



Številka: 004-17/2023/27

Ljubljana, 5. 6. 2023

EVA 2023-1630-0006

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: predlog Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju porabe sredstev za cilj evropsko teritorialno sodelovanje v programskem obdobju 2021–2027

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na..... seji pod točko.... dne.....sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju porabe sredstev za cilj evropsko teritorialno sodelovanje v programskem obdobju 2021–2027 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Priloga:

- čistopis gradiva

Prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za digitalno preobrazbo
- Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za javno upravo
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za naravne vire in prostor
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Ministrstvo za obrambo, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za solidarno prihodnost
- Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije
- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje
- Ministrstvo za zdravje

- Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, Nacionalna koordinacija za makro regionalne strategije EU
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti
- Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu
- Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Aleksander Jevšek, minister
- mag. Marko Koprivc, državni sekretar
- mag. Mojca Aljančič, vršilka dolžnosti direktorja, Direktorat za kohezijsko politiko
- Aleksandra Šuster Močnik, sekretarka, Sektor za Interreg
- Aleš Mrkela, vodja Sektorja za upravljanje čezmejnih programov

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju porabe sredstev za cilj evropsko teritorialno sodelovanje v programskem obdobju 2021–2027 (v nadaljevanju: Uredba Interreg) podrobneje ureja izvajanje evropske kohezijske politike na področju za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg) v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027, ki je sicer utemeljeno na neposrednem izvajanju evropskih pravnih podlag. Uredba Interreg tako vsebuje splošno predstavitev oziroma ureditev izvajanja postopkov pri porabi sredstev za programe evropskega teritorialnega sodelovanja (v nadaljevanju: programi Interreg) v Republiki Sloveniji, udeležence in njihove naloge, finančno izvajanje programov Interreg in izvajanje tehnične pomoči. Uredba Interreg se nanaša na vseh 13 programov Interreg, v katerih lahko sodelujejo projektni partnerji iz Slovenije, in sicer na štiri čezmejne programe: Slovenija-Avstrija, Slovenija-Hrvaška, Slovenija-Madžarska in Italija-Slovenija; pet transnacionalnih programov: Območje Alp, Srednja Evropa, Podonavje, Evro-Mediteran in IPA Adrion; in štiri medregionalne programe: Interreg Europe, Interact, ESPON in URBACT.

Uredba Interreg v primerjavi z uredbo, ki je veljala za programsko obdobje 2014–2020, uvaja na podlagi evropskega zakonodajnega okvira nekatere sistemske spremembe. Tehnična pomoč ni več samostojna operacija, saj se sredstva za izvajanje tehnične pomoči v programskem obdobju 2021–2027 povrnejo kot pavšalna stopnja v odstotku (kot je določeno v členu 27(3) Uredbe (EU) 2021/1059) glede na črpanje upravičenih izdatkov operacij. To pomeni, da bodo sredstva za tehnično pomoč povrnjena šele, ko bodo povrnjeni upravičeni izdatki za operacije. Finančne nepravilnosti, ki bodo nastale pri izvajanju operacij, bodo posledično vplivale tudi na višino tehnične pomoči. Preverjanje upravičenosti izdatkov operacij temelji na oceni tveganja. Preverjanje se izvaja praviloma na vzorcu, zaradi česar se pričakuje, da se bo skrajšal čas od oddaje zahtevkov v pregled do izplačila upravičenih izdatkov. Poenostavitve predstavljajo tudi poenostavljene oblike stroškov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna

povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne dejavnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

S sprejetjem uredbe ne bodo nastale neposredne finančne posledice, omogočeno pa bo črpanje sredstev evropske kohezijske politike za programe Interreg, kot izhaja iz vladnega gradiva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo se je usklajevalo z organi, ki jih spremembe in dopolnitve uredbe zadevajo, zato je predlagatelj izpustil objavo na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
dr. Aleksander Jevšek MINISTER	

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju porabe sredstev za cilj
evropsko teritorialno sodelovanje v programskem obdobju 2021–2027

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

(1) Ta uredba ureja postopke pri porabi sredstev za izvajanje programov evropskega teritorialnega sodelovanja (v nadaljnjem besedilu: programi Interreg) za programsko obdobje 2021–2027 in določa udeležence ter njihove naloge za izvajanje:

- Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L št. 433I z dne 22. 12. 2020, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 373 z dne 21. 10. 2021, str. 94);
- Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/955 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje in spremembi Uredbe (EU) 2021/1060 (UL L št. 130 z dne 16. 5. 2023, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU);
- Uredbe (EU) št. 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 60), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 13 z dne 20. 1. 2022, str. 74);
- Uredbe (EU) 2021/1059 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o posebnih določbah za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg), ki ga podpirajo Evropski sklad za regionalni razvoj in instrumenti za zunanje financiranje (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 94), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 71 z dne 9. 3. 2023, str. 42), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1059/EU);
- Uredbe (EU) 2021/1529 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. septembra 2021 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA III) (UL L št. 330 z dne 20. 9. 2021, str. 1), zadnjič dopolnjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/2128 z dne 1. oktobra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1529 Evropskega parlamenta in Sveta, kar zadeva določitev nekaterih specifičnih ciljev in tematskih prednostnih nalog za pomoč v okviru instrumenta za predpristopno pomoč (IPA III) (UL L št. 432 z dne 3. 12. 2021, str. 8);
- Uredbe (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS) (UL L št. 210 z dne 31. 7. 2006, str. 19), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) št. 1302/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o spremembi Uredbe (ES) št. 1082/2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS), kar zadeva razjasnitev, poenostavitev in izboljšanje ustanavljanja in delovanja takih združenj (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 303);
- Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 26. 6. 2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2021/1237 z dne 23. julija

- 2021 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 270 z dne 29. 7. 2021, str. 39), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 651/2014/EU);
- Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352 z dne 24. 12. 2013, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7. 7. 2020, str. 3), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1407/2013/EU).

(2) Republika Slovenija v okviru evropske kohezijske politike za cilj »evropsko teritorialno sodelovanje« (v nadaljnjem besedilu: Interreg) sodeluje v naslednjih programih Interreg:

1. čezmejnih programih:
 - a) Slovenija-Avstrija,
 - b) Slovenija-Hrvaška,
 - c) Slovenija-Madžarska in
 - č) Italija-Slovenija;
2. transnacionalnih programih:
 - a) Območje Alp,
 - b) Srednja Evropa,
 - c) Podonavje,
 - č) Evro-Mediteran in
 - d) IPA Adrion;
3. medregionalnih programih:
 - a) Interreg Europe,
 - b) Interact,
 - c) ESPON in
 - č) URBACT.

2. člen (cilj)

(1) Republika Slovenija dosega cilj iz drugega odstavka 5. člena Uredbe 2021/1060/EU z doseganjem ciljev in rezultatov iz programov Interreg iz drugega odstavka prejšnjega člena, ki jih skupaj pripravijo države, ki sodelujejo v posameznem programu Interreg (v nadaljnjem besedilu: sodelujoče države) in jih odobri Evropska komisija.

(2) Cilji programov Interreg se dosegajo z izvajanjem skupnih operacij v okviru posameznih razvojnih prioritet na upravičenem območju posameznega programa Interreg.

3. člen (navodila)

(1) Način izvajanja programov Interreg se opredeli v programskih navodilih organov upravljanja programov Interreg, ki se objavijo na spletni strani posameznega programa Interreg.

(2) Kadar nacionalni organ in nacionalna kontrola podrobneje opredelujeta izvajanje programov, morajo biti navodila ali drugi dokumenti nacionalnega organa in nacionalne kontrole v skladu z navodili organa upravljanja in objavljeni na spletni strani nacionalnega organa oziroma posameznih programov Interreg.

4. člen (sredstva programov Interreg)

(1) Poraba sredstev programov Interreg v skladu s to uredbo pomeni porabo sredstev Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) in nacionalnih sredstev.

(2) Sredstva EU so sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ESRR) ali sredstva iz enotnega sklada EU (Interreg), ki lahko poleg sredstev ESRR v skladu s sestavo sodelujočih držav v posameznem programu vključuje še sredstva Instrumenta za

predpristopno pomoč (IPA III) in sredstva Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa. Za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe dodeli sredstva iz ESRR organ upravljanja iz drugega odstavka 7. člena te uredbe. Za ostale programe Interreg iz drugega odstavka 1. člena te uredbe pa dodeli sredstva EU organ upravljanja iz 46. člena Uredbe 2021/1059/EU.

(3) Nacionalna sredstva so sredstva obvezne nacionalne soudeležbe v operacijah in pri tehnični pomoči, ki jih posamezni program Interreg določa na podlagi 13. člena Uredbe 2021/1059/EU.

5. člen (načelo partnerstva)

Načelo partnerstva se v skladu s to uredbo uresničuje z vključevanjem predstavnikov državnih organov, ki so pristojni za posamezno vsebinsko področje iz posameznega programa Interreg, za bilateralno sodelovanje s sosednjimi državami in za nacionalno koordinacijo makroregionalnih strategij EU, ter predstavnikov institucij gospodarskih in socialnih združenj, kohezijskih regij in nevladnih organizacij ter drugih partnerjev iz 8. člena Uredbe 2021/1060/EU v programsko načrtovanje ter usmerjanje in spremljanje programov Interreg.

II. UDELEŽENCI PROGRAMOV INTERREG IN NJIHOVE NALOGE

6. člen (udeleženci programov Interreg)

Udeleženci, vključeni v izvajanje programov Interreg v skladu s to uredbo, so:

- organi upravljanja iz 45. člena Uredbe 2021/1059/EU,
- revizijski organ iz drugega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU, ki je pristojen za revizije ali sodelovanje v skupini revizorjev v skladu s 13. členom te uredbe,
- organ, ki opravlja računovodsko funkcijo (v nadaljnjem besedilu: računovodski organ) iz 47. člena Uredbe 2021/1059/EU,
- upravičenci iz 9. točke 2. člena Uredbe 2021/1060/EU in 8. člena te uredbe,
- nacionalni organ iz 9. člena te uredbe,
- nacionalna kontrola iz 10. člena te uredbe,
- odbor za spremljanje iz 28. člena Uredbe 2021/1059/EU in
- organ, pristojen za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ za sodelovanje z OLAF).

7. člen (organi, pristojni za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena)

(1) Organi, pristojni za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe, so: organ upravljanja, računovodski organ in revizijski organ.

(2) Organ upravljanja je ministrstvo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko. Organ upravljanja opravlja naloge iz 46. člena Uredbe 2021/1059/EU.

(3) Računovodski organ je javni sklad, namenjen spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Računovodski organ izvaja naloge v skladu s 47. členom Uredbe 2021/1059/EU.

(4) Revizijski organ je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom. Revizijski organ opravlja naloge iz 48. člena Uredbe 2021/1059/EU.

(5) Za pomoč pri izvajanju nalog organa upravljanja in odbora za spremljanje organ upravljanja v skladu z drugim odstavkom 46. člena Uredbe 2021/1059/EU ustanovi skupni sekretariat. Skupni sekretariat in organ upravljanja delujeta v okviru notranje organizacijske enote ministrstva, pristojnega za evropsko kohezijsko politiko, za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe.

8. člen (upravičenci)

Upravičenci so osebe javnega ali zasebnega prava, ki so registrirane v Republiki Sloveniji, ministrstva ali organi v sestavi ministrstev ter drugi neposredni proračunski uporabniki, ki imajo z organom upravljanja sklenjeno pogodbo o dodelitvi sredstev EU (v nadaljnjem besedilu: slovenski vodilni partner) ali s katerimi je v okviru operacij sklenjen partnerski sporazum (v nadaljnjem besedilu: slovenski projektni partner).

9. člen (nacionalni organ)

(1) Kadar se določbe predpisov EU iz prvega odstavka 1. člena te uredbe nanašajo na dejanja države članice EU in ne gre za izvajanje nalog v okviru pristojnosti ostalih udeležencev iz 6. člena te uredbe, opravlja te naloge nacionalni organ. Za programe Interreg iz drugega odstavka 1. člena te uredbe je nacionalni organ ministrstvo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko. Za programe Interreg pod c) in č) iz 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe pa je nacionalni organ ministrstvo, pristojno za prostor.

(2) Naloge nacionalnega organa so:

1. izvedba postopkov za imenovanje predstavnikov Republike Slovenije v odbore za spremljanje v skladu s prvim odstavkom 28. člena in prvim odstavkom 29. člena Uredbe 2021/1059/EU;
2. izvedba postopkov za imenovanje predstavnikov partnerjev iz 5. člena te uredbe in posvetovalno telo nacionalnega organa za programe Interreg (v nadaljnjem besedilu: nacionalni odbor);
3. vodenje nacionalne koordinacije za usklajevanje stališč Republike Slovenije v odborih za spremljanje in drugih skupnih telesih, ki delujejo v okviru posameznega programa Interreg;
4. sodelovanje v programskih delovnih skupinah posameznega programa Interreg;
5. promocija programov Interreg v Sloveniji;
6. dajanje pojasnil v zvezi s programi Interreg v Sloveniji, razen pri programu Interreg pod č) iz 1. točke ter programih Interreg iz 2. in 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe, pri katerih to nalogo opravljajo nacionalne kontaktne točke;
7. načrtovanje sredstev EU in pripadajočih nacionalnih sredstev ter zagotavljanje sredstev Republike Slovenije za izvajanje nalog nacionalnega organa;
8. zagotavljanje sredstev Republike Slovenije za nacionalno sofinanciranje tehnične pomoči organov upravljanja, vključno z zagotavljanjem dodatnih sredstev za tehnično pomoč zaradi prenizkega črpanja operacij;
9. zagotavljanje sredstev proračuna Republike Slovenije za primere subsidiarne odgovornosti Republike Slovenije za finančne obveznosti slovenskih projektnih partnerjev, kadar ti ne vrnejo sredstev, ki so bila neupravičeno izplačana;
10. zagotavljanje sredstev Republike Slovenije za kritje pavšalnih in sistemskih finančnih popravkov;
11. zbiranje informacij o odkritih in odpravljenih nepravilnostih in poročanje o njih v skladu z drugim odstavkom 18. člena te uredbe za slovenske projektne partnerje v programu Interreg pod č) iz 1. točke ter v programih Interreg iz 2. in 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe;
12. izvedba postopkov za imenovanje predstavnikov Republike Slovenije v odbore in delovne skupine za programiranje programov Interreg za programsko obdobje po letu 2027 in zastopanje stališč Republike Slovenije v teh odborih in delovnih skupinah.

10. člen (nacionalna kontrola)

(1) Za programe Interreg iz drugega odstavka 1. člena te uredbe opravlja naloge iz točke (a) prvega odstavka 74. člena Uredbe 2021/1060/EU in tretjega odstavka 46. člena Uredbe 2021/1059/EU ministrstvo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko, razen za programe Interreg pod c) in č) 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe, za katere te naloge opravlja ministrstvo, pristojno za prostor (v nadaljnjem besedilu: nacionalna kontrola), zlasti pa:

1. izvaja upravljalna preverjanja, in sicer administrativna preverjanja in preverjanja na kraju samem;

2. preverja dobave sofinanciranih proizvodov, izvedbo storitev in aktivnosti skladno s pravili EU, programov Interreg in zakonodajo Republike Slovenije;
3. opravlja preverjanja na kraju samem pri slovenskih projektnih partnerjih v okviru posamezne operacije;
4. kadar gre za stroške, ki se povrnejo na podlagi točke (a) prvega odstavka 53. člena Uredbe 2021/1060/EU, preverja, ali je bil znesek izdatkov, ki so ga zahtevali slovenski projektni partnerji, vključeni v izvajanje operacij, v zvezi s temi stroški, plačan in ali vodijo ločene računovodske evidence oziroma uporabljajo ustrezne računovodske kode za vse transakcije v zvezi z zadevno operacijo, skladno s programskimi navodili in navodili nacionalne kontrole;
5. kadar gre za stroške, ki se povrnejo na podlagi točk (b), (c) in (d) prvega odstavka 53. člena Uredbe 2021/1060/EU, preverja, da slovenski projektni partnerji, vključeni v izvajanje operacij, skladno s programskimi navodili in navodili nacionalne kontrole izpolnjujejo pogoje za povračilo izdatkov upravičencu;
6. posreduje informacije o odkritih in odpravljenih nepravilnostih za slovenske projektne partnerje nacionalnemu organu;
7. načrtuje sredstva EU in pripadajoča nacionalna sredstva ter zagotavlja sredstva Republike Slovenije za izvajanje nalog nacionalne kontrole za programe iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe.

(2) Upravljalna preverjanja vključujejo administrativno preverjanje zahtevkov za povračilo, ki jih predložijo upravičenci, in preverjanja operacij na kraju samem ter temeljijo na oceni tveganja in so sorazmerna s predhodno in pisno ugotovljenim tveganjem.

11. člen **(odbor za spremljanje)**

(1) Republika Slovenija prek svojih predstavnikov v odborih za spremljanje, ustanovljenih v skladu z 28. in 29. členom Uredbe 2021/1059/EU, sodeluje pri programskem izvajanju, usmerjanju in spremljanju programov Interreg v skladu s 30. členom Uredbe 2021/1059/EU.

(2) Pri programih Interreg iz 2. in 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe se sodelovanje Republike Slovenije pri programskem izvajanju, usmerjanju in spremljanju programov Interreg zagotavlja po predhodnem posvetovanju z nacionalnim odborom iz 2. točke 9. člena te uredbe.

12. člen **(pristojni organ za sodelovanje z OLAF)**

Pristojni organ za sodelovanje z OLAF je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

13. člen **(organ, pristojen za sodelovanje v skupini revizorjev)**

Pri programu Interreg pod č) iz 1. točke ter programih Interreg iz 2. in 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe je v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1059/EU organ, pristojen za sodelovanje v skupini revizorjev, organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

III. FINANČNO UPRAVLJANJE SREDSTEV PROGRAMOV INTERREG

14. člen **(finančno upravljanje nacionalnih sredstev za operacije programov Interreg)**

(1) Za programe iz drugega odstavka 1. člena te uredbe zagotavlja nacionalno soudeležbo operacij slovenski projektni partner, razen za program pod c) iz 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe, pri katerem je sofinanciranje nacionalne soudeležbe slovenskim projektnim partnerjem v celoti zagotovljeno na ravni programa s prispevki nacionalnih organov organu upravljanja.

(2) Kadar je slovenski projektni partner ministrstvo, organ v sestavi ministrstva ali drug neposredni proračunski uporabnik na državni ravni, ta ločeno načrtuje in v celoti zagotavlja sredstva za financiranje operacij programov Interreg v okviru svojega finančnega načrta.

15. člen **(finančno upravljanje pri izvajanju tehnične pomoči programov Interreg)**

Kadar gre za izvajanje aktivnosti tehnične pomoči programov Interreg:

- organu upravljanja, nacionalnemu organu in nacionalni kontroli za programe Interreg iz drugega odstavka 1. člena te uredbe zagotavlja nacionalna sredstva ministrstvo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko, razen za programa Interreg pod c) in č) iz 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe, pri katerih nacionalna sredstva zagotavlja ministrstvo, pristojno za prostor;
- revizijskemu organu za programe Interreg iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe zagotavlja nacionalna sredstva organ, ki je pristojen za nadzor nad proračunom Republike Slovenije;
- računovodski organ iz tretjega odstavka 7. člena te uredbe si zagotavlja predfinanciranje sredstev EU sam, nacionalna sredstva pa zanj zagotavljajo ministrstvo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko, in čezmejni programski partnerji.

16. člen **(zahtevek za povračilo)**

(1) Slovenski projektni partner uveljavlja povračilo svojih upravičenih izdatkov iz sredstev EU z zahtevkom za povračilo, ki ga pošlje nacionalni kontroli skupaj z dokazili o nastalih neposrednih izdatkih in njihovih plačilih.

(2) Nacionalna kontrola preveri upravičenost izdatkov na podlagi programskih navodil in nacionalnih navodil ter izda obvestilo o potrjenih izdatkih v roku iz šestega odstavka 46. člena Uredbe 2021/1059/EU, razen če program Interreg določa krajši rok.

(3) Obvestilo o potrjenih izdatkih iz prejšnjega odstavka je podlaga za povračilo sredstev EU.

(4) V primeru povračil na podlagi poenostavljenih oblik stroškov slovenski projektni partner poroča o izvedenih aktivnostih v okviru operacije nacionalni kontroli ali organu upravljanja z dokazili, opredeljenimi v navodilih iz 3. člena te uredbe. Izplačilo sredstev EU se izvrši na podlagi zahtev v programskih dokumentih v monetarnem znesku za aktivnosti, ki jih organ pripozna.

17. člen **(državne pomoči in pomoči po pravilu »de minimis«)**

(1) Za uresničevanje ciljev iz 2. člena te uredbe se državne pomoči dodeljujejo v skladu z 20. in 20.a členom Uredbe 651/2014/EU.

(2) Dodatno se lahko pomoči dodeljujejo po pravilu »de minimis« na podlagi Uredbe 1407/2013/EU.

(3) Državne pomoči iz prvega odstavka tega člena (v nadaljnjem besedilu: pomoči) in pomoči »de minimis« iz prejšnjega odstavka se po tej uredbi dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki dotacij.

(4) Za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe je dajalec pomoči organ iz drugega odstavka 7. člena te uredbe. Organ upravljanja izda mnenje o skladnosti vloge iz petega odstavka tega člena s pravili o pomočeh, končno odločitev o skladnosti vloge s pravili o pomočeh, ki je podlaga za dodelitev sredstev EU v programu Interreg, pa sprejme odbor za spremljanje. Organ upravljanja o dodeljenih pomočeh poroča ministrstvu, pristojnemu za spremljanje državnih pomoči, v skladu s predpisi, ki urejajo državne pomoči.

(5) Kot vloga za pomoč se šteje prijavnica prijavitelja na javni razpis oziroma prijavnica prijavitelja v okviru neposredne potrditve operacije. Za datum oddaje vloge za pomoč se šteje datum oddaje prijavnice na javni razpis oziroma na neposredno potrditev operacije.

(6) Organ upravljanja pred dodelitvijo sredstev EU upravičencu, ki je bil izbran na javnem razpisu oziroma je bila njegova operacija neposredno potrjena in za katerega je organ upravljanja na podlagi prijavnice ugotovil, da verjetno zapade pod pomoči, pridobi s strani prijavitelja še potrebne podatke za presojo glede pomoči v skladu z navodili organa upravljanja.

(7) Organ upravljanja za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe ministrstvu, pristojnemu za spremljanje državnih pomoči, poroča o oceni učinkovitosti dodeljenih državnih pomoči na podlagi kazalnikov učinkov iz posameznega programa Interreg.

(8) Upravičenec in organ upravljanja hranita dokumentacijo, ki je bila podlaga za dodelitev pomoči, deset let od dneva zadnjega izplačila dodeljene pomoči.

18. člen **(nepravilnosti in finančni popravki)**

(1) Slovenski vodilni partner je v skladu s 26. členom Uredbe 2021/1059/EU odgovoren za izvedbo celotne operacije in si mora ves čas trajanja operacije prizadevati, da v skladu s pogodbo o dodelitvi sredstev EU skrbi za preprečevanje, odkrivanje, poročanje in odpravljanje nepravilnosti (načelo vodilnega partnerstva).

(2) Če posamezni udeleženec, ki je oseba javnega prava, ministrstvo, organ v sestavi ministrstva ali drug neposredni proračunski uporabnik, ugotovi, da je kateri koli drug udeleženec nenamensko uporabil dodeljena sredstva EU, da je za namen njihove pridobitve navajal neresnične podatke ali da je slovenski projektni partner že pridobil sredstva EU za isti namen, v tistem delu, ki se nanaša na slovenskega projektnega partnerja, poroča nacionalni kontroli, ki o tem obvesti organ upravljanja in nacionalni organ. Nacionalni organ o nepravilnostih poroča organu, pristojnemu za sodelovanje z OLAF.

(3) Nacionalni organ zagotavlja sredstva proračuna Republike Slovenije za nepravilnosti, ki jih je povzročil slovenski vodilni partner ali slovenski projektni partner, kadar organ upravljanja teh sredstev ne pridobi v skladu z načelom vodilnega partnerstva. Nacionalni organ zagotavlja tudi sredstva za pavšalne in sistemske finančne popravke, v katerih je Republika Slovenija solidarno odgovorna za nepravilnosti, in sicer v razmerju, kot ga sporazumno določijo države v posameznem programu Interreg. Nacionalni organ zagotavlja tudi primanjkljaj sredstev za tehnično pomoč, ki so bila zmanjšana zaradi nepravilnosti na operacijah.

(4) Podlaga za vračilo sredstev so ugotovljene nepravilnosti v poročilih organov, pristojnih za izvajanje preverjanj, revizijskega organa, računovodskega organa ter drugih nacionalnih in evropskih nadzornih organov, vključenih v izvajanje programa Interreg. Finančni popravki se določijo na posameznih primerih ugotovljenih neupravičenih izdatkov.

(5) V primeru iz prejšnjega odstavka nacionalni organ poskrbi, da se proti slovenskemu projektnemu partnerju začnejo postopki za povrnitev izplačanih sredstev v proračun Republike Slovenije.

IV. IZVAJANJE TEHNIČNE POMOČI

19. člen **(tehnična pomoč)**

(1) V okviru tehnične pomoči se sredstva EU porabljajo v skladu z Uredbo 2021/1059/EU in programskimi navodili za posamezni program Interreg.

(2) Upravičenci do tehnične pomoči iz 27. člena Uredbe 2021/1059/EU so organi iz 15. člena te uredbe.

(3) Upravičenci pripravijo predlog okvira tehnične pomoči na ravni programa Interreg za njegovo celotno obdobje izvajanja in ga posredujejo odboru za spremljanje posameznega programa v potrditev.

(4) Aktivnosti tehnične pomoči se izvajajo na podlagi dogovorov v okviru posameznega programa Interreg.

(5) Sredstva tehnične pomoči se povrnejo po pavšalni stopnji. Odstotki prispevka, ki se povrnejo za tehnično pomoč, so določeni v tretjem odstavku 27. člena Uredbe 2021/1059/EU in v dokumentih posameznega programa Interreg.

20. člen

(priliv in povračilo sredstev tehnične pomoči v proračun Republike Slovenije)

(1) Pri programih Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe se sodelujoče države s sporazumom o sodelovanju dogovorijo o višini nacionalnega prispevka za izvajanje skupnih dejavnosti in določijo postopek, pogostost in način za njihov priliv in povračilo v proračun Republike Slovenije.

(2) Pri programih Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe računovodski organ v skladu s sporazumom z organom upravljanja, revizijskim organom in nacionalnim organom opravi povračilo v proračun Republike Slovenije.

21. člen

(transfer sredstev za tehnično pomoč iz proračuna Republike Slovenije v tujino)

(1) Pri programu Interreg pod č) iz 1. točke ter programih Interreg iz 2. in 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe se sodelujoče države v sporazumu o sodelovanju dogovorijo o višini nacionalnega prispevka za izvajanje skupnih dejavnosti ter določijo postopek, pogostost in način za transfer v tujino.

(2) Za program pod c) iz 3. točke drugega odstavka 1. člena te uredbe je transfer za tehnično pomoč iz proračuna Republike Slovenije organu upravljanja v tujino del prispevka nacionalnega organa, ki vključuje tudi nacionalno sofinanciranje operacij in rezervo za nepravilnosti.

V. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

22. člen

(izvajanje postopkov iz programskega obdobja 2014–2020)

Operacije, ki se izvajajo po Uredbi o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 (Uradni list RS, št. 52/16), se zaključijo po Uredbi o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 (Uradni list RS, št. 52/16).

23. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2023-1630-0006

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

K 1. členu (vsebina)

Uredbe Evropske unije so neposredno uporabljive, kljub temu pa njihovo izvajanje pogosto ni mogoče brez sprejetja nacionalnih pravnih aktov, v katerih je vsebina podrobneje urejena oziroma je izpeljana na način, ki je skladen s pravnim redom posamezne države članice. V 1. členu so določene uredbe s področja evropske kohezijske politike.

Cilj evropske kohezijske politike »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg) obsega programe čezmejnega, transnacionalnega in medregionalnega sodelovanja (v nadaljnjem besedilu: programi Interreg), pri čemer so v tej uredbi opredeljeni le tisti, ki se izvajajo v Republiki Sloveniji. Institucionalna pristojnost za njihovo izvajanje je bila sprejeta s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 51203-12/2022/3 z dne 8. decembra 2022. Ta uredba tako ureja izvajanje postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike za naslednje programe Interreg v obdobju 2021–2027: čezmejne programe Slovenija-Avstrija, Slovenija-Hrvaška, Slovenija-Madžarska in Italija-Slovenija; transnacionalne programe Območje Alp, Srednja Evropa, Podonavje, Evro-Mediteran in IPA Adrion ter medregionalne programe Interreg Europe, Interact, ESPON in URBACT. S ključnimi podatki o programih Interreg se je Vlada Republike Slovenije seznanila z Informacijo o sodelovanju Slovenije v čezmejnih, transnacionalnih in medregionalnih programih Interreg v programskem obdobju 2021–2027 (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 51203-12/2022/3 z dne 8. 12. 2022).

Za pravilno in učinkovito izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027 je treba sočasno uporabljati tako to uredbo kot uredbe Evropske unije, programska navodila, navodila nacionalnega organa in kontrole ter relevantne nacionalne predpise z delovnega področja javnega naročanja, delovnih razmerij itd.

K 2. členu (cilj)

Predlagani člen se navezuje na temeljni cilj evropske kohezijske politike »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg). To je odprava neravnovesij med regijami znotraj Evropske unije. Navedeni cilj se dosega z doseganjem rezultatov iz programov Interreg v obdobju 2021–2027 prek izvajanja skupnih operacij znotraj upravičenih območij programov.

K 3. členu (navodila)

V predlaganem členu je opredeljena pravna podlaga za upravljanje sredstev Interreg in nadzor nad njimi. Kot je navedeno že v obrazložitvi k 1. členu, je treba pri izvajanju programov Interreg uporabljati tudi programska navodila, ki jih oblikujejo organi upravljanja in nadzora, skupni odbori za spremljanje, nacionalni organi ter nacionalna kontrola.

Opredeljeno je tudi, da bo seznanjanje slovenske javnosti s posebnimi navodili za posamezni program zagotovljeno z njihovo objavo na spletni strani nacionalnega organa oziroma posameznih programov Interreg. Povezave na spletne strani posameznih programov Interreg so na voljo na spletni strani <https://evropskasredstva.si/interreg-programi/>.

K 4. členu (sredstva programov Interreg)

V predlaganem členu je opredeljeno, da so sredstva programov Interreg sredstva EU in sredstva obvezne nacionalne soudeležbe (nacionalna sredstva).

K 5. členu (načelo partnerstva)

Načelo partnerstva se v 9. in 11. členu uredbe odraža v postopku načrtovanja programov Interreg ter usmerjanja in spremljanja v čezmejnih programih prek odborov za spremljanje programov, v transnacionalnih in medregionalnih programih pa prek nacionalnega odbora.

K 6. členu (udeleženci programov Interreg)

V predlaganem členu so taksativno naštetih udeleženci programov Interreg. Udeleženci, vključeni v izvajanje programov Interreg, so:

- organ upravljanja, ki upravlja celoten program v imenu vseh sodelujočih držav v programu in podpisuje pogodbe za sredstva EU (ESRR, IPA in NDICI) z vodilnim partnerjem posameznih operacij;
- revizijski organ opravlja sistemske revizije in vzorčne revizije operacij v sodelovanju s skupino revizorjev, v katero imenujejo svoje predstavnike sodelujoče države partnerke v programu, razen če države partnerke v programu ne pooblastijo revizijskega organa za neposredno izvajanje revizij na celotnem programskem območju;
- računovodski organ opravlja računovodsko funkcijo za program in v okviru tega izplačuje sredstva EU programa vodilnim partnerjem operacij;
- upravičenci, kot jih določa 8. člen te uredbe;
- nacionalni organ, kot ga določa 9. člen te uredbe;
- nacionalna kontrola, kot jo določa 10. člen te uredbe;
- odbor za spremljanje usmerja in nadzira izvajanje programa ter odloča o dodeljevanju programskih sredstev izbranim operacijam; vse sodelujoče države v programu imenujejo v odbor svoje predstavnike; odločanje poteka praviloma po načelu: vsaka država ima en glas, odloča se s soglasjem;
- organ, ki je pristojen za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (v nadaljevanju: OLAF), OLAF-u pošilja poročila o nepravilnostih.

K 7. členu (organi, pristojni za programe Interreg pod a), b) in c) iz 1. točke drugega odstavka 1. člena)

V tem členu so opredeljeni skupni programski organi v Republiki Sloveniji, pristojni za opravljanje nalog organa upravljanja, računovodskega organa in revizijskega organa v treh čezmejnih programih, v katerih je organ upravljanja v Republiki Sloveniji. To so čezmejni programi Interreg Slovenija-Avstrija, Slovenija-Hrvaška in Slovenija-Madžarska. V vseh ostalih programih Interreg so ti organi v drugih državah.

Organ upravljanja in skupni sekretariat, ki pomaga pri izvajanju nalog organa upravljanja in odbora za spremljanje, delujeta v okviru notranje organizacijske enote Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj.

Naloge računovodskega organa iz 47. člena Uredbe 2021/1059/EU izvaja Slovenski regionalno razvojni sklad.

Naloge revizijskega organa iz 48. člena Uredbe 2021/1059/EU izvaja Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna.

K 8. členu (upravičenci)

S predlaganim členom so opredeljene pravne osebe, ki postanejo upravičenci po tej uredbi, ko z organom upravljanja sklenejo pogodbo o dodelitvi sredstev EU v okviru programov Interreg in so registrirane v Republiki Sloveniji.

K 9. členu (nacionalni organ)

V tem členu so podrobneje opredeljene pristojnosti in naloge nacionalnega organa v Republiki Sloveniji, ki so izpeljane iz uredb Evropske unije in se dodatno določijo z nacionalnimi pravili v skladu s programi Interreg in pravili EU.

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 51203-12/2022/3 z dne 8. decembra 2022 imenovala Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (po reorganizaciji Vlade Republike Slovenije dne 24. januarja 2023 je to Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj) za nacionalnega koordinatorja programov Interreg v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2021–2027. V ta namen je bilo tudi določeno, da se partnerski pristop in upravljanje na več ravneh za čezmejne programe Interreg uresničujeta v okviru odborov za spremljanje programov, za transnacionalne in medregionalne programe Interreg pa z nacionalnim odborom, ki bo kot posvetovalno, medresorsko in večnivojsko telo deloval skladno z Evropskim kodeksom dobre prakse za partnerstvo med izvajanjem in spremljanjem vseh programov Interreg v Republiki Sloveniji. Programski dokumenti teh programov navajajo, da se zaradi velikega števila sodelujočih držav in posledične velikosti odborov za spremljanje upoštevanje partnerskega pristopa zagotovi na nacionalni ravni.

K 10. členu (nacionalna kontrola)

S sklepom Vlade Republike Slovenije št. 51203-12/2022/3 z dne 8. decembra 2022 je bilo določeno, da bosta Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj in Ministrstvo za naravne vire in prostor vzpostavila centralizirani sistem nacionalne kontrole na ravni države za programe v svoji pristojnosti. V predlaganem členu so podrobneje opredeljene pristojnosti in naloge nacionalne kontrole v Republiki Sloveniji, ki v uredbah Evropske unije niso posebej določene, temveč se določijo z nacionalnimi pravili in so v skladu s pravili programov Interreg ter pravili EU.

K 11. členu (odbor za spremljanje)

Uredba se v 9. členu sklicuje na uporabo prvega odstavka 28. člena in prvega odstavka 29. člena Uredbe 2021/1059/EU, v katerih je določena ustanovitev in sestava odbora za spremljanje. Naloge odbora za spremljanje programov Interreg so opredeljene v 30. členu Uredbe 2021/1059/EU. Podrobneje pa so pristojnosti in naloge posameznega odbora za spremljanje opredeljene v njegovem poslovniku, ki se sprejme na ustanovni seji. V odborih za spremljanje transnacionalnih in medregionalnih programov Republiko Slovenijo zastopa le nacionalni organ, partnerski pristop pa se zagotavlja s pomočjo nacionalnega odbora.

K 12. členu (pristojni organ za sodelovanje z OLAF)

Organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom (Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna) kot koordinacijska točka za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (OLAF) usklajuje dejavnosti na področju zaščite finančnih interesov Evropske unije ter obravnava in pošilja Evropski komisiji poročila o nepravilnostih.¹

K 13. členu (organ, pristojen za sodelovanje v skupini revizorjev)

V tem členu je določen organ, pristojen za sodelovanje v skupini revizorjev, ki jo sestavljajo predstavniki revizijskega organa in revizijskih teles iz vseh sodelujočih držav, ki sodelujejo v posameznem programu. V Republiki Sloveniji to funkcijo opravlja organ v sestavi ministrstva,

¹ <https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/urad-za-nadzor-proracuna/o-uradu/>

pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom (Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna).

Pristojnosti in naloge posamezne skupine v uredbah Evropske unije niso posebej določene, temveč se določijo s poslovníkom skupine revizorjev.

K 14. členu (finančno upravljanje nacionalnih sredstev za operacije programov Interreg)

Podobno kot prejšnji člen uredba določa tudi finančno upravljanje nacionalnih sredstev, ki jih mora zagotavljati vsak slovenski projektni partner sam. Izjema je program ESPON, v katerem dobijo upravičenci upravičene izdatke povrnjene 100-odstotno. Posebej je določeno finančno upravljanje teh sredstev za neposredne proračunske uporabnike, ko le-ti nastopajo v vlogi vodilnega ali projektnega partnerja, saj morajo sami načrtovati in zagotavljati sredstva za svoj del operacije v celoti v okviru svojega načrta razvojnih programov v proračunu Republike Slovenije, zagotavljati pa morajo tudi revizijsko sled povračila prispevka Evropske unije v proračun Republike Slovenije. Izplačila za namen izvajanja operacije izvajajo s svoje proračunske postavke, upoštevajoč pri tem predpise, ki urejajo izvrševanje proračuna Republike Slovenije, in pravila, ki veljajo za upravičene izdatke v okviru potrjene operacije.

K 15. členu (finančno upravljanje pri izvajanju tehnične pomoči programov Interreg)

V predlaganem členu je zaradi kompleksnosti in različnosti posebej opredeljeno finančno upravljanje sredstev (tako sredstev EU kot tudi nacionalnih sredstev), ko gre za izvajanje tehnične pomoči. Upravičenci tehnične pomoči so organ upravljanja, nacionalni organ, nacionalna kontrola, revizijski organ in računovodski organ.

K 16. členu (zahtevek za povračilo)

V predlaganem členu je opisna podlaga za povračilo sredstev EU, kar je obvestilo o potrjenih izdatkih, ki ga izda nacionalna kontrola na podlagi upravičenosti izdatkov v zahtevku za povračilo, ki ga pripravi slovenski projektni partner. Dodatno je opredeljen postopek za povračilo sredstev EU v primeru poenostavljenih oblik stroškov.

K 17. členu (državne pomoči in pomoči po pravilu »de minimis«)

Za uresničevanje ciljev iz 2. člena te uredbe se državne pomoči dodeljujejo v skladu z 20. in 20.a členom Uredbe 651/2014/EU. Dodatno se lahko dodeljujejo pomoči po pravilu »de minimis« na podlagi Uredbe 1407/2013/EU. Pred potrditvijo operacij na odboru za spremljanje je treba državne pomoči preveriti po Uredbi 651/2014/ES pomoči in pomoči po pravilu »de minimis« na podlagi zakonodaje EU in nacionalne zakonodaje. V predlaganem členu je opredeljeno, kateri organ daje mnenje, kdo sprejema odločitev o dodelitvi pomoči in kdo je dajalec pomoči. Opredeljena sta tudi poročanje glede pomoči in hranjenje dokumentacije, vezane na dodeljene pomoči.

K 18. členu (nepravilnosti in finančni popravki)

Sodelujoča država je odgovorna za preprečevanje, odkrivanje, poročanje o nepravilnostih in za odpravljanje nepravilnosti ter izvajanje potrebnih finančnih popravkov in izterjav. V tem členu je določen postopek ugotavljanja in vračila neupravičeno izplačanih sredstev EU slovenskemu projektnemu partnerju.

K 19. členu (tehnična pomoč)

Tehnična pomoč zajema podporne dejavnosti, ki so nujno potrebne za uspešno upravljanje, nadziranje in izvajanje posameznega programa Interreg. Zagotavlja pomoč organom, ki upravljajo in uporabljajo sklade Evropske unije za izvajanje nalog. Do teh sredstev so upravičeni organ upravljanja, nacionalni organ in nacionalna kontrola, revizijski organ in računovodski organ. Sredstva tehnične pomoči se povrnejo po pavšalni stopnji v skladu s tretjim odstavkom 27. člena Uredbe 2021/1059/EU in posameznim programom Interreg.

Predlagani člen ureja opredelitev in postopek izvajanja tehnične pomoči.

K 20. členu (priliv in povračilo sredstev tehnične pomoči v proračun Republike Slovenije)

Ker gre pri programih Interreg za sodelovanje različnih evropskih držav, imajo organi izvajanja in nadzora mednarodno kadrovske zasedbo, v njih so uradni predstavniki vseh sodelujočih držav, izvajajo pa se tudi dejavnosti, ki so v korist vseh sodelujočih držav. Tako si izdatke za tehnično pomoč sodelujoče države v posameznem programu razdelijo.

Predlagani člen ureja prilive in povračila sredstev tehnične pomoči Evropske unije v proračun Republike Slovenije.

K 21. členu (transfer sredstev za tehnično pomoč iz proračuna Republike Slovenije v tujino)

Podobno, kot je predstavljeno v 20. členu te uredbe, je za isti namen treba na državni ravni urediti tudi transfer sredstev državnega proračuna Republike Slovenije organom upravljanja v tujino. V tem členu je opredeljeno, da se ta transfer sredstev za tehnično pomoč izvede s postavk nacionalnega organa na podlagi sporazuma o sodelovanju med sodelujočimi državami v posameznem programu Interreg. V programu ESPON vključujejo prispevki organu upravljanja tudi sredstva za nacionalno sofinanciranje operacij in rezervo za nepravilnosti.

K 22. členu (izvajanje postopkov iz programskega obdobja 2014–2020)

S sprejetjem te uredbe ne bo razveljavljena Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 (Uradni list RS, št. 52/16). Operacije iz programskega obdobja 2014–2020 bodo dokončane po določbah Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 (Uradni list RS, št. 52/16).

K 23. členu (začetek veljavnosti)

Z uveljavitveno določbo se določa, da začne predlagana uredba veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.