



Številka: 0071-86/2011

Ljubljana, dne 19.07.2011

EVA 2010-2511-0137

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Mnenje Vlade Republike Slovenije k predlogu Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10-ZUKN) je Vlada Republike Slovenije na svoji..... seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela mnenje k Predlogu zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.

mag. Helena Kamnar
generalna sekretarka

Vročiti:

- Državni zbor,
Šubičeva 4, Ljubljana.

Posredovati:

- Vlada Republike Slovenije,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Priloga:

- Mnenje Vlade RS

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Barbara Avčin Tržan, generalna direktorica Direktorata za okolje MOP
- dr. Peter Gašperšič, državni sekretar MOP

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

dr. Roko Žarnić, minister		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:		
Rok za posredovanje mnenja Vladi RS je do 18.07.2011		
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
Zaradi potrebe po posredovanju stališča Ministrstva za okolje in prostor do 18.07.2011 na Vlado Republike Slovenije.		
5. Kratek povzetek gradiva		
6. Presoja posledic		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:		

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Vladno gradivo samo nima finančnih posledic, saj predstavlja zgolj mnenje Vlade RS do predloga Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save.

8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

NE

Ne gre za vsebino vladnega gradiva, ki bi terjala sodelovanje javnosti, predlog Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save pa je tudi objavljen na spletnih straneh Državnega zbora RS.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano Službi Vlade RS za zakonodajo.

Datum pošiljanja: 13.7.2011

Gradivo je usklajeno s Službo Vlade RS za zakonodajo.

V celoti

Ni bistvenih odprtih vprašanj

/

10. Gradivo je lektorirano

NE

11. Zahteva predlagatelja za

a) obravnavo neusklajenega gradiva

NE

b) za nujnost obravnave

DA

c) obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti

DA

12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade

NE

14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. z dne

**dr. ROKO ŽARNIĆ
MINISTER**

Številka:
Ljubljana, dne:

Državni zbor
Šubičeva 4, Ljubljana

MNENJE VLADE RS K PREDLOGU ZAKONA O POGOJIH KONCESIJE ZA IZKORIŠČANJE ENERGETSKEGA POTENCIALA SPODNJE SAVE

Skupina poslancev s prvopodpisanim mag. Andrejem Vizjakom je Državnemu zboru RS predložila predlog Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save (v nadaljnjem besedilu: zakon).

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) predlog zakona načeloma podpira, vendar pa predlaga določene spremembe oziroma dopolnitve. Splošna ugotovitev vlade je, da zakon na sistemski ravni predstavlja oddaljitev od zakona, ki ureja vode, predvsem glede ureditev, ki predstavljajo splošno materijo. Zakon o vodah (Uradni list, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 - ZZdr1-A, 41/04 - ZVO-1 in 57/08; v nadaljnjem besedilu: ZV-1) določa način, pogoje in postopke podeljevanja vodnih pravic, opredeljuje pojme kot so vodni objekt, vodna infrastruktura, določa plačila za posebno rabo vode, opredeljuje Sklad za vode in opredeljuje druga vprašanja upravljanja z vodami.

Določeni pomisleki vlade se nanašajo predvsem na naslednja vprašanja glede katerih predlaga ponovno preučitev. Tako vlada meni, da bi bilo treba podatke o srednjih letnih pretokih, ki so podlaga za izračun energetskega potenciala vode za določitev vodnega povračila vključiti v zakon, pri tem pa bi bila dopuščena možnost spreminjanja podatkov o srednjih letnih pretokih, če le-ti imajo podlago v ugotovljenem (dejanskem) hidrološkem monitoringu površinskih voda. Kljub temu, da pojem določa že ZV-1, je v predlogu zakona dodan pojem objektov vodne infrastrukture. Dodana sta dva nova pojma »objekti vodne in energetske infrastrukture v *nedeljivem* razmerju« ter »spremljajoči in pomožni objekti«, ki pa ju veljavni Zakon o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save (Uradni list RS, št. 20/04 – uradno prečiščeno besedilo in 91/07.) ne ureja. Po mnenju vlade bi zakon moral v tem delu tesneje slediti ureditvi ZV-1, predvsem v smislu enotnosti pojma vodne infrastrukture.

Glede na veljavni Zakon o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save vlada meni, da se v predlogu zakona obveznosti, ki jih kot pogoje za koncesionarja mora zagotoviti koncesionar ožijo oziroma spreminjajo. Vlada zato predlaga ponovno proučitev razmerja med že podanimi pogoji za koncesijo po obstoječem Zakonu o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save ter obveznostmi koncesionarja po predlaganem zakonu.

Vlada predlaga, da se višina plačila za koncesijo odmeri od električne energije, ki je v določenem koledarskem letu proizvedena (ne pa »zaračunana po pogodbi«).

Poleg tega vlada meni, da upoštevajoč 218. in nadaljnje člene Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo (14/05 – popr.), 92/05-ZJC-B, 93/2005-ZVMS, 111/05-Odl.US, 108/09, 61/10-ZRud-1, 20/11-Odl.US) nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča predstavlja prispevek, ki ne more biti vsebovan v skupni višini seštevka vseh dajatev in nadomestil, ki jih plača koncesionar.

Vlada meni, da bi sredstva za vzdrževanje koncesionar moral prispevati sorazmerno svojemu vložku in obsegu uporabe objektov za namen izvajanja koncesije, skladno z določbo 48. člena ZV-1.

Kot vir financiranja sredstev za izvedbo objektov vodne in energetske infrastrukture v nedeljivem razmerju hidroelektrarn Brežice in Mokrice ter spremljajočih in pomožnih objektov, predlog zakona uvaja Sklad za podnebne spremembe. Vlada v tem delu opozarja na namensko porabo in na višino dopustne porabe sredstev tega sklada. Sklad za podnebne spremembe je ustanovljen na podlagi 126.d člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06-ZMetD, 66/06-Odl.US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08 in 108/09) z namenom sofinanciranja ukrepov za blaženje in prilaganje posledicam podnebnih sprememb. Zakon o varstvu okolja opredeljuje tudi namensko porabo dela sredstev tega sklada. V tem delu sledi zahtevam Direktive 2008/101/ES o vključitvi emisij iz letalstva v shemo za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov. Poraba sredstev mora biti skladna s pripravljenim programom Sklada za podnebne spremembe. Poleg tega tudi tretji odstavek 10. člena Direktive 2009/29/ES s spremembi Direktive 2003/87/ES z namenom izboljšanja in razširitve sistema Skupnosti za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov določa, da je treba vsaj 50% prihodkov od prodaje pravic do emisije toplogrednih plinov uporabiti za namene, ki jih ta direktiva izrecno predpisuje. Ministrstvo mora o porabi sredstev vsako leto obveščati Evropsko komisijo.

Vlada predlaga, da se v zakon vključi naslednja določba:

»Koncesionar je dolžan povrniti lokalni skupnosti ali drugemu lastniku lokalne infrastrukture in državi kot lastniku državne in vodne infrastrukture nastale stroške in plačati odškodnino zaradi potrebne zgraditve, odstranitve ali rekonstrukcije te infrastrukture, ki nastane zaradi zgraditve objektov in naprav koncesije, v okviru državnega lokacijskega načrta.«.

V zvezi z izvedbo ureditev in obveznostjo priprave tehnične dokumentacije vlada predlaga ohranitev veljavne ureditve, saj gre namreč pri pripravi tehnične dokumentacije za obveznost koncesionarja (in ne koncedenta).

V osnutku Strategije za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije za obdobje 2011-2015 je v konceptu upravljanje za podjetje Infra, izvajanje investicijske dejavnosti, d.o.o. zapisano:

»Pod pogojem, da Vlada RS in DZ RS sprejmeta ustrezne zakonske podlage, se javno podjetje INFRA, d.o.o. pripoji družbi DRI, upravljanje investicij, d.o.o., v okviru katere se poleg stebrov investicij v državno železniško in cestno infrastrukturo oblikuje steber investicij v državno vodno infrastrukturo.«

V isti Strategiji je tudi zapisano, da je podjetje DRI (družba za razvoj infrastrukture), upravljanje investicij, d.o.o., ustanovljena kot notranji izvajalec države za celovito pripravo in vodenje večjih državnih investicijskih projektov, zlasti na področju prometne in okoljske (vodne) infrastrukture.

Skladno z navedenim vlada zato predlaga, da se (prehodni) 19. člen zakona spremeni tako, da se glasi:

»19. člen

Izvajalec javne službe iz 12. člena tega zakona se najkasneje po dokončanju izvedbe ureditev hidroelektrarne Krško pripoji družbi DRI, upravljanje investicij, d.o.o., kot notranjemu izvajalcu države za izvajanje nalog priprave in vodenja investicijskih projektov tudi na področju vodne in druge državne infrastrukture na vplivnem območju koncesij.«.

Poleg navedenega pa vlada predlaga dodatno prehodno določbo, v skladu s katero bi bilo po izvedbi ureditev HE Vrhovo, Boštanj, Blanca in Krško nujno izvesti določitev vodne infrastrukture na način in pod pogoji, ki jih določa ZV-1. Infrastruktura, ki se ne opredeli kot vodna, se prenese v upravljanje upravljavcem, pristojnim za vsakokratno vrsto infrastrukture. V pogodbi o prenosu bi se morala opredeliti višina vloženi sredstev iz Sklada za vode, razdelitev teh sredstev in iz tega izhajajoče obveznosti.