



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mizs@gov.si

Številka: 0070-140/2022/10

Ljubljana, dne 10. 11. 2022

EVA 2022-3330-0122

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju
znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije – predlog za
obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za javno upravo
- Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v
državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Igor Papič, minister - dr. Matjaž Krajnc, državni sekretar - dr. Tomaž Boh, generalni direktor Direktorata za znanost		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva: Z gradivom se predlaga sprejem Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije. Z gradivom se predlagajo nujni popravki veljavne Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22), ki bodo omogočile nemoten zaključek proračunskega leta in izvajanje stabilnega financiranja v naslednjem letu. Zato je njihov sprejem potreben že za realizacijo proračuna 2022. Poleg tega je vključenih tudi nekaj tehničnih popravkov in sprememb, ki bodo olajšale izvajanje uredbe.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3330-19-0001 Usposabljanje in razvoj znanstvenih kadrov 2019-2022	160171 Raziskovalno razvojna dejavnost	260.656,72	0
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3330-19-0002 Raziskovalna dejavnost 2019-2022	160171 Raziskovalno razvojna dejavnost	901.229,66	0

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3330-19-0003 Ustanoviteljske obv. in infrast. programi 2019-2022	160171 Raziskovalno razvojna dejavnost	276.152,24	0
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3330-19-0004 Mednarodno znanstveno sodelovanje 2019-2022	160171 Raziskovalno razvojna dejavnost	3.574,25	0
SKUPAJ			1.441.612,87	0

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

Gradivo nima neposrednih finančnih posledic, ki bi zahtevale dvig sredstev izven finančnega načrta MIZŠ. Potrebna sredstva za financiranje v skladu z Uredbo o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije so že zagotovljena v okviru finančnega načrta MIZŠ. Predlagana sprememba pa bo vplivala le na izvajanje financiranja zaradi dviga plač v javnem sektorju v okviru izvedenih pogajanj s sindikati.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
---	----

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Zaradi nujnosti gradiva ni bilo možno predhodno objaviti. S predlaganim gradivom se predlagajo zgolj nujni popravki veljavne Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22), njihov sprejem pa je zaradi zagotavljanja ustreznih sredstev za dvig plač nujen že za realizacijo proračuna 2022.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
dr. Igor Papič MINISTER Priloge: – predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije – Obrazložitev	

Na podlagi 38. člena Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21) Vlada Republike Slovenije izdaja

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju
znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije**

1. člen

V Uredbi o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22) se v 3. členu za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Če pride do zvišanja plač v javnem sektorju, ki povzroči višje stroške dela pri izvajanju stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, lahko minister, pristojen za znanost, sprejme spremembo sklepa iz 21. člena zakona. ARRS v tem primeru dodatna sredstva med prejemnike stabilnega financiranja razdeli sorazmerno glede na načrtovane stroške dela v vsoti ISF-O in PSF-O v veljavnih načrtih sredstev za izvajanje stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: načrt) prejemnikov stabilnega financiranja in o tem obvesti prejemnike stabilnega financiranja. Prejemnikom stabilnega financiranja v navedenem primeru ni treba pripraviti novih načrtov.«.

2. člen

V prvem odstavku 4. člena se črta besedilo »sredstev za izvajanje stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: načrt)«.

3. člen

6. člen se spremeni tako, da se glasi:

»6. člen
(stabilno zagotavljanje sredstev)

Sredstva za stabilno financiranje se prejemnikom stabilnega financiranja nakazujejo redno v predvidoma enakih mesečnih obrokih na podlagi mesečnega zahtevka za izplačilo, in sicer do desetega dne v mesecu za pretekli mesec.«.

4. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»7. člen
(vrste stroškov stabilnega financiranja po ekonomskih namenih)

(1) Sredstva stabilnega financiranja se, razen če ni za posamezni steber financiranja s to uredbo določeno drugače, zagotavljajo za financiranje teh ekonomskih namenov:

1. stroškov dela, ki morajo biti določeni v skladu z delovnopravno zakonodajo in kolektivnimi pogodbami in vključujejo:
 - osnovno plačo, dodatke in del plače za delovno uspešnost,
 - prispevke delodajalca na izplačane plače in
 - povračila stroškov v zvezi z delom, ki vsebujejo povračila za regres za prehrano med delom, stroške prevoza na delo in z dela, stroške za delo od doma, letni regres za letni dopust in premije kolektivnega dodatnega zavarovanja za javne uslužbenke (v nadaljnjem besedilu: stroški dela);
2. stroškov materiala in storitev, ki se priznajo na podlagi knjigovodske listine neposredno ali verodostojno postavljenih ključev za delitev stroškov, in obsegajo:
 - neposredne stroške materiala, ki zajemajo predvsem stroške nakupa materiala, polizdelkov in drobnega inventarja, ter
 - neposredne stroške storitev, ki zajemajo predvsem stroške potovanj, izvedbo konferenc in drugih aktivnosti razširjanja rezultatov raziskav, stroške objav, tudi v odprtem dostopu, avtorsko delo in druge storitve (v nadaljnjem besedilu: stroški materiala in storitev);
3. amortizacije raziskovalne opreme oziroma druge opreme, opredeljene s to uredbo (v nadaljnjem besedilu: raziskovalne opreme oziroma druge opreme), ob upoštevanju obsega, ki je neposredno potreben za izvajanje raziskovalnega dela. Obseg uporabe posamezne raziskovalne opreme oziroma druge opreme mora prejemnik stabilnega financiranja izkazati z evidenco uporabe ali na podlagi verodostojno postavljenih ključev za delitev stroškov amortizacije.

(2) Sredstva, ki jih prejemnik stabilnega financiranja nameni za pokritje stroškov amortizacije uporabljene raziskovalne opreme oziroma druge opreme, prejemnik stabilnega financiranja v nadaljnjem koraku nameni za nakup, s katerim nadomesti ali obnovi potrebno raziskovalno opremo oziroma drugo opremo. Iz sredstev, ki jih je prejemnik stabilnega financiranja prejel za pokritje stroškov amortizacije, mora najpozneje v petih letih od zaključka leta, v katerem je prejel sredstva, izvesti postopek nakupa nove raziskovalne opreme oziroma druge opreme.«.

5. člen

V 44. členu se za drugim stavkom doda nov tretji stavek, ki se glasi: »Število točk se v letu 2022 lahko zviša pri elementih cene plača in prispevki delodajalca, če se v skladu s predpisi, ki urejajo plače v javnem sektorju, zvišajo plače v javnem sektorju.«.

6. člen

Za 44. členom se doda nov 44.a člen, ki se glasi:

»44.a člen

(cenovne kategorije potekajočih raziskovalnih programov in projektov ter za mlade raziskovalce)

Pri raziskovalnih programih in mladih raziskovalcih, ki ne preidejo v stabilno financiranje, ter pri raziskovalnih projektih, ki se jim zagotavlja financiranje iz proračuna tudi v letu 2022 ter nadaljnjih letih, se za financiranje v letu 2022 in nadaljnjih letih upošteva razvrstitev v cenovno kategorijo iz leta 2021. Raziskovalne organizacije lahko zaprosijo za spremembo cenovne kategorije v skladu s to uredbo.«.

7. člen

Za 47. členom se doda nov 47.a člen, ki se glasi:

»47.a člen

(vrsta stroškov financiranja, spremljanje namenske porabe in dovoljena odstopanja za raziskovalne in infrastrukturne programe ter mlade raziskovalce, ki ne preidejo v stabilno financiranje)

(1) Sredstva za raziskovalne in infrastrukturne programe ter mlade raziskovalce, ki ne preidejo v stabilno financiranje, se zagotavljajo za smiselno enake ekonomske namene, kakor je določeno v 7. členu te uredbe.

(2) Za raziskovalne in infrastrukturne programe ter mlade raziskovalce, ki ne preidejo v stabilno financiranje, se za spremljanje porabe, finančno poročanje in odstopanja od porabe sredstev smiselno uporabljajo določbe 38., 39. in 40. člena te uredbe.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

8. člen

(sprememba sklepa iz četrtega odstavka 3. člena uredbe v letu 2022)

Spremembo sklepa iz četrtega odstavka 3. člena uredbe v letu 2022 sprejme minister, pristojen za znanost, za izvršitev Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22) ter predpisov in aneksov h kolektivnim pogodbam, sprejetih na podlagi navedenega dogovora.

9. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, .. 2022
EVA 2022-3330-0122

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

Obrazložitev

Veljavna Uredba o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22) (v nadaljevanju: uredba) ima pravno podlago v 38. členu Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21; v nadaljnjem besedilu: ZZrID), ki določa: »Normative in standarde za stabilno financiranje in za financiranje znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz državnega proračuna na podlagi cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo sredstev državnega proračuna sprejme vlada.«.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 19. 10. 2022 prejelo zaprosilo Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: ARRS) s priložo (predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije). V navedenem zaprosilu ARRS ministrstvu predlaga, da predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije čimprej predloži v sprejem Vladi Republike Slovenije. ARRS navaja, da je predlog omejen na nujne popravke uredbe, njihov sprejem pa je nujen že za realizacijo proračuna 2022.

V nadaljevanju so navedene obrazložitve k posameznim členom predlaganega gradiva.

K 1. členu

S predlagano Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije se v 3. členu uredbe, z novim četrtem odstavkom 3. člena, dodajo določbe, da v primeru, da pride do dviga plač v javnem sektorju, ki ima za posledico višje stroške dela pri izvajanju stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, lahko minister, pristojen za znanost sprejme spremembo sklepa iz 21. člena zakona. ARRS v tem primeru dodatna sredstva med prejemnike stabilnega financiranja razdeli sorazmerno glede na načrtovane stroške dela v vsoti ISF-O in PSF-O v veljavnih načrtih sredstev za izvajanje stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti prejemnikov stabilnega financiranja in o tem obvesti prejemnike stabilnega financiranja. Prejemnikom stabilnega financiranja v navedenem primeru ni potrebno pripraviti novih načrtov.

K 2. členu

Določba je zgolj nomotehnične narave (ker je okrajšava sedaj v novem četrtem odstavku 3. člena uredbe).

K 3. členu

V zvezi z rednim mesečnim zagotavljanjem sredstev za stabilno financiranje je potrebno prilagoditi 6. člen uredbe. Sredstva stabilnega financiranja se bo zagotavljalo redno mesečno. Na začetku leta se zagotavlja sredstva v obsegu dvanajstin preteklega leta in po dokončni določitvi sredstev v novi mesečni višini v skladno s proračunskimi možnostmi, kar pomeni, da ne bodo vsi mesečni obroki enaki, zato je potrebna

prilagoditev besedila uredbe. Predlog spremembe datuma izplačila v mesecu je potreben za uskladitev s premikom datuma, ki je bil uveden za izplačilo plač v javnem sektorju.

K 4. členu

V zvezi s sredstvi, ki se zagotavljajo za pokrivanje stroškov uporabe raziskovalne opreme in druge opreme, se (glede na sedaj veljavno besedilo 7. člena uredbe) v prvem odstavku 7. člena uredbe doda, da je potrebno izkazati obseg uporabe opreme z ustrezno evidenco ali s pomočjo verodostojno postavljenih ključev za delitev stroškov amortizacije tudi za drugo opremo. Trenutno je v uredbi navedena zahteva določena samo za raziskovalno opremo.

Z novim drugim odstavkom (glede na sedaj veljavno besedilo 7. člena uredbe) se v 7. členu doda določba, da mora prejemnik sredstva, ki jih nameni za pokritje stroškov amortizacije uporabljene raziskovalne opreme oziroma druge opreme, v nadaljnjem koraku nameni za nabavo, s katero nadomesti ali obnovi potrebno raziskovalno opremo oziroma drugo opremo. Nakup mora izvesti najpozneje v petih letih od zaključka leta v katerem je prejel navedena sredstva.

Nomotehnično je sicer, zaradi boljše jasnosti in preglednosti besedila, celotni 7. člen uredbe izpisan na novo.

K 5. členu

V 44. členu je določen obseg točk po elementih za določitev cene FTE za posamezno kategorijo za leto 2022. Preko števila točk se izvajalcem znanstvenoraziskovalne dejavnosti zagotavlja potreben obseg sredstev za stroške dela na raziskovalnih projektih, da bo to možno tudi v primeru dviga plač v javnem sektorju je potrebno navedeni člen dopolniti, da se v tem primeru število točk ustrezno zviša.

K 6. členu

V uredbo se doda nov člen, ki ureja razvrstitev v cenovno kategorijo pri že potekajočih raziskovalnih programih in mladih raziskovalcih, ki ne preidejo v stabilno financiranje ter raziskovalnih projektih, ki se jim zagotavlja financiranje iz proračuna tudi v letu 2022 in nadaljnjih letih. Določi se, da se za financiranje v letu 2022 in nadaljnjih letih upošteva razvrstitev v cenovno kategorijo iz leta 2021. V primeru, da pri izvajanju raziskovalnih projektov oziroma raziskovalnih programov nastanejo spremembe, ki bi terjale spremembo strukture financiranja po ekonomskih namenih, raziskovalne organizacije lahko zaprosijo za spremembo cenovne kategorije v skladu s to uredbo.

K 7. členu

V skladu z ZZrID je večina raziskovalnih programov, mladih raziskovalcev in infrastrukturnih programov (v nadaljevanju: programi) prešla na stabilno financiranje. Manjši del raziskovalnih programov, infrastrukturnih programov in mladih raziskovalcev, ki so se izvajali že v preteklem letu oziroma so se začeli izvajati v letošnjem letu, ni

izpolnil pogoja za prehod na stabilno financiranje. Financiranje za izvajanje teh vsebin se bo nadaljevalo samo do izteka predvidenega obdobja izvajanja. V uredbi se za programe za obdobje do izteka izvajanja opredeli za katero vrsto stroškov se zagotavlja financiranje, finančno poročanje in možna odstopanja od porabe sredstev.

K 8. členu

Gre za prehodno določbo, v kateri je določeno, da spremembo sklepa iz četrtega odstavka 3. člena uredbe v letu 2022 sprejme minister, pristojen za znanost, za izvršitev Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22) ter predpisov in aneksov h kolektivnim pogodbam, sprejetih na podlagi navedenega dogovora.

Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 v 7. točki določa, da se vlada zavezuje, da bo v okviru svojih pristojnosti in obstoječih sistemov financiranja zagotovila, da bodo za potrebe neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov sredstva za stroške dela, ki izvirajo iz tega dogovora in kolektivnih pogodb, katerih podpisnica je, upoštevana pri usklajevanju predlogov finančnih načrtov neposrednih uporabnikov in pri pripravi izhodišč za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov na prihodkovni in odhodkovni strani, tudi za leto 2022. Ker je bil dogovor sprejet v oktobru, ga ni bilo mogoče upoštevati ob izdaji sklepa ministra, pristojnega za znanost, po 21. členu ZZrID v letu 2022 in pri osnovni določitvi sredstev stabilnega financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti prejemnikov stabilnega financiranja. V letu 2022 se namreč izvaja prehod na financiranje stabilnega izvajanja znanstvenoraziskovalne dejavnosti in vzpostavitev začetnega stanja za izračunavanje stabilnega dela financiranja.

K 9. členu

Gre za končno določbo o začetku veljavnosti uredbe.

Vladi Republike Slovenije predlagamo sprejem predlagane Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije.