



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 007-2/2018/24

Ljubljana, dne 24. avgust 2022

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja in program za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnih naročil – vladno gradivo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v povezavi s tretjo točko Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 00714-11/2021/11 z dne 22. 4. 2021 je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Priročnikom za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja, ki predstavlja kompetenčni model za uslužbence, ki izvajajo postopke javnih naročil, in programom za doseganje kompetenc.
2. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za javno upravo, da od 1. januarja 2023 zagotavlja izvedbo programa Akademije javnega naročanja za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnih naročil.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prilogi:

- Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja;
- Program Akademije javnega naročanja.

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Sanja Ajanović Hovnik, ministrica
Jure Trbič, državni sekretar
Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje
mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /**5. Kratek povzetek gradiva:**

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja (priloga 3). Rdeča nit Priročnika je razvoj kompetenc pri posameznikih, ki pri naročnikih izvajajo, sodelujejo oziroma odločajo v postopih javnih naročil. Obravnavane vsebine so namenjene zaposlenim pri naročnikih, ki v skladu z Zakonom o javnem naročanju oziroma Zakonom o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti sodelujejo, izvajajo ali odločajo v postopkih oddaj javnih naročil ter vodjem na različnih ravneh delovanja teh organizacij. Namen priročnika je, da jih seznani s širšim področjem presojanja in razvoja kompetenc na področju javnega naročanja.

Poleg tega pa je Ministrstvo za javno upravo skladno s sklepom Vlade RS pripravilo program za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnega naročanja tako, da je vzpostavilo t.i. program »Akademija javnega naročanja« (priloga 4). Akademija predstavlja skupek modulov, ki omogočajo pridobivanje ustreznih znanj na področju javnega naročanja, da se zagotovi (naj)višja raven kompetenc uslužbencev, ki delujejo na področju javnega naročanja.

V sistem izobraževanj bodo kot predavatelji poleg strokovnjakov na področju izvajanja javnih naročil, torej pravnem področju, vključeni tudi strokovnjaki na ekonomskem, poslovno-organizacijskem in tehničnem področju (npr. s področja gradbeništva, IT storitev ipd.).

Usposabljanja bodo pripravljena v modulih za različne profile delovnih mest, kot so opredeljeni v Priročniku za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja, za zagotavljanje ustrezne ravni in obsega izobraževanj za posamezen profil delovnega mesta oziroma potrebe zaposlenega.

Usposabljanja se bodo izvajala v obliki predavanj, delavnic in ostalih ustreznih oblik izobraževanj, po potrebi tudi z uporabo interaktivnih rešitev ali orodij za e-učenje in sheme ponavljanja.

Program Akademija javnega naročanja se bo izvajal v okviru Upravne akademije Ministrstva za javno upravo. Priprava kompetenčnega modela in vzpostavitev programa Akademije javnega naročanja predstavlja tudi realizacijo mejnika št. 179 Načrta za okrevanje in odpornost.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Zaradi sprejema kompetenčnega modela in vzpostavitve programa Akademije javnega naročanja ne bodo nastala nova finančna bremena oziroma finančne posledice za proračun.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, večinoma, delno, niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: Gradivo je bilo poslano v usklajevanje:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Sanja Ajanović Hovnik MINISTRICA	

Priloga 1: Sklep Vlade RS

Priloga 2: Podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade RS

Priloga 3: Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja

Priloga 4: Program Akademije javnega naročanja

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v povezavi s tretjo točko Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 00714-11/2021/11 z dne 22. 4. 2021 je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Priročnikom za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja, ki predstavlja kompetenčni model za uslužbence, ki izvajajo postopke javnih naročil, in programom za doseganje kompetenc.
2. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za javno upravo, da od 1. januarja 2023 zagotavlja izvedbo programa Akademije javnega naročanja za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnih naročil.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Prilogi:

- Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja;
- Program Akademije javnega naročanja.

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe.

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije je Ministrstvu za javno upravo s sklepom št. 00714-11/2021/11 z dne 22. 4. 2021 naložila, da do 1. septembra 2022 vzpostavi kompetenčni model za uslužbence, ki izvajajo postopke javnega naročanja in zagotovi programe za usposabljanje (tretja točka sklepa).

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja (priloga 3). Rdeča nit Priročnika je razvoj kompetenc pri posameznikih, ki pri naročnikih izvajajo, sodelujejo oziroma odločajo v postopih javnih naročil. Obravnavane vsebine so namenjene zaposlenim pri naročnikih, ki v skladu z Zakonom o javnem naročanju oziroma Zakonom o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti sodelujejo, izvajajo ali odločajo v postopkih oddaj javnih naročil ter vodjem na različnih ravneh delovanja teh organizacij. Namen priročnika je, da jih seznani s širšim področjem presojanja in razvoja kompetenc na področju javnega naročanja.

Priročnik je nastal na podlagi pregleda mednarodne strokovne literature ter izkušenj v slovenskem prostoru javnih naročil. Priročnik sledi evropskemu kompetenčnemu modelu na področju javnega naročanja, ki ga je razvila Evropska komisija (ProcurecompEU European Competency Framework for Public Procurement Professionals). V letih 2018 in 2019 je Ministrstvo za javno upravo (Direktorat za javno naročanje) sodeloval z Evropsko komisijo pri projektu Evropskega kompetenčnega okvirja - ECF za profesionalizacijo v javnem naročanju, kjer so v več intervjujih predstavili sistem javnega naročanja v Sloveniji ter primere dobrih praks na področju javnega naročanja (nudenje svetovanj v okviru telefonskega in pisnega svetovanja, help-deska, priprave smernic na različnih področjih, organizacija izobraževanj, ipd.).

Poleg tega pa je Ministrstvo za javno upravo skladno s sklepom Vlade RS pripravilo programe za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnih naročil, t.i. program »Akademija javnega naročanja« (priloga 4). Akademija bo zagotavljala ustrezna usposabljanja na področju javnega naročanja, da se zagotovi (naj)višja raven kompetenc uslužbencev, ki delujejo na področju javnega naročanja.

S tem namenom je pripravljen model oziroma sistema izven institucionalnega usposabljanja za dvig kompetentnosti javnih uslužbencev, ki delujejo na področju javnega naročanja. V sistem izobraževanj bodo kot predavatelji poleg strokovnjakov na področju izvajanja javnih naročil, torej pravnem področju, vključeni tudi strokovnjaki na ekonomskem, poslovno-organizacijskem in tehničnem področju (npr. s področja gradbeništva, IT storitev, ipd.).

Usposabljanja bodo pripravljena v modulih za različne profile delovnih mest, kot so opredeljeni v Priročniku za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja, za zagotavljanje ustreznih ravni in obsega izobraževanj za posamezen profil delovnega mesta oziroma potrebe zaposlenega.

Usposabljanja se bodo izvajala v obliki predavanj, delavnic in ostalih ustreznih oblik izobraževanj, po potrebi tudi z uporabo interaktivnih rešitev ali orodij za e-učenje in sheme ponavljanja.

Potreba po večji usposobljenosti uslužbencev, ki delujejo na področju javnega naročanja, je bila prepoznana ne samo v slovenskem prostoru javnih naročil, temveč tudi na evropski ravni. V zvezi z navedenim je tudi Evropska komisija intenzivno pristopila k pripravi smernic, navodil oziroma priporočil državam članicam za dvig kompetenc na področju javnega naročanja, torej povečanjem aktivnosti na področju profesionalizacije v javnem naročanju.

Program Akademija javnega naročanja se bo izvajal v okviru Upravne akademije Ministrstva za javno upravo. Priprava kompetenčnega modela in vzpostavitev programa Akademije javnega naročanja predstavlja tudi realizacijo mejnika št. 179 Načrta za okrevanje in odpornost. Za namen preverjanja izpolnitve mejnika bo Evropski komisiji potrebno predložiti dokazila o delovnem programu in o začetku

izvajanja programov izobraževanj. Priročnik za presojanje in razvoj kompetenc na področju javnega naročanja predstavlja strokovno podlago pripravljenemu delovnemu programu za usposabljanje uslužbencev, ki izvajajo postopke javnih naročil, zato je pomembno, da se tako s priročnikom kot tudi s programom za usposabljanje seznani Vlada RS in o tem sprejme sklep, ki bo lahko predstavljal dokazilo o izpolnitvi navedenega mejnika iz Načrta za okrevanje in odpornost.