



Številka: 007-14/2009-41; 32/10
Datum: 2. 4. 2010

EVA: 2010-1536-0002

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE**
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni
samoupravi (ZLS-R), EVA: 2010-1536-0002 – PREDLOG ZA OBRAVNAVO**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo in 109/08) je Vlada Republike Slovenije na ...seji ...2010 sprejela sklep:

1. Vlada Republike Slovenije določa besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-R) (EVA 2010-1536-0002) in ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo.
2. Vlada Republike Slovenije predlaga, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona v skladu s Poslovníkom državnega zbora (Uradni list RS, št. 35/02 in 60/04) obravnava po rednem zakonodajnem postopku.

2. Osebi, odgovorni za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Vesna Juvan Gotovac, sekretarka
- mag. Nataša Šerbec, sekretarka

Predstavnika vlade, ki bosta sodelovala pri delu Državnega zbora RS:

- dr. Henrik Gjerkeš, minister
- Duša Trobec Bučan, državna sekretarka

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4. Obrazložitev predlaganega nujnega oz. skrajšanega postopka obravnave predloga zakona v Državnem zboru RS: /

Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovníških rokov (tretji odstavek 17. člena Poslovníka Vlade RS): /

5. Kratak povzetek gradiva:

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o lokalni samoupravi se vzpostavljajo razmere za ustavev nadaljnje drobitve občin in vzpostavitve stabilne teritorialne strukture lokalne samouprave, ki bo omogočila samostojnost občin pri uresničevanju lokalne

samouprave, tako da se ureditev ustanavljanja občin spreminja v ureditev možnega spreminjanja njihovih območij. Ureditev ustanavljanja mestnih občin pa se spreminja v ureditev podeljevanja statusa mestne občine. Črtane so določbe o pogojih, ki jih naj bi izpolnjevalo območje, da bi bilo lahko občina, ker so bili prav ti pogoji podlaga za presumpcijo pravice do lastne občine in podlaga za arbitrarno odločanje. Črtane so vse določbe, ki so temeljile na razumevanju pravice do lokalne samouprave kot pravice do lastne občine. V celoti sta odpravljena postopek o predlogu za spremembo območja občine ter ustanovitev nove občine oziroma mestne občine ter pravno varstvo predlagatelja. Odpravljena so merila za izjemno ustanavljanje občin ter posvetovalni referendum pred dodelitvijo statusa mestne občine.

V skladu s predlaganimi rešitvami se območje občine lahko spremeni z zakonom, po prej opravljenem referendumu, tako kot do sedaj. Razlika je v tem, da zakonodajni postopek ni nič drugačen od običajnega, določenega s poslovníkom Državnega zbora. Poslovnik vsebuje tudi določbe, ki zagotavljajo pridobitev mnenja občinskega oziroma občinskih svetov v zakonodajnem postopku, kot tudi vlade, če ni predlagateljica zakona. Referendum je obligatorni posvetovalni referendum, ki se opravi v skladu z določbami zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo (veljavni 14. b člen). Zakon je tako kot katerikoli zakon lahko predmet ustavnosodne presoje. Drugačno pravno varstvo ni niti potrebno niti skladno z ustavnimi načeli.

6. Presoja učinkov in usklajenost vladnega gradiva:

Izjavljam, da predlagano gradivo:

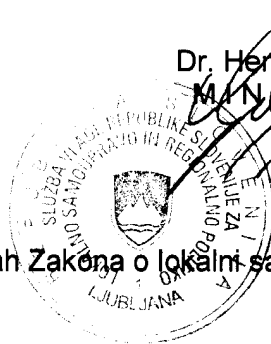
a)	nima učinka	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih;
b)	nima učinka	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije;
c)	nima učinka	na postopke oziroma poslovanje javne uprave/pravosodnih organov s strankami (državljeni in pravnimi osebami) oziroma na obveznosti strank do javne uprave (administrativna bremena);
d)	nima učinka	na gospodarstvo, na obseg državnih pomoči;
e)	nima učinka	na okolje;
f)	nima učinka	na socialni položaj posameznikov;

g)	v razpravo so bili vključeni: – združenja občin: SOS in ZOS	DA
h)	Združenje občin Slovenije v celoti nasprotuje vsakršnim spremembam, ki bi pomenile, da občin z manj kot 5 000 prebivalci v bodoče več ne bi ustanavljali. Skupnost občin Slovenije je zakon obravnavala na seji predsedstva marca 2010 vendar mnenja ni posredovala.. Stališča ZOS ni mogoče upoštevati.	NE
i)	je bilo lektorirano;	DA
j)	je medresorsko usklajeno 12. 2. 2010.	DA

7. Delovni program Vlade Republike Slovenije

Predlog zakona je vključen v Normativni program Vlade RS za leto 2010.

Dr. Henrik Gječkuš
MINISTER



Priloge:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-R)
- Predlog sklepa vlade – PRILOGA 1
- Finančne posledice – PRILOGA 2