



Številka: 007-199/2015/4
Ljubljana, 27. marec 2015
EVA 2015-3130-0033
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>S K L E P</b></p> <p>Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">Mag. Darko Krašovec GENERALNI SEKRETAR</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za javno upravo,</li><li>- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,</li><li>- Ministrstvo za zunanje zadeve,</li><li>- Ministrstvo za pravosodje,</li><li>- Ministrstvo za finance,</li><li>- Služba Vlade RS za zakonodajo,</li><li>- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,</li><li>- Agencija RS za javnopravne evidence in storitve.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Boris Koprivnikar, minister, mag. Janko Burgar, državni sekretar dr. Roman Lavtar, sekretar, vodja službe za lokalno samoupravo, mag. Vesna Juvan Gotovac, sekretarka.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
S predlagano uredbo se določajo subjekti iz Republike Slovenije, ki lahko sodelujejo pri ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje ( v nadaljevanju: EZTS) in se v njih včlanjujejo ter pogoji in postopek za odobritev sodelovanja teh subjektov pri ustanovitvi oziroma članstvu v EZTS. Ureja se oblika pravne osebe javnega prava (javni zavod), v kateri pridobi EZTS, ustanovljen v

Republiki Sloveniji, pravno subjektiviteto z vpisom registracije ustanovitve v sodni register, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Uredba določa, da poslovanje in smotrno porabo javnih sredstev, s katerimi upravlja EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji, preverja Računsko sodišče Republike Slovenije po Računskem sodišču RS. Konkretno opravljanje dejavnosti v skladu s predpisi Republike Slovenije pa nadzorujejo pristojne inšpekcije. Urejeni so pravica do delovanja, pogoji in obseg pravne sposobnosti delovanja EZTS s sedežem v drugi državi članici Unije na območju Slovenije. Uredba določa razloge in postopek za prepoved dejavnosti EZTS na območju Slovenije.

Z ustanovitvijo EZTS, tudi kadar bi imel ta sedež v RS ne nastanejo finančne obveznosti za državni proračun. Finančne obveznosti imajo članice, to so članarina in sofinanciranje skupnih projektov.

Z uredbo je določeno, v katerem delu se uporablja tudi za postopek odobritve sklenitve sporazuma o ustanovitvi evropskega regionalnega združenja za sodelovanje (ERZS) ali včlanjenja občin in pravnih oseb javnega prava v tako združenje, ustanovljeno v skladu s Protokolom št. 3 k Evropski okvirni konvenciji o čezmejnem sodelovanju teritorialnih skupnosti ali oblasti glede združevanja in sodelovanja evropskih regij (Uradni list RS, št. 16/11– Mednarodne pogodbe št. 2/11).

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: NE

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) /

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih</li> </ul>				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

### Kratka obrazložitev:

Izvajanje uredbe ne bo imelo finančnih posledic za državni proračun.

## 8. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

IPP: e-demokracija

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 8. 12. 2014

- Gradivo je bilo objavljeno na e- demokraciji in poslano v obravnavo združenjem občin, Agenciji RS za javnopravne evidence in storitve, Madžarski samoupravni narodni skupnosti in Svetu italijanske samoupravne narodne skupnosti.
- Pripomb javnosti in pozvanih institucij ni bilo. Opozorila Agencije za javnopravne evidence in storitve pa so v celoti uveljavljene.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**9. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA

**10. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

Boris Koprivnikar  
MINISTER

Priloga:

Predlog Uredbe o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje

## **PRILOGA**

**EVA 2015-3130-0033**

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izdaja Vlada Republike Slovenije

### **UREDBO**

#### **o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje**

#### **I. SPLOŠNI DEL**

##### **1. člen (vsebina)**

(1) S to uredbo se za izvajanje Uredbe (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS) (UL L št. 210 z dne 31. 7. 2006, str. 19), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) št. 1302/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o spremembi Uredbe (ES) št. 1082/2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS), kar zadeva razjasnitev, poenostavitev in izboljšanje ustanavljanja in delovanja takih združenj (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 303), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1082/2006/ES), določajo:

- subjekte, ustanovljene po pravu Republike Slovenije, ki lahko ustanovijo, sodelujejo pri ustanovitvi ali se lahko včlanijo v evropsko združenje za teritorialno sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: EZTS);
- pridobitev pravne osebnosti, pravica do delovanja na območju Republike Slovenije in obseg pravne sposobnosti EZTS in registracija;
- organ, pristojen za odobritev sodelovanja pri ustanovitvi EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji in včlanjenje subjektov iz Republike Slovenije v EZTS s sedežem v drugi državi članici Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Unija), ter organ, pristojen za odobritev spremembe konvencije EZTS;
- postopek za odobritev sodelovanja pri ustanovitvi EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji in za včlanitev pravnih oseb iz Republike Slovenije v EZTS ter
- postopek za odobritev članstva subjekta iz tretje države, ki meji vsaj na eno od držav članic Unije, katerih subjekti so člani v EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji.

(2) S to uredbo se urejajo tudi pogoji za registracijo dejavnosti in druge zadeve delovanja EZTS na območju Republike Slovenije, ki jih Uredba 1082/2006/ES prepušča urejanju držav članic Unije.

(3) Določbe posebnega dela te uredbe, ki določajo pristojni organ, postopek in akte odobritve ustanovitve in včlanitve v EZTS in odobritve konvencije, se uporabljajo tudi za pristojne organe, postopek in akte odobritve sklenitve sporazuma o ustanovitvi evropskega regionalnega združenja za sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: ERZS) ali včlanjenja občin in pravnih oseb javnega prava, ki so jih ustanovile, v ERZS ob upoštevanju pogojev za odobritev, določenih s Protokolom št. 3 k Evropski okvirni konvenciji o čezmejnem sodelovanju teritorialnih skupnosti ali oblasti glede združevanja in sodelovanja evropskih regij (Uradni list RS, Mednarodne pogodbe št. 2/11).

## **2. člen (svoboda ustanavljanja in vstopanju v EZTS)**

Subjekti iz Republike Slovenije, določeni s to uredbo, svobodno ustanavljajo in se včlanjujejo v EZTS v skladu z Uredbo 1082/2006/ES, to uredbo in zakonom, ki ureja zavode.

## **3. člen (soustanovitelji in člani EZTS)**

(1) Pri ustanovitvi EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji lahko sodelujejo subjekti, ustanovljeni po pravu Republike Slovenije, in sicer:

- Republika Slovenija, ki jo zastopa Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada),
- Združenje občin Slovenije,
- Skupnost občin Slovenije,
- Združenje mestnih občin Slovenije,
- občina in zveza občin, v katero je včlanjena,
- javni zavod in združenje javnih zavodov,
- javno podjetje in javni gospodarski zavod ter njihovo združenje,
- javna agencija,
- javni sklad in
- druge osebe javnega prava, ki so naročniki po 3. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14 in 90/14 – ZDU-1) ter 3. členu Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-1).

(2) Subjekti iz prejšnjega odstavka se lahko včlanijo v EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji in lahko sodelujejo pri ustanovitvi ali se včlanijo v EZTS s sedežem v drugi državi članici Unije.

## **4. člen (statusna oblika)**

(1) EZTS se v Republiki Sloveniji ustanovi kot javni zavod s statusom pravne osebe. Za ustanovitveni akt javnega zavoda se šteje konvencija EZTS.

(2) EZTS pridobi status pravne osebe javnega prava z vpisom v sodni register.

## **5. člen (delovanje EZTS)**

(1) EZTS lahko na območju Republike Slovenije opravlja naloge s finančnim prispevkom Unije ali brez njega.

(2) V Republiki Sloveniji je dovoljeno delovanje EZTS, katerega člani omejeno odgovarjajo za obveznosti EZTS, če je EZTS zavarovalo tveganja v zvezi s svojimi dejavnostmi, ki jih dopuščajo predpisi Republike Slovenije.

## **6. člen (pravica do delovanja in obseg pravne sposobnosti)**

(1) Na območju Republike Slovenije lahko deluje EZTS, v katerega je včlanjen subjekt iz prvega odstavka 3. člena te uredbe.

(2) EZTS iz prejšnjega odstavka deluje v okviru registriranih nalog oziroma dejavnosti v skladu s pravnim redom Republike Slovenije.

## **II. POSEBNI DEL**

### **7. člen**

#### **(odobritev sodelovanja pri ustanovitvi, članstva in konvencije)**

(1) O odobritvi sodelovanja subjektov iz prvega odstavka 3. člena te uredbe, razen Republike Slovenije, pri ustanovitvi EZTS in odobritvi članstva teh oseb v EZTS odloči vlada z odločbo.

(2) O odobritvi članstva subjekta iz tretje države, ki meji vsaj na eno državo članico Unije, subjekti katere so člani EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji, odloči vlada z odločbo.

(3) Odločitev iz prvega in drugega odstavka tega člena vključuje tudi odobritev konvencije EZTS, na katero se nanaša.

(4) Obrazložitev odločbe, s katero se odobritev zavrne, lahko vsebuje predloge za spremembo konvencije, če bi bile te spremembe podlaga za drugačno odločitev.

(5) Ministrstvo, pristojno za lokalno samoupravo, vodi postopek odobritve sodelovanja pri ustanovitvi in odobritev članstva v EZTS pred izdajo odločbe iz prvega in drugega odstavka tega člena.

### **8. člen**

#### **(vloga za odobritev)**

(1) Odobritev sodelovanja pri ustanovitvi EZTS in odobritev članstva v EZTS zahteva subjekt iz prvega odstavka 3. člena te uredbe, razen Republike Slovenije, z vlogo, ki se šteje za uradno obvestilo o namenu ustanovitve in sodelovanja v EZTS. K vlogi se priložita predlog konvencije in statuta prihodnjega EZTS ali konvencija in statut obstoječega EZTS.

(2) Vlogo za odobritev članstva subjekta iz tretje države, ki meji vsaj na eno državo članico Unije, subjekti katere so člani EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji, vloži zastopnik EZTS. K vlogi se priložita konvencija in odobritev članstva subjekta tretje države, ki ga je izdal pristojni organ te države.

### **9. člen**

#### **(rok za izdajo odločbe)**

(1) Vlada sprejme odločitev iz prvega in drugega odstavka 7. člena te uredbe v šestih mesecih od prejema vloge za odobritev.

(2) V rok iz prvega odstavka se ne všteva čas, ki je potreben za dopolnitev vloge, odgovore na pripombe ali pošiljanje dodatnih informacij, daljši od desetih delovnih dni od prejema zahteve organa, ki vodi postopek.

(3) Če vlada v roku iz prvega odstavka tega člena ne izda odločbe, se šteje, da je odobritev dana.

### **10. člen**

#### **(odobritev spremembe konvencije)**

O odobritvi spremembe konvencije EZTS odloča vlada v skladu z Uredbo 1082/2006/ES in 7., 8. in 9. členom te uredbe.



**11. člen**  
**(prepoved dejavnosti EZTS)**

(1) Če EZTS na območju Republike Slovenije izvaja dejavnost, ki ni v skladu z javnim interesom ali politiko Republike Slovenije in je v nasprotju z določbami Uredbe 1082/2006/ES ali predpisi Republike Slovenije, vključno z določbami te uredbe, ali z javno varnostjo, javnim zdravjem ali javno moralo, ga vlada pozove, da preneha s tako dejavnostjo in jo v določenem roku o tem uradno obvesti.

(2) Če EZTS ne ravna v skladu s pozivom vlade iz prejšnjega odstavka, vlada z odločbo odpravi odobritev članstva subjekta iz prvega odstavka 3. člena te uredbe v EZTS ali sprejme sklep o izstopu iz EZTS.

(3) Odločitvi vlade iz prejšnjega odstavka tega člena sta podlaga za izbris EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji iz sodnega registra.

**III. NADZOR**

**12. člen**  
**(organi, pristojni za nadzor )**

(1) Za nadzor nad zakonitostjo dela organov EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji so pristojna ministrstva, v katerih področje dela spadajo naloge, določene s konvencijo EZTS, in vlada ob smiselni uporabi določb zakona, ki ureja nadzor nad zakonitostjo dela občinskih organov.

(2) Poslovanje in smotrno porabo javnih sredstev, s katerimi upravlja EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji, preverja Računsko sodišče Republike Slovenije.

**13. člen**  
**(nadzor porabe sredstev Unije)**

V primeru uporabe sredstev Unije se za finančni nadzor EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo izvajanje postopkov pri porabi sredstev Unije v Republiki Sloveniji.

**IV. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI**

**14. člen**  
**(dokončanje začelih postopkov)**

Postopki odobritve članstva v EZTS, ki so se začeli pred uveljavitvijo te uredbe, se končajo v skladu z Uredbo o ustanavljanju evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (Uradni list RS, št. 31/08 in 9/11).

**15. člen**  
**(razveljavitev predpisov)**

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o ustanavljanju evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (Uradni list RS, št. 31/08 in 9/11).

**16. člen**  
**(uveljavitev uredbe)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne .....

EVA 2015-3130-0033

Vlada Republike Slovenije  
dr. Miro Cerar, l.r.  
predsednik

## OBRAZLOŽITEV

Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje bo nadomestila veljavno Uredbo o ustanavljanju evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (Uradni list RS, št. 31/08 in 9/11; v nadaljevanju Uredba EZTS – RS), s katero je Vlada Republike Slovenije zagotovila izvajanje Uredbe (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2006 o ustanovitvi EZTS (v nadaljevanju Uredba 1082/2006/ES)<sup>1</sup>. Uredbe 1082/2006/ES se neposredno uporablja in zato določa pogoje in načine ustanovitve EZTS, opredeljuje cilje, sestavo EZTS, način ustanovitve, pridobitev pravne osebnosti, nadzor nad upravljanjem javnih sredstev, naloge, ustanovne akte (konvencijo in statut), organizacijo EZTS, proračun, likvidacijo, plačilno nesposobnost, ustavitev plačil in odgovornost, opredeljuje javni interes, prenehanje delovanja EZTS in pristojnosti v pravnih sporih EZTS s tretjimi osebami.

Posebnosti EZTS, ki je ena od oblik čezmejnega sodelovanja držav, regij in občin, so:

- ustanoviteljice oziroma članice so le države, občine ter širše samoupravne lokalne skupnosti držav članic EU in pravni subjekti, ki jih te ustanovljajo za izvajanje nalog iz svoje pristojnosti. Izjemoma so lahko ustanovitelji in člani tudi istovrstni subjekti iz držav kandidatk oziroma držav, ki mejijo na EU (tretje države);
- ustanoviteljstvo oziroma članstvo v EZTS na podlagi obvestila o nameri ustanovitve ali članstva v EZTS z odločbo odobri država, katere pravna oseba to predlaga. Z isto odločbo pristojni organ države članice odobri konvencijo in statut EZTS. Posledica je dovoljenje za izvajanje nalog EZTS na območju države, ki je odobritev članstva svoji pravni osebi dala;
- EZTS je pravna oblika, ki pridobi status pravne osebe po pravu države, na območju katere ima v skladu s konvencijo in statutom sedež. Države morajo zagotoviti EZTS tako obliko pravne osebe, ki omogoča oblikovanje sekretariata (uprave) z zaposlenimi. Omogočeno mora biti odprtje transakcijskega računa. Uredba (ES) predpisuje tudi obvezna organa, ki ju morajo oblikovati člani (skupščina in direktor), način finančnega poslovanja in nadzor nad njim ter razmerje do nadzornih organov države, v kateri je sedež EZTS;
- v konvenciji (podrobneje v statutu) določijo ustanoviteljice naloge EZTS, ki obsegajo izvajanje projektov in programov, ki jih sofinancira EU, ter projektov, ki jih EZTS financira s sredstvi članic. Uredba 1082/2006/ES omogoča vključevanje več institucionalnih ravni (lokalnih, regionalnih in državnih oblasti) v eno samo strukturo (t. i. *multi level governance*). Ta rešitev prispeva k hitrejšemu usklajevanju projektov takrat, kadar gre za večje čezmejne projekte, ki presegajo občinske meje in finančne zmogljivosti ter predvsem njihove pristojnosti.

Veljavna Uredba EZTS – RS okvirno določa subjekte, ki v skladu pravnim redom Republike Slovenije in Uredbe 1082/2006/ES lahko zaprosijo za odobritev članstva v EZTS ali so lahko njeni soustanovitelji, obliko pravne osebe javnega prava, v kateri mora biti EZTS ustanovljena, da se lahko članstvo odobri, financiranje nalog EZTS, razloge za prepoved registracije EZTS v Republiki Sloveniji, pristojnost Vlade Republike Slovenije za odobritev članstva in naloge Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko v zvezi z odobritvijo članstva, razloge za prepoved dejavnosti ter finančni nadzor nad porabo sredstev Evropske skupnosti.

Uredba EZTS je bila z Uredbo (EU) št. 1302/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. septembra 2013<sup>2</sup> spremenjena in dopolnjena za razjasnitev, poenostavitev in izboljšanje ustanavljanja in delovanja EZTS. Podlaga za spremembe in dopolnitve je bilo poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o uporabi uredbe EZTS, v katerem je bilo poudarjeno, da je

---

<sup>1</sup> Uredba (ES) št. 1082/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2006 o ustanovitvi EZTS (UL L 210, 31. 7. 2006, str. 19)

<sup>2</sup> Uredba (EU) št. 1302/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. septembra 2013 o spremembi Uredbe (ES) št. 1082/2006 o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje (EZTS), kar zadeva razjasnitev, poenostavitev in izboljšanje ustanavljanja in delovanja takih združenj (UL L 347, 20. 12. 2013, str. 303)

treba oblikovati omejeno število sprememb uredbe EZTS zaradi olajšanja ustanovitve in delovanja EZTS in pojasnitve namena nekaterih določb obstoječe uredbe. Z Uredbo (EU) št. 1302/2013 je v skladu z Lizbonsko pogodbo v Uredbo (ES) št. 1082/2006 vpeljana nova terminologija (beseda »Skupnost« je nadomeščena z besedo »Unija«) in ozemeljska razsežnost kohezijske politike. Tudi spremenjena uredba EZTS ohranja temeljni namen ustanavljanja takih združenj. Vendar pa poudarja, da EZTS »lahko okrepijo spodbujanje in doseganje skladnega razvoja Unije kot celote ter zlasti ekonomske, socialne in teritorialne kohezije njenih regij in prispevajo k doseganju ciljev Strategije Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast. EZTS lahko pozitivno prispevajo k odpravljanju ovir v teritorialnem sodelovanju med regijami, ki so hudo in stalno prizadete zaradi neugodnih naravnih ali demografskih razmer, tudi zaradi posebnega položaja najbolj oddaljenih regij, in so lahko bistveni pri krepitvi sodelovanja s tretjimi državami, čezmorskimi državami in ozemlji ter obmejnimi regijami Unije, tudi s pomočjo programov Unije za zunanje sodelovanje.«

Čeprav je bil namen čim manjše poseganje v veljavno ureditev uredbe EZTS s ciljem olajšanja ustanavljanja in delovanja EZTS, pa Uredba št. 1302/2013/ES zahteva od držav članic Unije, da uskladijo svoje predpise glede določitve subjektov oziroma razširitev subjektov na domače organe, ki so v skladu z domačim pravom države članice Unije lahko člani EZTS, pridobitev in obseg pravne sposobnosti in pogojev delovanja EZTS v posamezni članici Unije ter podrobnejšo določitev postopkov odobritve članstva svojim subjektom.

Predlog uredbe o izvajanju uredbe (ES) o ustanovitvi evropskega združenja za teritorialno sodelovanje, določa:

- pravne osebe, ustanovljene po pravu Republike Slovenije, ki lahko sodelujejo pri ustanovitvi in se lahko včlanijo v EZTS;
- javni zavod kot obliko pravne osebe javnega prava, v kateri se EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji ustanovi in EZTS omogoča: pridobitev pravne osebnosti, pravico do delovanja na območju Republike Slovenije in obseg pravne sposobnosti EZTS, po pravu Republike Slovenije določeno pridobitev pravne sposobnosti z registracijo pri registrskem sodišču. Sicer se za notranjo organizacijo EZTS (tudi s sedežem v RS) uporabljajo neposredno določbe Uredbe 1082/2006/ES. Države članice Unije pri urejanju pravnega statusa v to ne smejo posegati, določiti pa morajo pravno osebo, ki daje EZTS kar najširšo pravno subjektiveto. Ker je določena oblika pravne osebe javnega prava, je s tem urejen režim ravnanja in nadzora ravnanja s premoženjem, finančno poslovanje, javno naročanja in nadzor porabe javnih sredstev (tudi Unije). Uredba določa, da poslovanje in smotrno porabo javnih sredstev, s katerimi upravlja EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji, preverja Računsko sodišče Republike Slovenije po Računskem sodišču RS. Konkretno opravljanje dejavnosti v skladu s predpisi Republike Slovenije pa nadzorujejo pristojne inšpekcije;
- Vlado Republike Slovenije kot organ, pristojen za odobritev sodelovanja pri ustanovitvi EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji in včlanjenje subjektov v tak EZTS, odobritev včlanjenja subjektov iz Republike Slovenije v EZTS s sedežem v drugi državi članici Unije, pristojnost za odobritev spremembe konvencije EZTS ter naloge ministrstva, pristojnega za lokalno samoupravo;
- postopek za odobritev sodelovanja pri ustanovitvi EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji in za včlanitev subjektov iz Republike Slovenije v EZTS;
- postopek za odobritev članstva subjekta iz tretje države, ki meji vsaj na eno državo članico Unije, subjekti katere so člani v EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji;
- organe, pristojne za nadzor zakonitosti delovanja in izvajanja dejavnosti EZTS v Republiki Sloveniji ter pravno podlago za izvajanje nadzora. Organi, pristojni za nadzor zakonitosti dela EZTS (nadzor nad sprejetimi predpisi, ki so v skladu s pravnim redom RS pravna podlaga za zagotavljanje in izvajanje konkretnih skupnih nalog (javne službe)), so organi, ki so pristojni za nadzor zakonitosti dela občinskih organov, to so v skladu z 88. a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),

ministrstva, vsako na svojem področju in na njihov predlog vlada in sodišča (upravno in ustavno).

Uredba jasno določa, da za finančni nadzor uporabe sredstev Unije za EZTS s sedežem v Republiki Sloveniji uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo izvajanje postopkov pri porabi sredstev Unije v Republiki Sloveniji.

Uredba določa, da se uporablja tudi za postopek odobritve sklenitve sporazuma o ustanovitvi evropskega regionalnega združenja za sodelovanje (ERZS) ali včlanjenja občin in pravnih oseb javnega prava v tako združenje, ustanovljeno v skladu s Protokolom št. 3 k Evropski okvirni konvenciji o čezmejnem sodelovanju teritorialnih skupnosti ali oblasti glede združevanja in sodelovanja evropskih regij (Uradni list RS, št. 16/11 – Mednarodne pogodbe št. 2/11).