



Številka: 007-12/2023

Ljubljana, dne 17. aprila 2023

EVA 2023-2030-0003

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (EVA-2023-2030-0003) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (EVA-2023-2030-0003) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zdravje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica,
- dr. Igor Šoltes, državni sekretar,
- mag. Valerija Jelen Kosi, državna sekretarka,
- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice,
- Peter Pavlin, višji sekretar v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice,

– Igor Kovačič, sekretar v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice, – Anja Blažič, sekretarka v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi gradiva zunanji strokovnjaki in pravne osebe niso sodelovali.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
– dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, – dr. Igor Šoltes, državni sekretar, – mag. Valerija Jelen Kosi, državna sekretarka, – mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice, – Peter Pavlin, višji sekretar v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice, – Igor Kovačič, sekretar v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice, – Anja Blažič, sekretarka v Direktoratu za kaznovalno pravo in človekove pravice.		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Predlog Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 celovito ureja področje izplačila zneska glob, stroškov prekrškovnega postopka, postopka prisilne izterjave in odvzete premoženjske koristi v zvezi s prekrškovnimi postopki, ki so se vodili za prekrške, ki so bili storjeni v časovnem obdobju od 7. marca 2020 do 30. maja 2022, kot kršitev ukrepov za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19. Predlagana ureditev temelji na Analizi pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19 in Izhodiščih za pripravo normativnih rešitev, ki jih je sprejela Vlada Republike Slovenije na seji dne 24. 11. 2022, pri čemer je cilj, da se globe, stroški postopka, postopka prisilne izterjave in odvzeta premoženjska korist izplačajo čim bolj avtomatično in s čim manj obremenitvami za upravičence. Predlog zakona ureja izplačilo zneska glob, stroškov prekrškovnega postopka, postopka prisilne izterjave in odvzete premoženjske koristi, ustavitev tekočih prekrškovnih postopkov, ustavitev postopkov v zvezi z opravljanjem dela v splošno korist, ustavitev postopkov v zvezi z izvrševanjem nadomestnega zapora oziroma ustavitev postopkov prisilne izterjave globe in stroškov prekrškovnega postopka. Urejen je postopek, ki se bo vodil po uradni dolžnosti, urejene so pravne posledice relevantnih prekrškov (izbris podatkov iz prekrškovnih evidenc), predlog zakona pa določa tudi pristojne organe, ki bodo odločali v postopku za izplačilo zneska glob, stroškov postopka, postopka prisilne izterjave in odvzete premoženjske koristi. Finančna sredstva se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
----	--	----

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

a) Finančne posledice izplačil

Analiza pravnih podlag, ki so bile uporabljene v prekrškovnih postopkih proti posameznikom zaradi kršitev ukrepov zoper virusno bolezen COVID-19, je pokazala naslednje statistične podatke, ki so pomembni pri prikazu finančnih posledic predloga zakona:

VSI PREKRŠKOVNI ORGANI	
Skupni znesek vseh plačanih glob	1.765.592,58 evrov
Skupni znesek vseh glob, posredovanih v prisilno izterjavo FURS	3.988.948,05 evrov
Skupaj znesek plačanih glob in glob, posredovanih v prisilno izterjavo FURS	5.754.540,63 evrov

Predlog zakona določa, da se bodo storilcu prekrška iz 2. člena predloga zakona vrnil plačani ali izterjani znesek globe, stroški postopka o prekršku, odvzeta premoženjska korist, stroški postopka prisilne izterjave ter priglašeni bančni stroški. Če pa je storilec prekrška namesto globe in stroškov prekrškovnega postopka v celoti ali delno opravil delo v splošno korist ali pa namesto globe v celoti ali delno prestal nadomestni zapor, bo po predlogu zakona obravnavan tako, kot bi v celoti ali delno opravil delo v splošno korist ali prestal nadomestni zapor, pri čemer se v zvezi z delom v splošno korist uporablja preračun na naslednji način: vsaka začeta ura dela v splošno korist je ovrednotena z 10 evri, vsak začeti prestan dan nadomestnega zapora s 100 evri (gre za enak preračun, kot ga za delo v splošno korist določa 19.a člen ZP-1 oziroma za nadomestni zapor 20.a člen ZP-1).

Glede na to, da je bil predlog zakona v delu, ki določa prekrške, za katere se uporablja ta zakon, po opravljeni analizi deloma dopolnjen, je treba med finančne posledice prišteti tudi plačane globe za 32 prekrškov po določbi prvega odstavka 48. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 v skupni višini 17.000 evrov.

Glede na vsa predvidena izplačila po predlogu zakona predlagatelj ocenjuje, da bo treba v Državnem proračunu Republike Slovenije na namenski postavki zagotoviti največ 5,7 milijona evrov. Predlagatelj ob tem ocenjuje, da finančne posledice izplačil po predlogu zakona ne bodo presegle 5,7 milijona evrov, saj je bil del glob poravnan ob upoštevanju t. i. »polovičnega plačila globe« (prvi in drugi odstavek 57.c člena ZP-1), del glob, ki je bil posredovan v prisilno izterjavo, pa še ni bil izterjan ali pa je bil izterjan le delno. Zaenkrat pa ni mogoče oceniti, koliko bo znašalo povračilo stroškov prekrškovnega postopka, odvzete premoženjske koristi, stroškov prisilne izterjave (če je bil npr. izdan sklep o izvršbi na denarna sredstva, to za posamezen izvršilni naslov pomeni stroške v višini 10 evrov) in bančnih stroškov, ki jih bodo lahko priglasili storilci prekrškov iz 2. člena predloga zakona.

b) Finančne posledice za izvajanje nalog po tem zakonu

FURS

Ocena finančnih posledic za izvajanje nalog izvršitve vračila s strani FURS znaša 80.000 evrov v letu

2023 za izgradnjo informacijske podpore izvajanju vračil plačanih glob in stroškov.

UVHVVR

Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin za izvajanje pristojnosti po predlogu zakona (IT podpora) predvideva dodatne stroške v višini 10.000 evrov.

MNZ

Ministrstvo za notranje zadeve oziroma Policija predvideva naslednje finančne posledice predloga zakona:

– stroški tiskanja, kuvertiranja in vročanja informativnih izračunov: cca. 11.000 evrov brez DDV;

c) Skupne finančne posledice predloga zakona

Glede na predvidene stroške izplačil v višini največ 5,7 milijona evrov v letu 2024 in ocene finančnih posledic za namen izvajanja dodatnih pristojnosti (nadgradnja IT sistemov, stroški kuvertiranja in vročanja) v višini cca. 100.000 evrov v letu 2023, bodo skupne finančne posledice predloga zakona znašale največ 5,8 milijona evrov.

Finančna sredstva za izvajanje zakona se bodo zagotavljala v okviru državnega proračuna Republike Slovenije.

Predlog zakona nima posledic za druga javna finančna sredstva.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
/

II. Finančne posledice za državni proračun
 Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
 Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:
 Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh

projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Datum objave: 31. januar 2023 in 21. marec 2023 na portalu e-Demokracija.

Predlog zakona je bil dne 31. 1. 2023 in 21. 3. 2023 poslan v strokovno usklajevanje na naslednje institucije:

Vrhovno sodišče Republike Slovenije, Vrhovno državno tožilstvo Republike Slovenije, Upravno sodišče Republike Slovenije, Varuh človekovih pravic, Policija, Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Inšpektorat za javni sektor, Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, Tržni inšpektorat Republike Slovenije, Inšpektorat Republike Slovenije za infrastrukturo, Inšpektorat Republike Slovenije za delo, Inšpektorat za notranje zadeve, Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Urad za nadzor proračuna, Finančna uprava Republike Slovenije, Informacijski pooblaščenec, Uprava Republike Slovenije za probacijo, Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, vsem ministrstvom in vladnim službam.

V drugem krogu strokovnega usklajevanja je Ministrstvo za pravosodje prejelo odzive Finančne uprave Republike Slovenije, Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport, Tržnega inšpektorata Republike Slovenije, Vrhovnega državnega tožilstva Republike Slovenije, Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije in Vrhovnega sodišče Republike Slovenije.

Predlogi, prejeti v sklopu drugega kroga strokovnega usklajevanja so bili upoštevani, razen:

- predloga Tržnega inšpektorata Republike Slovenije, da bi se 11. člen predloga

zakona dopolnil na način, da bi ta izrecno določal, da storilci niso upravičeni do izplačila zamudnih obresti.	
- predloga Zdravstvenega inšpektorata Republike Slovenije za podaljšanje roka za izdelavo informativnega izračuna. - predloga Vrhovnega sodišča Republike Slovenije o naslovitvi vprašanj v zvezi z brezplačno pravno pomočjo in glede načina izmenjave podatkov med pristojnimi organi.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Dominika Švarc Pipan ministrica	

Priloge:

- predlog Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (EVA-2023-2030-0003),
- priloga 2 s prilogami,
- MSP test.

Datum:
Številka:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (EVA-2023-2030-0003) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po rednem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za zdravje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.