zvez in panožne športne zveze kot ključni deležniki pri snovanju in sooblikovanju strategije vlaganj v športno infrastrukturo niso bili ustrezno vključeni pri snovanju zakonskih rešitev ter kasnejših izvedbenih ukrepov. Ker zakon torej nima resnejše strokovno argumentirane osnove in začrtane strukture, ki bi bolj določno usmerila pristojno ministrstvo pri njegovem izvajanju, je Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport pripravilo predlog letnega načrta financiranja in sofinanciranja investicij v športno infrastrukturo za leto 2023, ki po skupni višini sredstev ter po njihovi namenski porabi ter ob upoštevanju navedenih okoliščin na optimalen način odgovarja potrebam in izzivom na tem družbenem segmentu.

Sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo v skupni višini 10.864.414 evrov za leto 2023 bo razdeljeno v dva temeljna sklopa, ki naslavljata izbrani prioritetni področji za tovrstno sofinanciranje, in sicer:

- sofinanciranje investicij za obnovo športnih objektov (večnamenskih športnih dvoran in telovadnic) v skupni višini do 8.000.000 evrov in
- sofinanciranje investicij za posodobitve ali vzpostavitev športnih objektov ali površin za šport v naravi (zunanje športne površine) v skupni višini do 2.864.414 evrov.

Prvo prioriteto področje za sofinanciranje investicij predstavljajo obstoječi športni objekti – stavbe, v katerih se izvajajo različne športne dejavnosti (večnamenske športne dvorane in telovadnice) ter vključujejo vadbene prostore in vadbene površine s potrebno športno opremo, spremljajoče interne prostore in spremljajoče prostore za obiskovalce. Številni tovrstni športni objekti so dotrajani in zato potrebni obnov ali posodobitev. Z njihovo obnovo in posodobitvijo bodo zagotovljeni ustrezni pogoji, večja uporabnost in varnost športnih objektov, kar bo omogočalo kakovostno izvajanje različnih programov športa v okviru različnih športnih panog in izvedbo različnih športnih dogodkov, tako na ravni vrhunškega športa kot športne rekreacije.

Drugo prioriteto področje za sofinanciranje investicij pa predstavljajo športni objekti in površine za šport v naravi, katerih namenska raba za izvajanje različnih športnih dejavnosti, panog na prostem je opredeljena v predpisih, ki urejajo prostor. Namen sofinanciranja so prenove in vzpostavitev novih zunanjih športnih površin, ki se nahajajo v naravi in urbanem okolju in kot to določa Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb). Izvedbeni načrt Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014 – 2023 opredeljuje temeljne pojme strategije zapisane v nacionalnem programu in opredeljuje med drugim način financiranja letnih programov športa ter daje

napotke za oblikovanje meril za izvajanje letnega programa športa na nacionalni in lokalni ravni. V poglavju 6. 2 Športni objekti in površine za šport v naravi narekuje ukrepe na področju športnih objektov, kamor spadajo tudi zunanji inženirski športni objekti, in površin za šport v naravi, ki so usmerjeni v učinkovito izrabo mreže športnih objektov, njeno izpopolnjevanje ter gospodarno ravnanje s športnimi objekti, vzdrževanje zgrajenega in posodobitev zastarelega ter izkoriščanje naravnih danosti Slovenije.

Glede na to so zasnovani med drugim tudi naslednji ukrepi:

- spodbuditi trajnostno in športno tehnološko posodobitev obstoječih javnih športnih objektov ter njihovo učinkovito koriščenje in ravnanje z javnimi športnimi objekti,
- povečati kakovost in število javno dostopnih športnih površin v urbanem okolju (otoki športa za vse, trimske steze, zunanja šolska in vrtčevska igrišča ipd.) in naravnem okolju (planinske, tekaške, kolesarske poti; naravna kopališča ipd.),
- izboljšati umeščenost športnih objektov v urbano okolje in poti, ki omogočajo dejaven dostop do njih (peš, s kolesom, s skirojem ali rolerji).

Iz letnega programa športa se zato sofinancira posodabljanje in investicijsko vzdrževanje obstoječih športnih objektov in površin za šport v naravi in tudi novogradnja športnih objektov. Prednost pri sofinanciranju iz letnega programa športa imajo vadbeni športni objekti in površine za šport v naravi, ki so brezplačno dostopne vsem (npr. otoki športa za vse, trimske steze, zunanja igrišča, planinske, tekaške, kolesarske poti, naravna kopališča ipd.). Izvajalci letnega programa športa na tem področju so: lokalne skupnosti oziroma njihovi športni ali drugi zavodi, športna društva, Občinske športne zveze, Nacionalne panožne športne zveze, Olimpijski komite Slovenije – Zveza športnih zvez, izobraževalni zavodi, zasebniki, ki izpolnjujejo pogoje za izvajanje teh programov in morebitni drugi izvajalci, ki v skladu s predpisi izpolnjujejo pogoje.

Za potrebe sofinanciranja investicij v športno infrastrukturo za leto 2023, bo Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, na podlagi veljavnih predpisov objavilo poseben Javni razpis za investicije v športno infrastrukturo. Javni razpis bo pri izboru sofinanciranja tovrstnih investicij zasledoval temeljna načela oziroma merila, ki jih predvidevata Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih od 2023 do 2027 (prispevek k razvoju športa, dvig kakovosti in trajnosti športne infrastrukture, specifične potrebe prostora) ter Zakon o športu (dostopnost vsem prebivalcem, obstoj športnih objektov in površin za šport v naravi, vrednost investicije, zagotavljanje vadbenih površin za več športnih panog).

Za potrebe boljših vsebinskih priprav investicijskih projektov v športno infrastrukturo tistih investorjev, ki bi se morebiti odločili kandidirati na javnem razpisu, bo predhodno objavljena najava javnega razpisa, ki bo vsebovala osnovne podatke o samem razpisu. Na ta način bo investitorjem omogočeno dovolj časa za pripravo zahtevane dokumentacije in dokazil, potrebnih za kandidiranje na javnem razpisu.

V letu 2023 bo izvedenih več javnih posvetov oziroma srečanj s ključnimi deležniki, ki vodijo investicije v športno infrastrukturo, upravljajo s športno infrastrukturo ali pa so njen pomemben uporabnik. Prvi cilj teh aktivnosti je vzpostavitev periodičnih vsebinskih izmenjav mnenj o izzivih vlaganja, vzdrževanja in optimalne uporabe športne infrastrukture. Nadgradnja temu pa je pridobitev ustreznih strokovnih podlag, ki bodo realno orisale splošno stanje športne infrastrukture v Sloveniji ter zlasti izjasnile potrebe po prioritetenem redu posameznih panožnih športnih zvez, občin in drugih lastnikov športne infrastrukture na tem področju. Tovrstna strokovna izhodišča bodo omogočala Vladi Republike Slovenije, da bo v naslednjih proračunskih obdobjih lažje načrtovala in spremljala izvajanje investicij v športno infrastrukturo, zlasti tudi pri sprejemanju odločitev v postopkih novih investicijskih projektov (novogradnjah) t.i. športne infrastrukture državnega pomena, ki predstavljajo nacionalne športne centre. Gre za infrastrukturo s strateško vlogo za razvoj slovenskega športa. Ker Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v Republiki Sloveniji v letih od 2023 do 2027 v ta namen nima razdelanega načrta aktivnosti, prav tako pa s tovrstnim dokumentom ne razpolaga Vlada

Republike Slovenije, bo v letu 2023 izdelan sistem za prepoznavanje, razvrščanje in večletno investiranje ter spremljanje teh investicij. Za odločitve bo pomembno tudi ovrednotenje potreb nacionalnih športnih zvez, trajnostni in finančno vzdržen način upravljanja t.i. strateške športne infrastrukture ter opredelitev, da se kapacitete ne podvajajo.